

南通市食品安全委员会办公室

通食安委办〔2020〕6号

关于开展“食安利剑 2020” 韭菜和豆芽全过程专项治理行动的通知

各县（市）、区人民政府，南通经济技术开发区、苏通科技产业园区、通州湾示范区管委会，市农业农村局、市市场监管局、市教育局、市公安局、市城市管理局：

近年来，我市市场销售的韭菜和豆芽监督抽检合格率偏低，严重影响到我市食用农产品质量安全整体水平。为贯彻落实市委、市政府关于百姓“菜篮子”质量安全的部署要求，加强韭菜、豆芽等重点品种全过程综合治理，提高我市韭菜、豆芽质量安全水平，现就开展“食安利剑 2020”韭菜和豆芽全过程专项治理行动通知如下：

一、总体要求

认真贯彻落实食品安全“四个最严”的要求，坚持问题导向、疏堵结合、产管并重，通过开展韭菜、豆芽全过程、全链条、“从田头到餐桌”的专项治理行动，建立健全风险防控、准入准出、全程追溯等综合治理机制，有力打击震慑农产品质量安全违法行为，进一步提高全市农产品质量安全水平，不断提升人民群众食品安全满意度、获得感。

通过为期3个月左右的综合治理，摸清韭菜、豆芽种植和批发基本情况，建立健全严格的准入准出、抽检监测、信用管理机制，实现韭菜和豆芽抽检合格率达到97%以上。

二、重点工作

（一）组织开展调查摸底和责任告知承诺活动

全面摸清生产源头现状。各地要对辖区内韭菜和豆芽生产者进行一次全面调查摸底，弄清韭菜种植户（0.5亩及以上）种植面积、栽培模式、病虫害防治措施（包括使用农药名称及来源、安全间隔期落实等）、市场流向等信息，弄清豆芽生产者的投入品使用（包括种类及来源）、产量、市场流向等信息。

全面摸清经营环节现状。各地要对辖区内韭菜、豆芽批发市场内经营户进行一次全面调查摸底，弄清经营者的名称、统一社会信用代码编号（身份证号）、货源、销量、销售去向等信息。

调查摸底由乡镇（街道）食安办牵头负责，督促指导韭菜、豆芽生产基地（户）、批发市场举办方填写相关信息（见附件2-4），形成信息汇总表（见附件5-7）上报县（市）区食安办。

各地要组织韭菜和豆芽生产者、经营者的培训指导，明确专项治理的要求，张贴或送达《南通市食安办关于严厉打击韭菜豆芽生产经营违法犯罪行为的通告》(附件1)，辅导食用农产品合格证和食品安全“一票通”溯源单出具、查验、留存。调查摸底、培训指导、告知承诺要在4月30日前完成。

(二) 实施最严格的准出和准入制度

先行实施食用农产品“一证一票”制度，即“一证”(每个品种的食用农产品合格证，附在产品最小包装单元上，见附件8)，“一票”(每个批次食品安全“一票通”溯源单，随货同行，可出具、查验、留存纸质版或电子版，见附件9)。各地要督促指导韭菜、豆芽种植(培育)基地(户)认真落实产地准出制度，每批产品随附“一证一票”，随货同行。

全面实施“上市必检”制度。各地要督促指导辖区内韭菜规模化种植基地、豆芽生产企业实行“上市必检”制度，在每批韭菜、豆芽上市前，进行质量安全自检或委托检测。小规模生产者等不具备检测条件的，专项治理期间由乡镇(街道)快检室或市场快检室提供免费快检。韭菜和豆芽快检合格后方可上市，并附快检合格报告(证明)。

全面实施“入市必查”制度。各地要督促指导批发市场、农贸市场和入场销售者、商场超市批批查验并留存韭菜、豆芽“一证一票一报告”(食用农产品合格证、食品安全“一票通”溯源单和快检合格报告)。非本市货源的，由经营者督促源头基地(户)

注册、使用南通食品安全“一票通”追溯平台并提供“一证一票”。加强学校食堂、餐饮服务单位对韭菜、豆芽“一证一票一报告”的查验留存，形成下游有效倒逼机制。自 2020 年 5 月 1 日起，未随附“一证一票一报告”的韭菜、豆芽，不得进入批发零售和餐饮环节。依法严格取缔划定区域外经营韭菜、豆芽的流动摊贩。

