

附件：

江苏省南通市如东县 “十四五”防震减灾规划



如东县人民政府
二〇二三年五月

前言

防震减灾是国家公共安全的重要内容，事关人民群众生命财产安全和经济社会健康发展。为深入贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾和提高自然灾害防治能力重要论述，全面提升我县地震灾害风险防治能力，有效防范化解地震灾害风险。根据《中华人民共和国防震减灾法》《江苏省防震减灾条例》和《“十四五”国家防震减灾规划》《新时代江苏防震减灾事业现代化实施方案（2019—2035年）》《江苏省“十四五”防震减灾规划》《南通市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《南通市“十四五”防震减灾专项规划（2021-2025）》《如东县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等法律法规和文件，结合我县实际，制定本规划。

本规划是我县“十四五”时期履行防震减灾工作职责的重要依据。规划期为2021年至2025年。

目录

一、发展基础与面临形势	1
（一）地震形势	1
（二）“十三五”时期发展成效	2
（三）存在的问题	5
（四）“十四五”时期面临的形势	6
二、指导思想和主要目标	8
（一）指导思想	8
（二）基本原则	9
（三）主要目标	10
三、主要任务	12
（一）健全防震减灾工作机制	12
（二）优化地震监测台站布局	12
（三）开展防震减灾科普教育	13
（四）健全地震应急管理组织和灾害应急工作机制	14
（五）开展地震灾害风险普查工作	15
（六）推进地震应急避难场所建设	15
四、重点工程项目	16
（一）开展地震灾害风险普查	16
（二）地震烈度速报和预警项目建设	17
（三）提升全民防震减灾科学素质	18
（四）地震预警系统建设与推广工程	19
（五）保障措施	19

一、发展基础与面临形势

（一）地震形势

我县位于扬子断块区下扬子断块东段，属长江下游—南黄海地震带，该带为中强地震活动区（图1）。据历史地震记载，自公元320年以来，长江下游—南黄海地震带共发生 $M_s \geq 4.3$ 级地震40次，其中5.0~5.9级18次；6.0~6.9级9次； ≥ 7.0 级1次，即1864年黄海7级地震。自1970年以来，区域地震台网记录长江下游—南黄海地震带共发生 $ML 2.0$ 级以上地震一千三百多次，其中，1984年5月21日我县南黄海海域连续发生6.1级、6.2级两次地震，我县全境均有震感；1996年11月9日，启东以东南黄海海域发生6.1级地震，我县各地均有不同程度震感；2021年11月17日，盐城市大丰区海域（北纬33.50度，东经121.19度）发生5.0级地震，我县各地区均有明显震感。因此，我县存在地震灾害的潜在威胁。

