

如东县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2026年1月16日如东县第十八届人民代表大会
第六次会议批准)

如东县人民政府

前 言

“十五五”(2026—2030年)时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,是如东县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真落实习近平总书记对江苏工作重要讲话精神,抢抓长三角一体化发展、长江经济带高质量发展、海洋强国建设等战略机遇,强化勇挑大梁的责任担当,奋力打造江苏沿海高质量发展重要增长极的关键时期。根据《中共如东县委关于制定如东县国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》,编制《如东县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》,主要阐明如东县“十五五”时期的发展目标、发展任务、发展重点和政策取向,是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务等职责,引导和规范经营主体行为,编制和实施各类规划计划以及制定政策、安排项目和资金的重要依据,是今后五年如东经济社会发展的宏伟蓝图,是全县人民共同奋斗的行动纲领。

目 录

第一章 扎实稳健，如东经济社会发展迈上新台阶.....	1
第一节 发展基础.....	1
第二节 形势分析.....	12
（一）面临的风险挑战.....	12
（二）面临的重大机遇.....	13
第三节 阶段特征.....	14
第二章 扬帆奋楫，谱写中国式现代化建设新篇章.....	17
第一节 指导思想.....	17
第二节 基本原则.....	18
第三节 战略定位.....	21
第四节 发展目标.....	23
第五节 总体布局.....	28
第三章 耕海图强，实现海洋经济高质量发展.....	29
第一节 强化向海发展平台支撑.....	29
第二节 提升港口枢纽发展能级.....	32
第三节 壮大特色海洋产业体系.....	34
第四章 蓄势向新，构建特色鲜明现代化产业体系.....	38
第一节 促进传统产业焕新.....	38
第二节 推动新兴产业壮大.....	39
第三节 培育发展未来产业.....	41

第四节	扩能提质现代服务业.....	42
第五节	加快建筑业高质量发展.....	45
第六节	实施产业提质升级行动.....	46
第五章	创新驱动，提升经济社会发展质量效益.....	49
第一节	推动产创融合发展.....	49
第二节	积极培育创新主体.....	51
第三节	加速汇聚科创人才.....	52
第四节	营造良好创新生态.....	53
第六章	数智融合，推进经济社会数字化转型.....	57
第一节	推进数字产业化发展.....	57
第二节	促进产业数字化转型.....	59
第三节	加快建设智慧化如东.....	61
第七章	强化配套，增强基础设施保障能力.....	64
第一节	提升县域交通互联互通水平.....	64
第二节	加快补齐城乡物流设施短板.....	65
第三节	健全区域能源保障供应体系.....	66
第八章	开发开放，赋能县域经济高质量发展.....	67
第一节	释放消费活力.....	67
第二节	扩大有效投资.....	69
第三节	提升开放水平.....	71
第四节	深化区域协作.....	74

第九章 深化改革，激发高质量发展澎湃动能	77
第一节 推进重点领域改革攻坚.....	77
第二节 服务建设全国统一大市场.....	81
第十章 提质增效，推动农业农村现代化建设	86
第一节 提升现代农业发展水平.....	86
第二节 促进水利设施提档升级.....	89
第三节 建设宜居宜业和美乡村.....	90
第十一章 统筹协调，促进城乡深度融合一体化	92
第一节 推进中心城区建设.....	92
第二节 加快城市更新进程.....	94
第三节 促进城乡融合发展.....	96
第十二章 弘扬传承，丰富人民精神文化生活	99
第一节 加强精神文明建设.....	99
第二节 健全公共文化体系.....	101
第三节 促进文旅产业发展.....	104
第十三章 全龄友好，打造青年发展型县域	108
第一节 促进人口均衡发展.....	108
第二节 建设青年友好型城市.....	109
第三节 提高养老服务能力.....	110
第四节 促进银发经济发展.....	112

第十四章 保障民生，满足群众美好生活期盼.....	114
第一节 健全就业优先机制.....	114
第二节 提高居民收入水平.....	116
第三节 建设现代教育强县.....	117
第四节 深化健康如东建设.....	119
第五节 完善社会保障体系.....	122
第十五章 逐绿发展，建设和谐共生美丽如东.....	124
第一节 构建多元能源体系.....	124
第二节 深入开展污染防治.....	125
第三节 推进低碳循环发展.....	126
第四节 强化生态保护修复.....	128
第五节 健全绿色低碳机制.....	129
第十六章 安全发展，塑造社会治理新的格局.....	131
第一节 发展社会主义民主政治.....	131
第二节 持续深化法治如东建设.....	132
第三节 加强社会治理体系建设.....	134
第四节 健全公共安全长效机制.....	135
第五节 不断完善应急保障体系.....	137
第十七章 严格执行，形成发展规划实施合力.....	140