（三）实施最严格的抽检监测制度

实施“每日快检”制度。专项治理期间，各地批发市场、农贸市场销售的韭菜、豆芽要实行每日快检制度，所有经营户每日全覆盖。对自产自销经营户、近期有抽检不合格的经营者，增加快速检测批次。对快检不合格的，即时启动法检程序，及时处置快检疑似阳性的产品，确保不合格食用农产品不再流出市场。

实施“每周抽检”制度。专项治理期间，各地要每周对生产环节、流通环节、餐饮环节的韭菜、豆芽进行监督抽检，增加监督抽检的频次和批次，其中生产基地、规模种植户、批发市场、大中型超市、果蔬店、学校食堂、集体用餐单位、中央厨房、大中型团餐单位在 3 个月内实现监督抽检全覆盖。对监督抽检不合格的，连续实行三次以上的加严加密抽检。市级监督抽检将适度覆盖各县（市），抽检结果作为衡量各地专项治理成效主要依据。

实施“应急抽检”机制。专项治理期间，各地要对韭菜、豆芽监督抽检实行应急抽检机制，当天抽检的产品要在 48 小时内出数据结果，72 小时内出检验报告。检验数据发现有使用禁用农药的、有非法添加的，要在当天即时报告监管部门。监管部门收

到信息后，即时通报公安部门，启动追踪核查程序。要严格落实监督抽检后处置要求，发现问题产品的，依法销毁并追查原因、一查到底、消除风险。要督促指导承担抽检任务的检测单位和执法单位要联合开展工作，规范抽样程序，完善信息记录，满足后处置与追溯要求。专项治理期间，韭菜、豆芽监督抽检不合格案件原则上一个月内办结，对已经告知承诺的生产经营者，一律依法从严从重从快查处并公开曝光。

（四）实施最严格的信用管理制度

实施“批批公示”制度。要加强检测结果公示力度，在批发市场、农贸市场、超市入口处醒目位置设置大型公示栏，公示食用农产品抽样检验结果以及不合格食用农产品处理结果等信息，加大处置和曝光力度，形成有效震慑。

实施“休市退市”制度。各地要督促指导批发市场、农贸市场、商场超市与供货商签订休市退市协议，明确凡在批发市场、农贸市场和商场超市抽检，经法定检测机构检测，结果为不合格的，暂停该产品销售一个月，一年内连续两次不合格的，三年内该产品不得进入该市场、超市销售。发现含有国家禁止使用的农药或者其他化学物质的，由辖区市场监管部门立即依法移送公安机关，该经营户退出市场或超市，不得销售任何产品。严格落实不合格食用农产品的后处置工作，确保不合格产品不再流出市场、超市。

实施“信用公示”制度。根据供货商退出、禁入情况，实时动

态调整我市韭菜、豆芽种植、经营名录和黑名单，及时公布市、县两级监督抽查结果，多渠道曝光一批农产品质量安全典型案例，引导百姓安全消费，取得可检验、可评判、老百姓可感知的效果。

（五）实施最严格的监管制度

严格生产源头监管。要加大日常检查频次，督促落实“一证一票”制度、生产过程记录制度、落实安全间隔期制度、落实添加剂使用登记制度。实行农药定点经营制度，经营限制性使用农药的，要实行专柜销售、实名购买、溯源管理。严厉查处违法销售、使用甲拌磷等禁限用高毒农药的行为，重点打击在低毒农药产品中添加高毒农药的违法行为。

严格经营环节监管。要突出重点对批发市场、农贸市场、商场超市、学校食堂、餐饮服务单位进行检查，重点检查经营主体落实韭菜、豆芽进货查验“一证一票一报告”、不合格品退市处置、抽检结果公示等情况。督促指导韭菜、豆芽经营者落实主体责任，严格履行进货查验义务，做到购进韭菜、豆芽来源可查。对检查中发现的问题隐患及时督促整改落实，落实闭环管理。依法严格取缔划定区域外经营韭菜、豆芽的流动摊贩。

开展联合执法行动。各地食安办要组织农业农村、市场监管、城市管理等部门对韭菜、豆芽生产流通消费全链条、全过程深入开展联合检查，对发现的违法违规行为依法从严从重从快查处，坚持处罚到人。涉嫌犯罪的，及时移送公安机关。