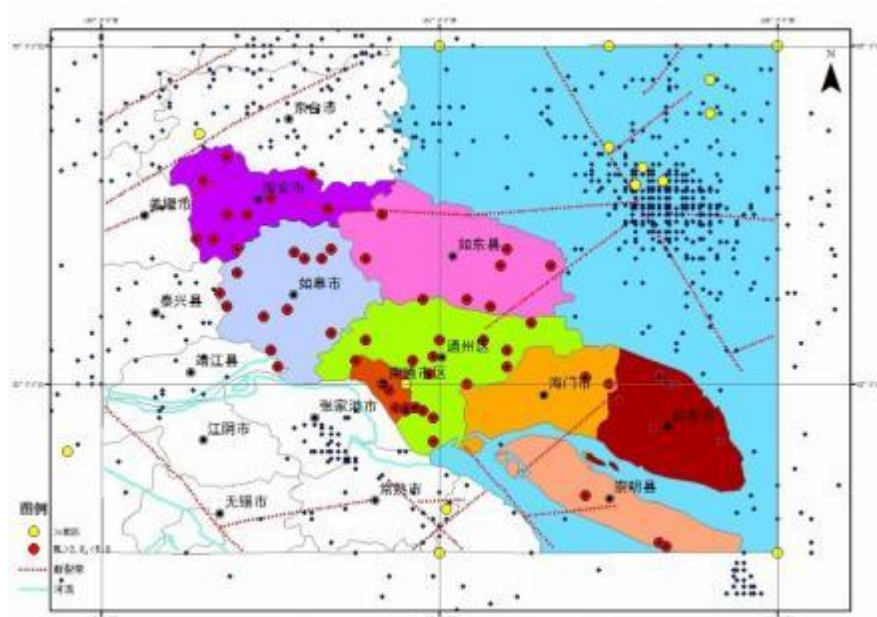


图1如东所处地震构造带及地震发生点位置图

（二）“十三五”时期发展成效

“十三五”期间，如东县委、县政府认真贯彻落实习近平总书记防灾减灾重要论述和防震减灾重要指示精神，践行“两个坚持、三个转变”的新理念，坚持实行预防为主、防御与救助相结合的方针，不断优化体制、完善机制、强化举措、真抓实干，在各镇（区）和县直有关部门的共同努力下，全县防震减灾综合能力得到明显提高，公共服务能力得到提升，科技创新驱动更加有力，公众防震减灾素质普遍提高，有力地保障了防震减灾各项工作的顺利开展，县地震工作部门多次被省、市地震局评为防震减灾工作先进单位、防震减灾宣传先进单位。

1.防震减灾体制机制更加完善。全县各级政府坚持把防震减灾工作纳入地方经济社会发展规划，加强对防震减灾工作的领导，坚持目标管理责任制，落实属地为主、分级负责的要求，有效保证了防震减灾工作任务的落实。根据机构改革的统一要求，完成县地震部门人员转隶和地震工作职能的补充完善，对防震减灾工作联席会议成员进行了调整，进一步理顺了防震减灾工作“统”与“分”“防”与“救”的关系，“全灾种、大应急”优势初步显现，基本建成“党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障”的防震减灾工作机制和覆盖城乡的组织体系，保障了各项工作的顺利开展。

进一步推进防震减灾事业依法管理，全县认真贯彻《中华人民共和国防震减灾法》《江苏省防震减灾条例》等法律

法规，印发了《如东县地震应急预案》《如东经济开发区地震安全性区域评估报告》《如东县震情监视跟踪工作方案》等文件。防震减灾法治化、规范化、现代化水平进一步提高。

2.地震灾害风险防范能力得到加强。“十三五”期间，我县区域性地震安全性评价、地震小区划、城市活断层探测与震害预测工作稳步推进，重大建设工程及可能产生严重次生灾害工程应当进行地震安全性评价工作，按照抗震设计规范进行设计、施工，事中事后监管得到加强，抗震设防要求管理得到强化，幼儿园、学校、医院等人员密集场所的建设工程，按要求提高一档进行抗震设防。建立农村建筑管理和施工人员农房抗震业务培训机制，定期开展培训，普及建筑抗震知识，引导农民在建房时采取科学的抗震措施，不断探索建立农村住房质量安全长效机制，农村老旧房屋地震安全进一步改善。

3.地震应急能力明显提升。全县已建成改造中心、固定和应急避难场所8处，总面积达到了21万平方米，中心城区人均避难场所面积不低于 $2.5\text{m}^2/\text{人}$ ，全县人均避难场所面积不低于 $1.5\text{m}^2/\text{人}$ 。物资储备能力得到加强。十三五期间，全县开展地震应急演练82场，指导全县中、小学校防震减灾演练达到100%。制修订了《如东县地震应急预案》，满足地震应急需要。应急避难场所疏散安置预案体系建设得到稳步推进。定期组织地震灾情速报业务培训、速报演练。宣贯《人员密集场所地震避险》等国家标准，提升了密集场所地震避险能力。