第一章 扎实稳健，如东经济社会发展迈上新台阶

“十四五”时期是如东县发展史上极不寻常、极不平凡的五年。面对新冠疫情的严重冲击、复杂严峻的宏观环境和艰巨繁重的稳定发展任务，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九届历次全会精神、党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，切实担负起“争当表率、争做示范、走在前列”的历史使命，紧扣“勇当长三角沿海高质量发展排头兵”目标定位，深入实施创新驱动、产业强县、统筹协调、生态优先、改革开放、共建共享发展战略，充分发挥“因海而生、依海而兴”的港口引领优势、实体经济优势、特色产业优势、空间承载优势，全方位推动高质量发展，各项目标和重点任务有序实施，全县经济社会持续平稳健康发展，高质量发展已经迈上新台阶，中国式现代化如东新实践实现良好开局。

第一节 发展基础

综合实力稳步增强。2025年，县域经济基本竞争力百强县（市）排名由2020年的37位晋升至28位（中郡研究所监测评价报告）。长三角沿海27个县（市）中16个进入百强，我县居第6位。地区生产总值1471.3亿元、年均增速5.3%，人均GDP达到16.96万元、年均增速5.9%。一般公共预算收入77.53亿元、

年均增长 5.26%，增幅连续多年保持全市领先。全社会固定资产投资年均增长 4.1%；社会消费品零售总额 407.7 亿元；进出口总额累计达到 2977 亿元、年均增长 10.6%，其中出口 995.5 亿元、年均增长 6.3%。

向海发展进展加快。港口基础设施体系愈发完善，黄海二桥建成通车，新（扩）建二期液化码头、5 万吨级通用码头，金牛码头区码头一期工程交工，洋太集装箱航线正式开通，洋口港货物吞吐量 1210.48 万吨。海洋创新平台加速集聚，长三角国家技术创新中心南通分中心如东基地、如东绿色智能装备技术研究中心、常州大学如东新材料研究院等相继落户，洋口港化工中试基地正式开园。新能源、新材料、新装备等主要涉海产业规模不断壮大，海洋经济逐渐成为如东经济社会发展的“蓝色增长极”。

重大项目扎实推进。把项目招引建设作为高质量发展强引擎，以增量导入之“进”促经济发展之“稳”。“十四五”期间，累计实施省市重大项目 100 个，计划总投资 2572.6 亿元，项目涵盖产业升级、基础设施、生态环保、民生保障等关键领域。百亿级项目金光如东高档生活用纸、桐昆聚酯一体化 2023 年全面建成投产。远东高端海底电缆、九州星际超高分子量聚乙烯纤维等战略性新兴产业项目相继投产。协鑫汇东、国信 LNG 接收站及省储运调峰工程等重大能源类基础设施项目即将实现竣工。

产业能级实现提升。充分发挥实体经济优势，推进一二三产

业融合发展，不断提升产业链供应链现代化水平，二三产业占比达到 92%。工业开票销售再上一个千亿台阶、达 2414.9 亿元。新增上市企业 4 家、累计达到 8 家，海力风电刷新南通 A 股上市公司 IPO 募资最高纪录。江苏省如东县海上风电装备产业集群获评国家级中小企业特色产业集群。中天科技成为南通首家营业收入突破千亿元的制造业企业。全县纳税超亿元企业达 11 家，应税销售超百亿企业 4 家。服务业开票销售 1252.4 亿元，创成国家 4A 级景区 1 个、3A 级景区 3 个、省级工业旅游区 1 个、全国和省级乡村旅游重点村各 1 个，洋口港现代物流园创成省级现代服务业高质量发展集聚示范区、省级示范物流园区。全县高标准农田占比达 88.6%，国标三级以上优质稻面积 85 万亩以上、覆盖率 95% 以上，“如意东方”区域公用品牌入选国家知识产权局首批参加“千企百城”商标品牌价值提升行动名单，被评选为全国供销合作社农产品区域公用品牌建设案例，获评“江苏省著名品牌”称号。

创新发展成果丰硕。拥有国家级科技企业孵化器 1 家，省级科技企业孵化器、加速器、众创空间共计 8 家。如东·上海大零号湾离岸孵化器（科技创新中心）启动运行，如东半导体科技创业园成功认定为南通市区域科创核心区。累计获评国家制造业“单项冠军”企业 5 家、国家级专精特新“小巨人”企业达 16 家、省专精特新中小企业 134 家、高新技术企业 380 家，省、市级工

程技术研究中心 47 家、155 家，国家级、省、市级企业技术中心 1 家、51 家、75 家。“智改数转网联”加速推进，累计建成国家卓越级智能工厂 2 家、数字领航企业 1 家、省“智改数转网联”标杆企业 1 家、省先进级智能工厂 16 家、省智能示范车间 28 家、工业互联网标杆工厂 3 家、省级工业互联网平台 1 家、市级智能示范车间 49 家。全县高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达到 39.29%，战略性新兴产业产值占规模工业比重 30%。