完善行刑衔接机制。各地农业农村、市场监管等部门要会同公安部门依法从严从重从快查处违法违规经营、使用高毒农药重点案件，加强行刑衔接，完善案件线索摸排、案件移送、情况通报、联动执法、联合督查督办、检验鉴定、信息发布等工作机制，全面加大对违法犯罪行为的打击震慑力度。

（六）加强主体培训指导

要强化对韭菜种植的培训指导，推行韭菜标准化生产，推进韭菜轮作换茬、虫害绿色防控技术和病虫害专业化综合防治技术，明确韭菜病虫害防治低毒农药名录，或其他替代药物、菌剂名单，坚决杜绝韭菜生产过程中使用甲拌磷、毒死蜱、克百威等剧毒高毒农药，严防腐霉利、多菌灵等常规农药超标。要严格落实生产全过程记录制度，记录农业投入品使用情况；严格落实安全间隔期制度，未过间隔期的一律不得上市销售；实行农药定点经营制度，经营限制性使用农药的，要实行专柜销售、实名购买、溯源管理。严厉查处销售、使用禁限用高毒农药的行为。

要加强对豆芽生产培育的培训指导，强化现场环境、原料选购、水源使用、食品添加剂使用等环节管理，坚决杜绝在豆芽生产过程中非法使用 6-苄基腺嘌呤、4-氯苯氧乙酸钠、赤霉素、保险粉（连二亚硫酸钠）、喹诺酮类抗生素、甲硝唑、神农丹（涕灭威）和特丁硫磷等物质。严格落实添加剂使用登记制度。

三、工作要求

要确保整治成效。此项综合治理不划分阶段，各项重点工作

同步推进，由各县（市）区具体组织实施，至7月底结束。乡镇（街道）要落实食品安全属地管理责任，农业农村、市场监管、公安、教育、城市管理等部门要主动担当作为，食安办要加强组织协调，充分发挥社会综合治理网格员和食品安全协管员、信息员作用，确保此次行动取得实实在在的成效。

要加强部门协同。根据原农业部、原食药监总局《关于加强食用农产品质量安全监督管理工作的意见》（农质发〔2014〕14号）及原市农委、原市食药监局《关于加强豆芽质量安全监管工作的通知》（通食药监食通〔2015〕10号）精神，农业农村部门负责进入批发、零售市场或生产加工消费企业前的综合治理，以及农业投入品综合治理，市场监管部门负责进入批发、零售市场或生产加工消费企业后的综合治理。教育部门负责督促学校食堂索取、查验、留存“一证一票一报告”，加强对进货台帐的规范管理。公安机关负责依法查处涉嫌食用农产品质量安全和违法使用农业投入品犯罪案件。城市管理部门负责依法严格取缔划定区域外的流动食用农产品摊贩。

要加强社会共治。加大宣传力度，发挥社会监督作用，畅通举报渠道。及时报道专项治理行动成效，营造食品安全社会共治的良好氛围。充分发挥专业院校、行业协会、检测机构在专项治理中的作用。

各县（市、区）食安办7月31日前向市食安办报送“食安利剑2020”韭菜和豆芽全过程专项治理行动情况统计表（附件10）

和专项行动工作总结。此次专项行动开展情况纳入年度食品安全工作综合考核内容。

市食安办联系人：张瑜，电话：69818150，邮箱：
657977510@qq.com。

市农业农村局联系人：艾静，电话：59002090。

市市场监管局联系人：付景，电话：69818159。

市教育局联系人：顾莹，电话：85098845。

市公安局联系人：宋利，电话：18816262656。

市城市管理局联系人：王建忠，电话：18962983263。

附件：1.关于严厉打击韭菜豆芽生产经营违法犯罪行为的通告

2.韭菜生产者信息表

3.豆芽生产者信息表

4.韭菜（豆芽）批发经营者信息表

5.韭菜生产者信息汇总表

6.豆芽生产者信息汇总表

7.批发市场韭菜（豆芽）经营者信息汇总表

8.南通市食用农产品合格证（参考样式）

9.南通市食用农产品生产经营“一票通”（参考样式）

10.“食安利剑 2020”韭菜和豆芽全过程专项治理行动
统计表

(此页无正文)

南通市食品安全委员会办公室
2020年4月3日



(此件公开发布)

附件 1:

关于严厉打击韭菜豆芽生产经营违法犯罪行为的通告

为严厉打击韭菜、豆芽质量安全违法犯罪行为，南通市食安办决定集中三个月时间开展“食安利剑 2020”韭菜和豆芽全过程专项治理行动。现将有关事项通知如下：

一、严禁在韭菜生产过程中使用毒死蜱、克百威、甲拌磷、甲胺磷、氧乐果、氟虫腈、敌敌畏、灭线磷等剧毒高毒农药。严防腐霉利、多菌灵、阿维菌素、氯氟氰菊酯（高效氯氟氰菊酯）、氯氰菊酯（高效氯氰菊酯）、辛硫磷等超标。严厉查处违法销售、使用禁限用高毒农药的行为，重点打击在低毒农药产品中添加高毒农药的违法行为。

二、严禁在豆芽生产过程中非法使用 6-苄基腺嘌呤、4-氯苯氧乙酸钠、赤霉素、保险粉（连二亚硫酸钠）、喹诺酮类动物用抗生素、甲硝唑、神农丹（涕灭威）和特丁硫磷等物质。严格现场环境、原料选购、水源使用、食品添加剂使用等环节管理。

三、严格落实产地准出与上市必检制度。在每批韭菜、豆芽上市前，按最小包装单元随附《食用农产品合格证》，每批次随附《食品安全“一票通”溯源单》和快检合格报告（证明）。

四、严格落实市场准入制度。批发市场、农贸市场和入场销售者、商场超市、学校食堂、餐饮单位要严格批批查验并留存韭菜、豆芽“一证一票一报告”。非本市货源的，由经营者督促源头基地（户）注册、使用“一票通”追溯平台并提供。依法严格取缔划定区域外经营韭菜、豆芽的流动摊贩。

五、自 2020 年 5 月 1 日起，未随附“一证一票一报告”的韭菜、豆芽，不得进入批发零售和餐饮环节。

若发现相关违法行为，欢迎广大群众积极向相关部门举报（农业农村部门农产品质量安全举报电话：0513-59002089 或 59002090；市场监管部门举报电话：12315；城管部门举报电话：12319）。各相关部门坚持依法从严从重从快查处，对涉嫌犯罪的移送公安机关追究刑事责任。

南通市食品安全委员会办公室

2020 年 4 月

送达回执

本单位（人）已收到《南通市食安办关于严厉打击韭菜豆芽生产经营违法犯罪行为的通告》，知晓相关法律责任。本单位（人）郑重承诺将严格落实食品安全主体责任，诚信守法从事韭菜（或豆芽）生产经营活动，对生产经营韭菜（或豆芽）的质量安全负责，接受社会监督，承担相应社会责任和法律责任。

签字：_____

年 月 日

附件 2:

韭菜生产者信息表

基地(地块)名称(基地名称一栏如系散户种植填写生产者姓名。生产地块种植面积在 0.5 亩以上)			详细地址(填写所在县(市)区、乡(镇)、行政村)		
负责人		电话		统一社会信用代码 编号(身份证号)	
种植面积(亩)		韭菜种植模式	<input type="checkbox"/> 露天 <input type="checkbox"/> 小拱棚 <input type="checkbox"/> 大棚		
病虫害防治(填使用农药产品名称、购买单位、联系方式、安全间隔期落实及其他措施)					
韭菜主要流向	<input type="checkbox"/> 批发市场(填写名称、地址、联系人、电话)				
	<input type="checkbox"/> 零售市场(填写名称、地址、联系人、电话)				
填表人			联系电话		

注：所有韭菜生产者均需填写。

附件 3:

豆芽生产者信息表

生产者名称		详细地址 (填写 所在县(市)区、 乡(镇)、行政村)	
负责人		电 话	
统一社会信用 代码编号 (身份证号)		日均生产规模 (吨)	
豆芽种类 (可多选)	<input type="checkbox"/> 黄豆芽 <input type="checkbox"/> 绿豆芽 <input type="checkbox"/> 其他		
农业投入品名 称、购买单位、 联系方式			
豆芽主要流向	<input type="checkbox"/> 批发市场 (填 写名称、地址、 联系人、电话)		
	<input type="checkbox"/> 零售市场 (填 写名称、地址、 联系人、电话)		
填表人		联系电话	

注：所有豆芽生产者均需填写。

附件 4:

韭菜（豆芽）批发经营者信息表

市场名称			市场地址		
市场统一社会信用代码编号 (身份证号)		市场负责人		电话	
摊位号			经营者统一社会信用代码编号 (身份证号)		
经营品种	<input type="checkbox"/> 豆芽 <input type="checkbox"/> 韭菜		日均销售量(公斤)		
联系人			电话		
主要流向 (可多选)	<input type="checkbox"/> 农贸市场 <input type="checkbox"/> 超市 <input type="checkbox"/> 餐饮单位 <input type="checkbox"/> 食品生产企业 <input type="checkbox"/> 零售				
销售区域 (填写涉及的县(市)区名称)					
主要来源(应列明所有供货者信息)	供货者名称	地址(具体到省、市、县、乡镇、行政村)		联系人	电话
	...				
填表人			联系电话		

注：所有（豆芽）批发经营者均需填写。

附件 5:

____ 乡镇（街道）韭菜生产者信息汇总表

填报单位: _____

填报时间: _____ 年 _____ 月 _____ 日

基地(地块) 名称	详细地址	统一社会信用代码 (身份证号)	种植面积 (亩)	韭菜种植模式			负责人	
				露天	小拱棚	大棚	姓名	电话

注：1. 基地名称一栏如系散户种植填写生产者姓名。生产地块种植面积在 0.5 亩以上。

2. 详细地址请填写所在县（市）区、乡（镇）、行政村。

3. 所有韭菜生产者均需填写。

附件 6:

____乡(镇)(街道)豆芽生产者信息汇总表

填报单位: _____

填报时间: _____年____月____日

生产者名称	详细地址	统一社会信用代码编号 (身份证号)	日均生产规模 (吨)	负责人	
				姓名	电话

注: 1. 详细地址请填写所在县(市)区、乡(镇)、行政村。

2. 所有豆芽生产者均需填写。

附件 7:

批发市场韭菜（豆芽）经营者信息汇总表

填报单位: _____

填报时间: _____ 年 _____ 月 _____ 日

摊位号	统一社会信用代码编号 (身份证号)	经营品种		日均销售量 (公斤)	负责人	电话
		韭菜	豆芽			

批发市场地址:

批发市场负责人:

联系电话:

注: 所有批发市场韭菜（豆芽）经营者均需填写。

附件 8:

南通市食用农产品合格证（参考样式）

产品名称： 数量（重量）：
生产单位（者）：
生产地址：
安全保障方式： ☐ 自检合格 ☐ 委托检测合格 ☐ 自我承诺合格
联系方式： 开具日期：

注：《南通市食用农产品合格证》可纸质填写或注册、登录、使用江苏省农产品质量追溯平台（<http://www.jsncpaq.com/>）打印，附在食用农产品最小包装单元上。

附件 9:

南通市食用农产品生产经营“一票通”(参考样式)

供货商名称			联系人	
市场名称及 摊位号			联系电话	
采购商名称			联系人	
市场名称及 摊位号			联系电话	
产品名称	数量	单价/元	总价/元	产地或基地名称
.....				
合计金额:				

供货商承诺: 严格按照国家有关规定使用农业投入品, 生产销售的食用农产品安全可追溯。

备注: 本票据可作为产地证明、销售凭证、溯源票据、质量合格证明文件, 一式两联, 供货商、采购者各一联。供货商是指食用农产品生产基地、批发市场、农贸市场、超市等销售主体, 采购商是指食用农产品购买主体。

开票人:

开票日期: 年 月 日

注: 《南通市食用农产品生产经营“一票通”》可纸质填写或注册、登录、使用南通食品安全“一票通”追溯平台 (<http://sy.ntfood.org:8088/traceability/>) 下载或打印, 随货同行, 可出具、查验、留存纸质版或电子版。南通食品安全“一票通”追溯平台技术指导群: 535483717。技术指导联系电话: 18862989009, QQ: 409549626。

附件 10:

____县(市)区“食安利剑 2020”韭菜和豆芽全过程专项治理行动统计表

填报单位: (加盖公章)

填报时间:

专项行动	辖区内种植主体数(家)	数量	检查生产经营主体(家次)	出动执法人员(人次)	张贴或放通告(份)	查处案件(起)	涉案金额(万元)	责令整改(起)	监督抽检批次	监督抽检不合格批次	快速检测批次	快速检测不合格批次	销毁不合格农产品(公斤)	移送司法案件数(件)	根据举报查处问题(个)	指导培训(人次)
韭菜	此处汇总种植基地及农户数	此处填写总面积(亩)														
豆芽	此处汇总种植主体及生产企业数	此处填写日总产量(吨)														

填表人(签字):

联系电话:

负责人(签字):