4.防震减灾科普成效显著。十三五期间，全县累计发放科

普宣传资料，如《防震减灾实用知识》等材料10万余册，在媒体发布各类防灾减灾宣传信息100多篇。在防震减灾日、全国科普宣传周、国际减灾日等重要时间段，持续推进防震减灾科普宣传进学校、进机关、进企业、进社区、进农村、进家庭“六进”活动，在全县机关、社区、学校等场所播放达1万余次。扎实开展一系列防灾减灾宣传教育活动，如永兴佳园防震科普活动、西园社区防震减灾科普活动、创建“防震减灾科普示范学校”等多种形式的防震减灾宣传科普活动，社会公众的防震减灾意识和防震避震、自救互救能力得到提高。开展防震减灾示范项目建设成效明显，截至2020年底，如东县新店镇汤园社区等多个社区成功创建全国综合减灾示范社区。

5.群测群防工作得到落实。加强对“三网一员”队伍的管理、培训和业务指导，提高宏观观测人员识别地震宏观异常的能力，签订宏观测报协议，明确各宏观测报人员必须认真记录观测日志，按月上报。调动群测群防人员的积极性，鼓励和引导社会人员发现并报告地震宏观异常，参与地震群测群防工作，切实发挥群测群防工作在捕捉地震宏观异常信息、短临预测预报和重大事件发生时的作用。制定了《如东县年度震情监视跟踪工作方案》等管理办法，定期开展有关业务培训。

6.完成国家重大基本建设项目。我县配合省市地震部门完成《国家地震烈度速报与预警工程》的建设任务。切实增强我县地震动参数和地震烈度速报能力、灾情快速评估能力，

为公众逃生避险、政府应急决策、公众逃生避险、重大工程地震紧急处置、相关科学研究提供高效快捷的地震科技服务。

（三）存在的问题

“十三五”期间,我县防震减灾发展主要指标和目标的实施情况良好,虽然取得了一定的进步,但还有一些薄弱环节,防震减灾综合能力与经济社会发展水平和人民群众的需求还有差距。

主要表现在:

1.监测预警能力有待提升。我县地震监测能力仍然不足,地震预警能力尚未形成,地震分析预报水平不高。

2.抗震设防能力有待提高。城乡建设工程抗震设防能力有待提高,重大建设工程的监管有待加强,农村地区建筑物抗震性能整体不足农村房屋设施等承载体信息掌握不足。地震风险隐患底数不清,民居抗震设防能力普遍比较薄弱。

3.地震应急保障能力尚需加强。我县应对大震巨灾的体制机制不够完善。地震应急救援设施、装备、物资等基础性保障力度不足,地震应急指挥技术平台的软硬件功能有待增强,地震应急社会服务能力和救援能力亟待提高,地震次生衍生灾害防范能力不强。

4.应急避难场所建设运维管理机制尚未完善,我县应急避难场所制度标准、规划建设、运维管理等方面有待提升。

5.地震应急演练评估不足、演练效果有待提升。各单位演练完成后的评估总结需要切合演练实际,结合预案与实际,认真组织开展避震、疏散演练,不断提升应急能力。

6.社会公众对防震减灾意识和自救互救能力有待进一步提高。主动防灾、充分备灾、有效减灾的理念及自救互救能力尚需进一步深入贯彻落实和提高。

（四）“十四五”时期面临的形势

“十四五”是我县全面打造新时代如东的重要时期。党和国家的新要求，经济社会发展的新需求，民众对地震安全需求迫切，防震减灾事业发展面临新挑战，防范化解地震灾害风险提出新要求。如东县政府防震减灾职能将进一步优化，防震减灾效能将进一步释放，为防震减灾事业发展提供更好的条件。

1.党和国家的新要求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视防灾减灾救灾工作，习近平总书记对防灾减灾救灾和防震减灾工作作出一系列重要指示批示，提出了一系列新理念新思想新战略。十三届全国人大四次会议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，明确要求提升地震等自然灾害防御工程标准，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。这些为防震减灾工作指明了方向、明确了重点，是指导防震减灾事业改革发展的强大思想武器和行动指南。