改革开放深入推进。“放管服”改革持续深化，“证照登记自助服务一体机”全县域布设，“一照多址”的应用进一步拓展；“同城通办”“省内通办”和“跨省通办”服务圈不断扩大；工程建设审批领域事项再度“瘦身”，“桩基先行”审批制度改革稳步推进；行政审批标准化、规范化、数字化、便利化大幅提升，政务服务网上可办率超过 96%。全县开放型经济取得新发展、新突破。外贸进出口总额保持全市前列，累计实际使用外资 12.7 亿美元，新增注册外资 1000 万美元以上项目 64 家，总投资超亿美元项目 20 个。获批国家级外贸转型升级基地（安全劳护用品），全县跨境电商出口近亿元。先后有 24 家企业在“一带一路”沿线国家投资设厂和成立贸易公司、项目个数 56 个，中方投资额超过 4.8 亿美元。积极承接长三角区域产业项目转移，大力发展“区中园、园中园”接轨载体平台，推动共建园区进入高质量发展新阶段，三大园区与苏沪园区对接合作实现全覆盖，园区承载能力全面提

升。以经济体制改革为牵引，持续深入开展国有企业改革深化提升行动，全面落实促进民营经济发展壮大政策措施。聚焦农业农村、生态文明、社会治理等重点领域，扎实推进全域土地综合整治、化工园区新污染物治理等省级以上改革试点，以点带面推动全面深化改革不断向纵深发展。

城乡一体融合发展。研究出台了《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设实施方案（试行）》，强化6项工程和28项重点任务，推进城乡一体融合发展。县级国土空间总体规划完成编制，“一主、一次、一带、三片区”的国土空间总体格局加快构建。县城总体功能布局不断优化，打造“一轴、双核、四廊、四片区”空间格局，形成“2+2+3”¹城市中心体系。建成6个应急避难场所，有效避难总面积达22.1万平方米。综合交通网络体系加快完善，通苏嘉甬高铁如东段有序推进，洋吕铁路、洋通高速二期建成通车。“十四五”期间，实施农村公路提档升级156.6公里、农村公路大中修278公里，改造农村危旧桥梁59座，新改扩建牡丹江大桥等13座桥梁、湘江路等30条市政道路。县城规划区内实施17个房屋征收项目、共738户，征收房屋面积242187平方米。“三河六岸”嗨街、蜜糖街、上河印巷、喜润城等一批特色商业街区相继建成开业。新增玉带公园、青年公园等乐享园林项目8个、

1 “2+2+3”城市中心体系：“2”：老城综合服务中心、新城综合服务中心。“2”：工业片区北片服务中心、工业片区南片服务中心。“3”：高铁枢纽特色服务中心、南部门户枢纽服务中心、特色市场服务中心。

新增绿地面积 17.93 万平方米，县城建成区绿地率 39.65%、绿化覆盖率 41.98%，人均公园绿地面积 18.72 平方米，“一心、五脉多廊、水绿成网”的城市绿地生态格局形成，获评江苏省生态园林城市。放开放宽城镇落户条件，完善户籍管理制度，推进公共服务均等化，城镇化率不断提升。常住人口城镇化率达 62.4%，较“十三五”期末提高了 4.2 个百分点。推动基础设施向镇村延伸、公共服务向镇村覆盖、管理功能向镇村辐射。结合农村人居环境整治，着力补短板、塑特色、聚优势，引导规划发展村庄建设宜居宜业和美乡村，累计建成省级特色田园乡村 6 个。

生态环境有效改善。大气污染防治工作持续推进，PM_{2.5}年均浓度达到 25 微克/立方米，空气优良天数比率达到 85.8%。实施了 16 个污水提质增效达标区建设，生活污水集中收集处理率达 79%。新增农村生活污水治理 8.6 万余户，农村生活污水治理率全市第一，获评“省级农村生活污水社会化治理示范区”。国考断面水质达标率 100%。近岸海域水质大幅改善，区域水质优良率由 2020 年的 62.7% 提升至 96%。土壤污染防治、危险废物整治等工作纵深推进，重点建设用地安全利用率保持 100%。全县畜禽粪污资源化利用率稳定在 96% 以上，秸秆综合利用率达 98%。洋口化学工业园入选全国首批清洁生产创新试点。洋口港经济开发区、洋口镇（沿海经济开发区）纳入江苏省新型电力系统试点园区和市（近）零碳园区试点。湿地生物多样性保护成果

明显，建成 40.37 公里最美岸线、5 个湿地保护小区，修复滨海湿地 1066 亩，“小洋口段”“洋口港—东凌段”成功入选省级“美丽海湾”示范项目。

民生福祉持续加码。继续加大对教育、就业、养老、医疗、住房等民生项目支持力度，集聚财力解决群众“急难愁盼”问题，民生支出占一般公共预算支出的比重超 80%。社保覆盖面稳步提升，在全市率先建立城乡居民基本养老保险集体补助机制，全县职工养老保险参保缴费 17.37 万人、享受待遇 12.25 万人，城乡居民养老保险缴费 13.18 万人，享受待遇 29.85 万人。城镇居民人均可支配收入 64548 元，农村居民人均可支配收入 33480 元，城乡居民收入比由 2020 年底的 2.08 降至 1.93，城乡居民收入差距进一步缩小。优质医疗资源加快扩容，县人民医院创成三级乙等综合医院，依托县中医院完成县妇幼保健院建设，公共卫生临床应急中心、县第四人民医院等重点项目完成迁建并投入使用，“一镇一公立”医院实现全覆盖，急诊急救中心、苴镇街道社区卫生服务中心等项目稳步推进。“一老一小”服务保障不断强化，接受居家上门养老服务人数增至 8.1 万人、占户籍老年人口的 19.8%，新增 17 家省（市）级普惠托育机构，2 家省（市）级社区普惠托育点，每千人托位数达 4.69 个。成功创建“国家学前教育普及普惠县”“国家义务教育优质均衡发展县”。如东高中、第一高中完成搬迁，栟茶高中、马塘高中、掘港高中改扩建工程有

序推进。省优质幼儿园覆盖率达 83%。中高考成绩全省全市前列。保交楼工作稳步推进，住房保障显著增强，“十四五”期间 72 个房地产项目完成交付或竣备，新建保障性租赁住房 2722 套。

社会文明全面提高。紧扣“全国文明典范城市标准”定位，深入开展文明城市长效管理“八大专项行动”，文明城市长效管理工作落到实处。高质量建设新时代文明实践中心（所、站），社会主义核心价值观深入人心，人民群众思想道德素质明显提高。深入开展“文明如东”等系列志愿服务行动，涌现出“江海义工联”等多个志愿服务组织。常态化开展月度“如东好人”、年度“最美如东人”评比活动，“中国好人如东现象”效应不断放大。现代公共文化服务体系不断完善，成功创建江苏省书香城市建设示范县，县图书馆、县文化馆获评国家一级馆，持续唱响“蠡城之夏”“杂技村村到”“馆校共建”等文化品牌活动。政务诚信、商务诚信、社会诚信、司法公信建设深入开展，以信用为核心的新型监管机制基本形成，社会信用环境得到明显提升。

安全保障有效强化。深入贯彻落实总体国家安全观，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，压紧压实网络安全工作责任制。积极探索创新社会治理模式，社会治理水平不断提升。常态化开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击各类违法犯罪行为。深化新时代“枫桥经验”如东实践，努力将矛盾纠纷化解在基层。法治如东、法治政府、法治社会一体建设稳步推进，成功创建“全

省法治政府建设示范县”。安全生产管理全面加强，“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三个必须”要求严格落实。食品安全监管机制得到完善，农村食品、网络食品、特殊食品等重点品种和集体用餐配送等重点领域的监管不断强化。农产品质量追溯体系建设加强，规模生产经营主体已全覆盖。全县食用农产品和食品检验量已达到每年6批次/千人，全县食品安全群众满意度达到83%、公众食品安全知识知晓率达到82%、中小學生食品安全知识知晓率达到86%。供水安全保障有力，“十四五”期间完成新建、改造供水管网约1495.4公里。消防基础配套不断增强，气象灾害防御能力较快提升，应急救援体系加速完善。

专栏 如东县“十四五”经济社会发展主要指标表

类别	指 标		“十四五” 目 标	2025 年	指标属性	牵头部门
经济强	1.地区生产总值（亿元）		1600	1471.3	预期性	县发改委
	2.全员劳动生产率（万元/人）		27	27	预期性	县发改委
	3.一般公共预算收入（亿元）		100	77.53	预期性	县财政局
	4.全社会固定资产投资平均增速（%）		8.5 左右	4.1	预期性	县发改委
	5.外贸进出口总额（亿元）		[2200]	[2977]	预期性	县商务局
	6.其中：出口总额（亿元）		[870]	[995.5]	预期性	县商务局
	7.社会消费品零售总额（亿元）		545	407.7	预期性	县商务局
	8.制造业增加值占 GDP 比重（%）		35	35	预期性	县发改委
	9.研发经费支出占地区生产总值比重（%）		2.9	2.8	预期性	县科技局
	10.每万人口拥有发明专利数（件）		25	52.8	预期性	县市场监管局
	11.高新技术产业产值占比（%）		50	39.29	预期性	县科技局
	12.战略性新兴产业产值占比（%）		35	30	预期性	县发改委
	13.常住人口城镇化率（%）		65	62.4	预期性	县发改委
百姓富	14.居民收入	城镇居民人均可支配收入（元）	70000	64548	预期性	县人社局
		农村居民人均可支配收入（元）	35000	33480	预期性	县农业农村局
	15.城镇登记失业率（%）		3 以内	不再统计	预期性	县人社局
	16.劳动年龄人口平均受教育年限（年）		12.5	未有反馈	预期性	县教体局
	17.人均预期寿命（岁）		83.5	83.52	预期性	县卫健委
	18 接受上门服务的居家老年人数占比（%）		18	19.8	预期性	县民政局