2.经济社会发展的新需求。“十四五”期间，国家长三角一体化、“一带一路”、长三角一体化发展、长江经济带发展等国家战略在如东叠加，给如东带来了前所未有的重大机遇，是我县经济发展的关键时期，随着区域协同发展、产业体系合作、基础设施互通、公共服务共享、高端要素集聚等效应，

人口和社会财富将进一步聚集，地震易损性也同时上升，我县位于扬子断块区下扬子断块东段，属长江下游—南黄海地震带，该带为中强地震活动区，据历史地震记载，自公元320年以来，长江下游—南黄海地震带共发生 $M_s \geq 4.3$ 级地震40次，其中5.0~5.9级18次；6.0~6.9级9次； ≥ 7.0 级1次，即1864年黄海7级地震。自1970年以来，区域地震台网记录长江下游—南黄海地震带共发生 $ML 2.0$ 级以上地震一千三百多次，其中，1984年5月21日我县南黄海海域连续发生6.1级、6.2级两次地震，我县全境均有震感；1996年11月9日，启东以东南黄海海域发生6.1级地震，我县各地均有不同程度震感；2021年11月17日，盐城市大丰区海域（北纬33.50度，东经121.19度）发生5.0级地震，我县各地区均有明显震感，未来地震形势复杂严峻。经济社会发展安全隐患和地震灾害风险交织叠加，要求我们必须提高防大震救大灾能力，做好防范化解重大地震灾害风险的准备。

3.社会公众的新期盼。随着社会经济的飞速发展，人们对生活质量的要求日益提高，更为重视生命和财产安全。人民群众对地震安全更为关注，更加关心房屋的抗震能力，注重自身生存空间的安全，倍加关心政府应对自然灾害的能力；更加期盼及时有效地获得地震信息，了解防震减灾知识，掌握自救互救和应急避险技能。地震安全是人民安全需求的重要方面，是人民美好生活的重要组成部分。防震减灾科普知识、地震应急救援技能、防震减灾文化建设等需求进一步增强，防震减灾工作必须坚持以人民为中心的发展思想，以更

高的政治站位推动新时代防震减灾事业发展。

4.防震减灾事业发展面临新挑战。防震减灾能力不能满足我县应急管理体系和能力现代化要求。部门之间的责任分工不够清晰，社会力量参与和市场机制发挥不够。公共服务创新不足，地震灾害风险防治能力不足，抗震设防要求监管没有完全纳入行政审批流程。对地震灾害风险隐患把握不够全面。地震应急响应保障能力有待提高。地震监测预测预警能力尚未形成，台网智能化、信息化水平需进一步提高。

5.防范化解地震灾害风险提出新要求。如东县地震背景没有改变，部分农居、城市老旧建筑未达到抗震设防标准，经济建设和社会发展将面临越来越突出的地震灾害风险。推进防震减灾事业高质量发展，要求我们必须做好防震减灾的工作准备，提高地震灾害风险防治能力，防范化解地震灾害风险。

二、指导思想和主要目标

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，全面贯彻习近平总书记关于应急管理、防灾减灾救灾、全面提高灾害防御能力的重要论述。践行“争当表率、争做示范、走在前列”重大使命，牢固树立以人民为中心的防震减灾理念，全面推进新时代防震减灾事业现代化建设要求，夯实地震监测业务、完善

地震预警服务，增强防震减灾科技支撑、大力提升震害防御等防震减灾能力。坚持安全发展理念，弘扬生命至上思想，以推动我县防震减灾事业高质量发展为主题，为谱写“强富美高”新如东现代化建设新篇章提供有力地震安全保障服务。

（二）基本原则

1.坚持人民至上、生命至上。坚持以人民为中心的发展思想，把保护人民生命安全摆在首位，牢固树立安全发展理念，底线思维和问题导向，坚守“发展决不能以牺牲安全为代价”红线。全力推进防震减灾事业高质量发展，最大限度减少人员伤亡和财产损失。

2.坚持系统观念、共建共治。以系统思维谋划防震减灾新发展格局，形成省县、镇、区、街道协同、部门协力、社会协作的工作“一盘棋”，实现多方共治、责任共担、安全共享。

3.坚持预防为主、风险管控。科学认识和把握地震灾害规律，强化地震灾害风险管理，关口前移，主动防御，牢固树立地震灾害风险防治理念，排查地震安全风险隐患，全面提升地震灾害风险综合防范能力，最大限度减轻地震灾害风险和损失。

4.坚持平战结合、综合集约。牢固树立常态减灾和非常态救灾相统一的理念，充分利用现有资源，坚持常态化地震安全保障工作，促进经济社会安全发展，确保地震安全保障设施平时用得着、震时顶得上。

5.坚持科技支撑，数字赋能。充分发挥科技和人才的支撑作用，优化整合各类科技资源，强化新一代信息技术应用，

提升防震减灾科学化、专业化、智能化和精细化水平。

6.坚持规划引领，协调发展。立足全县防震减灾事业发展需求，有效衔接国家、省、市“十四五”《规划纲要》及相关专项规划。加强联动和横向协调，鼓励先行先试，推进城乡之间、区域之间及业务体系的协调发展。

（三）主要目标

到2025年末，初步形成以“监测智能、防治精细、服务高效、科技先进、管理科学”为标志的新时代防震减灾事业现代化体系框架，地震监测预测预警、地震灾害风险防治、防震减灾公共服务和地震应急救援能力显著提高，防震减灾公共服务体系初步建成，科技水平和社会公众防震减灾素质进一步提升，地震灾害风险对我县经济社会和公共安全的影响持续减轻，满足我县经济社会发展和人民群众对地震安全的需求。

1.进一步健全防震减灾工作体制机制。形成各镇（区）和县直有关部门相互配合、协调一致的工作体系。

2.进一步优化地震监测台站布局。强化辖区内地震监测台站巡查维护与异常现场核实和群测群防等震情跟踪工作；根据国家、省、市地震烈度速报和预警系统建设部署，开展辖区内地震预警建设工作。

3.开展防震减灾科普教育。全方位扩大地震科普教育受众面，居民防震减灾科学素养显著提升。推进防震减灾科普宣传品牌建设，打造适应不同对象的多元化科普作品，提升科普宣传的有效性和针对性。将地震科普宣传有机融入教育、

防灾、科技、安全等领域宣传载体和阵地。推进防震减灾科普教育基地、防震减灾科普示范学校和全国综合减灾示范社区创建工作，“十四五”期间至少新建成1个防震减灾科普教育基地和3所示范学校；同时制作一批防震减灾科普作品。

4.健全地震应急管理组织和灾害应急工作机制。建立健全地震应急响应保障机制，提升地震应急响应保障水平；地震应急预案实用性和可操作性进一步提高，县政府地震应急预案修订率100%；定期开展应急响应保障演练，提高应急响应保障反应能力。建立协同高效的震情灾情速报工作机制，强化区域联动协作，灾情信息报送及时，辅助决策建议精准；推动城市结合环境资源、人口分布和社会发展制定应急避难场所建设规划并实施。地震应急物资和装备准备到位，灾后重建保障有力；大力加强地震应急救援演练、培训、基层应急实训和地震应急宣传教育工作，确保地震应急保障能力得到有效提升。

5.开展地震灾害风险普查工作。根据国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组《第一次全国自然灾害综合风险普查实施方案（修订版）》《江苏省第一次全国自然灾害综合风险普查实施方案（地震灾害专篇）》、南通市住建局《关于印发〈南通市第一次全国自然灾害综合风险普查实施方案（地震灾害专篇）〉的通知》（通住建震〔2021〕199号）、如东县住建局《关于印发〈如东县第一次全国自然灾害综合风险普查实施方案（地震灾害专篇）〉的通知》（东建〔2021〕89号）等文件要求，开展如东县地震灾害风险普查工作。