类别	指 标	“十四五” 目 标	2025 年	指标属性	牵头部门
百姓富	19.每千人拥有执业（助理）医师数（人）	2.65	3.0	预期性	县卫健委
	20.每千人口拥有 0—3 岁婴幼儿托位数（个）	2	4.69	预期性	县卫健委
	21.城乡基本养老保险参保缴费率（%）	98.5	98.5	预期性	县人社局
环境美	22.单位地区生产总值能源消耗降低（%）	达市要求	7	约束性	县发改委
	23.单位地区生产总值二氧化碳降低（%）	达市要求	未有数据	约束性	县发改委
	24.万元 GDP 用水量（立方米）	达市要求	达市要求	约束性	县水务局
	25.地表水省级以上考核断面达到或优于Ⅲ类水质的比例（%）	达市要求	达市要求	约束性	如东生态环境局
	26.空气质量达到优良天数比例（%）	达市要求	85.8	约束性	如东生态环境局
	27.美丽乡村覆盖率（%）	90	取消评定	预期性	县住建局
	28.林木覆盖率（%）	达市要求	达市要求	约束性	县自然资源和规划局
社会文明程度高	29. 法治建设满意度（%）	达市要求	全省前列	约束性	县司法局
	30.人均接受公共文化场馆服务次数（次）	达市要求	达市要求	预期性	县文广旅局
	31.社会文明程度测评指数	93	全省前列	预期性	县文明办
安全保障	32. 粮食综合生产能力（万吨）	105	98.3	约束性	县农业农村局
	33. 生产安全事故起数和死亡人数下降（%）	达市要求	达市要求	约束性	县应急管理局
	34. 银行业金融机构不良贷款率（%）	0.51	0.50	约束性	金融监管支局
	35.公众安全感（%）	>98	>98	预期性	县委政法委

注：“[]”为“十四五”期间累计总数。

第二节 形势分析

世界百年未有之大变局加速演进，国际国内形势正在发生深刻复杂调整。世界进入动荡变革期，地缘政治紧张、供应链中断等导致经济发展放缓，全球不确定性显著上升，但新一轮科技革命和产业变革深入演进带来新的发展机遇。我国高质量发展扎实推进，新质生产力加快培育，经济、科技、综合国力持续增强，超大规模市场优势凸显。江苏省坚决扛起经济大省挑大梁责任，在落实国家重大战略上走在前，深化创新协同与基础设施联通，为长三角一体化和长江经济带发展注入动力。“十五五”时期，如东需准确识变、科学应变、主动求变，在变局中开新局、在危机中育新机。

（一）面临的风险挑战

从全球看，逆全球化思潮与地缘冲突加剧，国际能源市场波动上升，美欧碳关税机制倒逼产业链绿色转型，如东外向型产业面临贸易规则重塑与技术壁垒压力，关键材料、核心设备“卡脖子”风险制约产业升级，纺织等传统产业外流压力增大。从全国看，新能源产业产能扩张引发结构性过剩，价格竞争压缩利润空间；长三角核心港口虹吸效应强化，区域产业同质化竞争加剧；生态红线刚性约束增强，围填海政策收紧制约用地供给。从全省看，县域创新平台能级不足、资源集聚能力较弱，产业先发优势

面临周边地区追赶压力，传统产业数字化转型存在技术与人才缺口，新旧动能转换节奏受影响；长江经济带“共抓大保护”要求提高，对陆海统筹污染治理、生态保护提出更高标准。从全市看，南通沿海开发多点发力，如东洋口港在集疏运体系、腹地联动上存在资源整合瓶颈，错位协同发展面临挑战；随着南通主城滨江片区能级跃升，如东在高端要素吸附、城市功能配套等方面的县域短板可能放大。从全县看，资源环境约束趋紧，产业结构不优，科创资源相对薄弱，缺少龙头型科创载体平台。重大交通基础设施建设还存在短板，城市更新水平有待提升，抗风险能力仍有薄弱环节。人口总量呈现负增长态势，人口结构性问题突出，老龄化加剧给公共服务、社会保障体系带来考验，防范化解重大风险、维护社会和谐稳定还有提升空间。

（二）面临的重大机遇

从全球看，新一轮科技革命与全球绿色低碳转型相互叠加，人工智能、数字技术加速产业化，为如东绿色能源产业升级、打造长三角绿色能源枢纽提供支撑，也为传统产业智改数转、高端制造发展注入动能。共建“一带一路”高质量实施与 RCEP 合作不断深化，助力如东扩大开放型经济规模，深度参与国际高端装备分工与跨境贸易合作。从全国看，“双循环”新发展格局加快构建，长三角港口群一体化发展提速，为如东承接上海非核心功能疏解、融入沪苏通跨江融合拓展空间。依托海洋强国战略与新基建

布局，如东可在新型储能、大数据、生物医药等领域培育增长点，同时发展江海河联运等高端航运服务业，打造长三角北翼物流枢纽。从全省看，江苏沿海地区发展规划加快实施，南通明确长三角一体化重要支点城市定位，如东将受益于海洋经济扩能提质、沿海交通网完善及“智改数转网联”行动推进，在港产城融合、传统产业升级、战略性新兴产业培育等领域获得政策赋能，推动全要素生产率稳步提升。从全市看，南通跨江融合的纵深推进，江海联动战略加速落地，如东在大宗商品储运等领域优势显著，借力长江口产业创新绿色发展协同区建设，有助于推动产业嵌入区域创新链，实现产创协同跃升。从全县看，“双碳”目标引领下，如东新能源产业和低碳经济发展迎来爆发式增长窗口期。如东在新能源、海洋工程装备、涉海新材料等领域具有先天优势和产业基础，一批重大交通基础设施项目的推进有利于如东增强科创和产业导入效应。如东具有较强的港口、土地、能源基础设施优势，有利于吸引一批重大产业项目建成投产释放先进产能。日益完善的营商环境和不断壮大的企业家队伍为区域经济发展注入强劲动力。如东具备了更佳的发展条件、更高的发展平台、更强的发展实力。

第三节 阶段特征

总体上，当前和今后一段时期，如东将进入机遇与挑战并存的重要战略机遇期，经济社会发展将呈现以下趋势性特征：

改革开放攻坚期。如东作为全省全市沿海开放的前沿阵地，一直坚持以敢为人先的气魄将改革开放向纵深推进。“十五五”时期，如东要以经济体制改革为牵引，坚持向改革要活力、向开放要空间、向海洋要增量，针对尚存的制度性障碍，谋深谋实谋细全面深化改革的具体举措，更好服务和融入全国统一大市场建设。

向海图强突破期。如东具备了在江苏沿海高质量发展走在前列的基础条件，要充分利用如东海洋优势，抢抓江苏打造海洋强省、南通打造海洋强市的重大机遇，持续把向海发展作为最强引擎、关键变量、最大增量，在空间和产业布局上突出“陆海统筹、全域发力”，在海洋产业要素保障上突出“精准发力、高质高效”，在海洋产业体系建设上突出“科技兴海、产业强海”，实现海洋产业发展新跨越。

产业升级进阶期。如东各方面资源、各种力量都需聚焦到高质量发展上来，加快健全发展新质生产力体制机制，突出重点园区主战场、主力军、主引擎、主窗口地位，统筹“焕新传统产业、壮大新兴产业、培育未来产业”三大任务，推动工业创新转型；做好“做强经营主体、做优消费市场、做特文旅产业”三篇文章，推动服务业扩容提质；聚焦项目落地、开工、转化三大环节，推动重大项目攻坚突破，构筑跨越赶超坚实支撑，全力跑出发展新质生产力“加速度”。

城乡融合关键期。如东要加快完善城乡融合发展体制机制，

坚持可持续的城市更新模式，加快打造全龄友好型城市，健全覆盖全人群全生命周期的人口服务体系，巩固和完善农村基本经营制度，保障进城落户农民合法土地权益，探索建立自愿有偿退出机制，加快农业转移人口市民化，不断提升新型城镇化发展水平，实现城乡融合发展新跨越。

低碳转型加速期。如东要牢固树立生态优先、绿色发展鲜明导向，突出源头治理，持续打好碧水、蓝天、净土保卫战，推动生态环境质量持续改善。加快构建绿电溯源体系，聚焦零碳场景应用，建立“碳足迹认证→零碳工厂→零碳园区”的梯度培育体系，打造（近）零碳示范园区。健全生态产品价值实现机制，促进经济社会发展全面绿色转型，推动减污降碳协同增效，实现绿色低碳发展新跨越。

第二章 扬帆奋楫，谱写中国式现代化建设新篇章

“十五五”时期，面对纷繁复杂的国际国内形势，面对周边县市的激烈竞争态势，面对人民群众对美好生活的新期待新愿景，要准确把握国内外以及全省全市发展大势，准确识变、科学应变、主动求变，善于在变局中抢抓机遇，在挑战中激发斗志，夯实基础、全面发力，推动中国式现代化如东新实践取得新的更大突破。

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，坚决贯彻“四个走在前”“四个新”“4+1”和“四个着力点”等重大任务要求，坚定勇挑大梁的责任担当，锚定“**打造江苏沿海高质量发展重要增长极**”总体定位，按照“产业立县、项目为王，跨江融合、统筹城乡，港铁联动、向海图强”的基本思路，

推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，奋力谱写“强富美高”新如东现代化建设新篇章。

第二节 基本原则

“十五五”时期如东经济社会发展必须坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全。在此基础上，还要紧密结合我县实际，坚持如下原则：

陆海统筹。深入落实海洋强国建设要求，坚定“向海发展、耕海图强”不动摇，促进沿海和腹地联动发展，构建陆海统筹、港铁联动、河海联通的融合发展格局，主动承接长三角重大生产力布局，加快发展绿色新材料、海洋新能源、海工新装备、海洋生物医药等先进制造业以及海洋渔业、海洋服务业，加快布局氢能和新型储能，推动海洋经济实现高质量发展，进一步优化经济布局，努力形成发展要素、产业项目从内陆分散布局向沿海集聚发展新局面。