6.推进地震应急避难场所建设。结合如东县“十四五”城乡规划，完善我县地震应急避难场所建设。

三、主要任务

（一）健全防震减灾工作机制

根据机构改革调整后如东县防震减灾工作新的特点，深化机构改革成果，健全防震减灾管理体系，完善防震减灾工作机制，有效发挥各级地震部门和机构作用，理顺工作机制，形成防震减灾工作新的合力。进一步明确地震灾害风险防治责任分工体系，坚持属地为主、分级负责的原则，将地震灾害风险防治纳入经济社会发展规划、政府绩效考核和公共财政预算，推动乡镇政府主体责任落实。健全地区、部门合作机制，深化地震灾害风险防治信息共享和资源整合。建立健全地震工作主管部门地震灾害风险防治服务与监督责任，指导和监督地震灾害风险防治工作落实。

（二）优化地震监测台站布局

提升地震监测水平。应用新技术，完善和更新台站监测设备。开展深井观测、地电垂向观测和交流观测新方法，提高现有观测手段抗干扰能力。完善震情会商制度，加强地震预测研究，制订震情监视跟踪和应急准备工作实施方案，快速落实地震宏微观异常。增加台网密度，完成标准化和信息化技术升级改造。加大观测环境保护工作力度，最大限度降低城市建设对观测环境影响。

在国家、省、市级统一规划和指导下，根据如东县区域特点和震情形势，进一步优化地震监测台站布局。强化辖区内地震监测台站巡查维护，落实日常管理制度和看护人员，确保地震台网正常运行，为监测预报提供可靠的基础资料，并依法保护地震监测设施和地震观测环境。根据国家、省地震烈度速报和预警系统建设部署，开展辖区内地震预警建设工作，完成国家地震烈度速报与预警工程如东子项目建设，增强面向政府应急决策部门、社会公众和重要工程的地震预警能力。依托国家地震烈度速报与预警工程，提升本地地震烈度速报速度与预警能力。

（三）开展防震减灾科普教育

建立新时代跨部门防震减灾科普宣传协作机制。在科普产品研发、科普队伍建设、业务培训、重大活动举办、社会动员等方面密切合作，建立协作机制，推动新时代防震减灾科普工作良性发展。统筹行业优势资源，推进防震减灾科普信息共享、平台共享和智力共享。优化我市防震减灾科普教育基地布局，推进防震减灾科普纳入各级各类科技场馆、妇女儿童活动中心、科普场所等，提升居民科学素质。

深化防震减灾科普示范阵地建设。深入开展国家、省级防震减灾科普教育基地和防震减灾科普示范学校创建工作。加强示范阵地运维管理，开展防震减灾科普主题活动，增强示范引领作用，提高各类场所的科普资源利用率，提高防震减灾科普服务能力和水平。“十四五”期间至少新建成1个防震减灾科普教育基地和3所示范学校；同时制作一批防震减灾科

普作品。

推进常态化防震减灾科普宣传活动。推进防震减灾科普教育纳入中小学校教学内容，提升在校学生的防震减灾科普知识水平和自救互救能力。在中小学安全教育日、全国防灾减灾日、全国科普日等重要时段，开展防震减灾专项科普活动。创建如东县品牌特色宣传活动。创新开展有影响的科普宣传活动，每年制作1季防震减灾科普作品，每年组织“防震减灾科普行”活动不少于4批次。

（四）健全地震应急管理组织和灾害应急工作机制

加强地震应急保障能力建设。提升地震应急预案编制与演练实战化水平，按照《基层单位地震应急预案编制指南》，加强预案编制工作培训，指导企业、社区、重点单位编制地震应急预案，提升预案的实用性、可操作性。完善地震应急决策指挥平台建设。定期修订应急预案。加强灾情速报员网络建设、维护管理，规范地震灾情信息报送，建立灾情速报网络建设和运行管理长效机制。