产业强县。因地制宜发展新质生产力，加快构建具有如东特点的现代化产业体系。强化产业创新能力建设，以构筑优势产业集群为核心，以产业融合联动发展为重点，以重点关键项目为突破，以政策举措协同为抓手，促进先进制造业与现代服务业协同发展，加快建设地标性产业集群。鼓励建筑企业与央企国企合作，

向基础设施领域拓展，加快传统建筑业转型发展。培育壮大现代物流、商务服务等生产性和文化旅游、健康养老等生活性服务业集群，全面提升产业发展效率与效益，不断塑造转型发展新优势，加快形成新质生产力。

创新驱动。坚定不移实施创新驱动发展战略，以创建国家级开发区（高新区）为抓手，优化科技创新体制机制，发挥企业创新主体作用，推进各类研发机构、创新平台建设，加强双创招引人才培养，营造有利于科技创新和产业创新无缝对接的创新生态，努力促进科技成果转化和产业化，促进新旧动能加快转换，不断推进科技创新成果在如东转化为现实生产力，加快培育一批在全国具有较强影响力的创新型企业 and 产业集群，跻身全国科技创新百强县（市）前列。

数智提升。顺应数字化和人工智能发展趋势，加快信息化新型基础设施布局和建设，深入实施“数据要素×”“人工智能+”行动，加快场景培育和开放推动新场景大规模应用，推动企业加快数字化转型，促进产业加快智慧化升级，大力提升数字经济和实体经济融合发展水平。加强数字化智能化技术在城乡管理、民生发展、社会治理、文化旅游、生态环境、交通物流等领域的深度运用，着力建设“智慧如东”，不断提高县域治理体系和治理能力现代化水平。

绿色生态。深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，以绿色低碳发展为引领，以改革创新为根本动力，以打造美丽宜居县城、

美丽田园乡村为重点，创新生态文明体制机制，完善生态环境治理体系，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快形成节约资源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式、空间格局，让绿色生态成为人民幸福生活的源头活水和“强富美高”现代化如东最鲜明的底色。

城乡统筹。坚持以人为本，构建产业联动、人才互动、优势互补、服务配套、城乡融合的一体化发展机制，协同推进新型城镇化和乡村全面振兴，促进城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置，带动经济协同发展，增加农民综合收入，进一步缩小城乡差距。推进城乡公共服务设施一体化规划建设、管护运营和改造升级，落实由常住地登记户口提供基本公共服务制度，加快农业转移人口市民化。推进城市生命线安全工程建设，构建智慧高效治理新体系，积极营造宜居宜业宜游良好环境，打造南通市域滨海休闲宜居城市。

人民至上。坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为出发点和落脚点。发展全过程人民民主，充分调动人民推动高质量发展的积极性、主动性和创造性。加大民生投入力度，促进人口、就业、社保、教育、文化、医疗、养老等社会事业全面发展，提高基本公共服务均等化水平，加快打造全龄友好城市，着力建设青年发展型县域。推进法治社会建设，完善智慧化公共安全治理机制，健全现代化社会治理体系，不断增强群众的获得感、幸福感、安全感。

第三节 战略定位

如东资源禀赋优越、发展空间广阔、增长动能强劲，是省市沿海发展的重要阵地，具备在全省沿海高质量发展中走在前做表率的基础和条件。“十五五”期间，如东要紧抓“一带一路”建设、长江经济带发展、长三角区域一体化发展、江苏沿海开发等重大战略叠加的机遇，锚定“**打造江苏沿海高质量发展重要增长极**”总体定位，不断将港口引领优势、实体经济优势、特色产业优势、空间承载优势转化为高质量发展胜势，奋力在绿色低碳发展、海洋产业发展、城乡融合发展上实现新跨越。

绿色低碳发展。以碳达峰碳中和为引领，科学推进能耗双控向碳排放双控转换，充分发挥如东绿色能源方面的优势，继续擘画“风光气氢”绿能版图，着力构建多能互补、集成优化的新型清洁能源体系，加快形成集绿色能源发电、绿色能源装备制造、绿色能源就地消纳转化、绿色能源外送为一体的绿色低碳发展格局。以洋口港经济开发区、洋口镇（沿海经济开发区）南通市首批（近）零碳产业园区、江苏省首批新型电力系统建设试点为契机，大力推动电力系统绿色低碳转型，探索绿电直连直供，保障能源电力安全可靠供应，增强“源网荷储”灵活协同调节能力，积极构建零碳数字操作系统，加快推进（近）零碳园区建设，推进重点园区产业清洁低碳转型升级，引导如东全社会践行低碳发展理念，为美丽如东建设厚植绿色底色。