加强地震应急实战能力。建立健全地震应急演练评估机制，实现地震应急演练从重数量转向重质量。提升地震应急管理人员应急响应能力，开展基层地震应急能力实训。每年组织1次地震应急救援桌面或现场联合演练。中小学校地震应急疏散演练率持续保持100%。定期检查企事业单位、危化经营企业地震应急准备工作。

提升城市应对地震灾害能力。加强地震灾害应急救援队伍建设，建立以综合性消防救援队伍为主体、各种社会应急

救援力量相结合的综合救援力量体系。推进应急避难场所规划与建设，按照应急避难场所建设有关标准，有关部门相互配合，科学规划，构建布局合理的应急避难场所体系，提升城乡抗震防灾能力。建立健全应急避难场所维护管理制度，明确责任，加强日常维护与管理，确保灾时正常启用。加强应急通信保障能力建设。推进地震应急救援物资储备能力建设。

（五）开展地震灾害风险普查工作

根据国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组《第一次全国自然灾害综合风险普查实施方案（修订版）》《江苏省第一次全国自然灾害综合风险普查实施方案（地震灾害专篇）》、南通市住建局《关于印发〈南通市第一次全国自然灾害综合风险普查实施方案（地震灾害专篇）〉的通知》（通住建震〔2021〕199号）、如东县住建局《关于印发〈如东县第一次全国自然灾害综合风险普查实施方案（地震灾害专篇）〉的通知》（东建〔2021〕89号）等文件要求，开展如东县地震灾害风险普查工作。

（六）推进地震应急避难场所建设

结合如东县“十四五”城乡规划，完善我县地震应急避难场所建设。推进应急避难场所规划与建设，按照应急避难场所建设有关标准，有关部门相互配合，科学规划，构建布局合理的应急避难场所体系，提升城乡抗震防灾能力。建立健全应急避难场所维护管理制度，明确责任，加强日常维护与管理，确保灾时正常启用。加强应急通信保障能力建设，推进

地震应急救援物资储备能力建设。

四、重点工程项目

（一）开展地震灾害风险普查

为认真贯彻落实《国务院办公厅关于开展第一次全国自然灾害综合风险普查的通知》（国办发〔2020〕号）和《省政府办公厅关于做好我省第一次全国自然灾害综合风险普查工作的通知》（苏政传发〔2020〕189号）精神，切实做好如东县第一次全国自然灾害综合风险普查工作。

根据国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组《第一次全国自然灾害综合风险普查实施方案（修订版）》（国灾险普办发〔2021〕6号）、中国地震局《地震灾害风险调查和重点隐患排查工程2020年工作方案》（中震防函〔2020〕6号）、《江苏省第一次全国自然灾害综合风险普查实施方案（试行）》（苏灾险普办发〔2021〕4号）、《江苏省第一次全国自然灾害综合风险普查实施方案（地震灾害专篇）》（江苏省地震局，2021年7月）、《市政府办公室关于做好我市第一次全国自然灾害综合风险普查工作的通知》（通政传发〔2020〕85号）、《南通市第一次全国自然灾害综合风险普查工作方案（试行）》的通知（通灾险普办〔2021〕6号）、南通市住建局《关于印发〈南通市第一次全国自然灾害综合风险普查实施方案（地震灾害专篇）〉的通知》（通住建震〔2021〕199号）、如东县住建局《关于印发〈如东县第一次全国自然灾害综合风险普查实施方案（地震灾害专篇）〉的通知》（东建〔2021〕89号）等要求，开展如东县地震

灾害风险普查工作。

获取辖区内普查数据成果，形成如东县地震灾害调查数据库及成果报告，为编制全省地震风险区划图和地震风险防治区划图提供基础数据。

项目目标：

1.地震工程地质条件调查（地质勘察钻孔资料收集与入库）收集辖区内不少于20个工程勘察钻孔资料，包括钻孔柱状图、波速测试资料等，并完成上述资料的入库。

2.地震工程地质条件补充探测（1个标准钻孔）

在辖区内，实施场地地震工程地质条件标准钻孔，建立地区标准钻孔土层模型，充分利用收集到的工程地质勘察资料，建立当地场地条件数据库。

3.普查数据成果审核与汇总

根据上述2项工作的开展，获取辖区内普查数据成果，形成如东县地震灾害调查数据库及成果报告，为编制全省地震风险区划图和地震风险防治区划图提供基础数据。

（二）地震烈度速报和预警项目建设

根据国家地震局和省地震局统一部署，完成地震预警基本站及地震烈度速报与预警相关设备、网络布设工作，实现秒级地震预警与分钟级地震烈度速报目标。为社会公众避震逃生和铁路、油气管线、大型石化企业、大型水利工程等重大生命线工程地震紧急处置提供高效的预警信息，为政府部门快速判断重灾区位置和灾情分布，指挥抗震救灾提供依据，

最大限度地减轻地震灾害损失。

项目目标：

- 1.做好如东县国家地震烈度速报和预警基本台站建设工作。
- 2.根据省地震局部署，完成地震预警项目建设，完善地震预警信息发布系统。

（三）提升全民防震减灾科学素质

制作地震科普宣传作品等宣传材料，利用全国科普宣传周、防灾减灾日、国际减灾日等组织开展专题宣传培训活动，提高全社会地震知识的普及率。统筹利用多方资源，建设集参观、体验、训练和研学等功能于一体的高质量防震减灾科普基地，扩大科普活动影响力和覆盖面。

项目目标：

- 1.每年利用全国科普宣传周、防灾减灾日、国际减灾日等组织开展专题宣传培训活动，地震知识普及率达到100%。
- 2.新建成1个防震减灾科普教育基地，创建3所防震减灾科普示范学校。

（四）地震预警系统建设与推广工程

开展地震预警系统建设与推广工程，采取与政府部门、企事业单位、学校合作共建的方式，针对我县危化企业和人员密集场所，安装地震预警和地震烈度终端设备，建设快速通道，打通预警信息发布的最后一公里环节，提高如东县突发地震事件的应急应对能力，争取在

破坏性地震发生时作出有减灾实效的预警服务。

（五）保障措施

1.加强组织领导

各级政府和有关部门作为防震减灾工作的责任主体，要强化大局意识和责任意识，切实把防震减灾工作纳入重要议事日程，科学统筹，明确工作责任，完善防震减灾考评体系，加强考核和督查。

2.加强规划衔接

落实《如东县防震减灾“十四五”规划》，要做好与其他相关规划的衔接，防震减灾事业相关的发展目标、重大任务应符合本规划要求，并建立多部门协调协作机制，确保各项规划任务全面落实。

3.健全投入机制

防震减灾工作纳入本级国民经济和社会发展规划，所需经费纳入政府部门经常性项目和年度财政预算。建立以政府为主的多元化投入机制，拓宽资金投入渠道，加大防震减灾重点工程项目建设、科技创新、科普宣传等方面的经费投入。

4.科技和人才保障

加强队伍建设和人才培养，形成一支结构合理、素质优良、专业过硬的防震减灾人才队伍。完善地震基础平台的信息化建设，充分发挥科技对防震减灾工作的支撑和引领作用。开展国内合作交流，引进先进技术，提升科技水平，为防震减灾事业发展提供有力的智力支持。

5.强化监督评估

各级政府和有关部门要密切配合,落实防震减灾工作人员配备和所需经费。对规划确定的各项任务,要明确责任主体和进度要求,逐年将规划主要任务部署到年度防震减灾计划中,适时组织规划实施评估工作,加强评估结果的应用,调整任务方向,促进规划目标任务的全面实现。