海洋产业发展。抢抓国家海洋强国建设和江苏海洋强省建设重大机遇，充分释放如东海洋资源优势，推动海洋经济高端化、绿色化、集约化、融合化发展，着力推进海上风电、海洋生物医药、海洋装备制造等优势产业高质量发展。充分释放如东海洋经济发展比较优势，在南通“海洋强市”战略中发挥更大作用，深化洋口港内联外通，进一步完善洋口港开发开放条件，增强港口对海洋经济的支撑引领带动作用。全面推动海洋产业强链补链延链，因地制宜发展海洋新质生产力，推动海洋传统优势产业转型升级、海洋战略性新兴产业提质扩能、现代海洋服务业加快发展，全力打造海洋新能源、新材料、新装备三大千亿级优势产业集群，加快构建现代海洋产业体系，夯实海洋经济发展的产业根基。

城乡融合发展。以中心城区、县城副中心、重点中心镇为重点，高质量推进城乡融合发展，加快打通城乡要素平等交换、双向流动的制度化通道，促进城镇基础设施向乡村延伸，城镇公共服务向乡村覆盖，不断加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，提升乡村公共服务资源的利用效率，加快补齐城乡均衡发展的短板。实施老旧集镇整治改造工程，加强运行维护管理和环境整治提升。总结推广全域土地综合整治试点经验做法，有序引导农民集中居住，高质量推进农业转移人口市民化。有效盘活利用闲置宅基地和农房，多渠道增加农村居民收入，进一步缩小城乡居民收入差距，推动城乡共同繁荣发展和城乡共同富裕迈出坚实步伐，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型

工农城乡关系。

第四节 发展目标

锚定二〇三五年远景目标的阶段性部署安排，“十五五”时期如东县经济社会发展的总体目标是：到 2030 年，如东综合实力和竞争力明显提升，经济社会高质量发展的平衡性、协调性、可持续性显著增强，全力实现综合实力更高质量、产业能级更高水平、改革开放更高效率、城乡功能更高品位、生态环境更高品质、社会民生更高标准。

1.综合实力更高质量。经济保持平稳健康发展，供给侧结构性改革深入推进，经济发展动力转换加快，发展模式由规模扩张转向结构升级、由要素驱动转向创新驱动，经济发展质量和效益显著提升。地区生产总值突破 2000 亿元，全员劳动生产率稳步提升，一般公共预算收入突破 110 亿元，固定资产投资年均增长 5%左右，社会消费品零售总额年均增长 5%左右，进出口总额五年累计达 3300 亿元。

2.产业能级更高水平。持续放大实体经济优势，不断推进产业转型升级步伐，先进制造业基地建设取得突破，现代服务业贡献份额显著提升，现代农业实现更高质量发展。到 2030 年，累计实施重大产业项目 300 个，全县规模以上工业产值突破 3000 亿元，新能源、新材料、新装备三大主导产业总产值占全县比重提升至 80%，纳税超亿元企业 20 家以上，高新技术企业达 680

家，高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达 46%以上，战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重达到 40%；服务业增加值占地区生产总值比重保持 40%以上；农作物综合机械化水平达 90%以上，特色农业机械化水平达 85%以上；海洋产业增加值占地区生产总值比重达 50%。

3.改革开放更高效率。细化《关于进一步全面深化改革推进中国式现代化如东新实践的意见》，促进重大改革举措落地落实，破除阻碍发展、妨碍公平的弊端，不断释放改革红利，行政服务效能高效提升。抢抓战略机遇，持续扩大开放，坚持“引进来”与“走出去”同步推进，主动参与“一带一路”和长江经济带建设，全面融入长三角一体化，不断增强新活力、集成新优势、拓展新空间、构建新格局。累计实际使用外资 10 亿美元左右，对外直接投资额完成 4.8 亿美元。

4.城乡功能更高品位。围绕“南通市域滨海休闲宜居城市”建设目标，深入推进县城微改造进程，加强城市绿地、水系等生态系统建设，完善城市公共交通、公共停车场、文体健身设施、特色景观带、慢行步道等民生设施，实现县城公共服务设施优化升级。健全城乡融合发展机制，推动基础设施向镇村延伸、公共服务向镇村覆盖、管理功能向镇村辐射，推进老旧集镇整治改造，加快和美乡村梯次发展，不断提升镇村人居环境。力争“十五五”期末常住人口城镇化率达到 65%。

5.生态环境更高品质。生产方式和生活方式绿色、低碳水平持续上升，主要污染物排放总量、单位地区生产总值能耗、单位地区生产总值二氧化碳排放达到上级要求，生态环境质量根本改善，生态文明制度体系更加健全，环境风险得到全面控制。到2030年，美丽如东建设深入推进，城乡污水集中处理率达到上级要求，生态产品供给持续增加，县城建成区绿化覆盖率达到43%，优良水体比例达到上级要求。

6.社会民生更高标准。高质量就业更加充分，居民人均可支配收入稳步增长。多层次社会保障体系更加完善，基本公共服务供给更加优质均衡。居家和社区养老服务体系初步建成，社会救助和社会福利水平不断提高。防范化解重大风险的体制机制更加健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平和发展安全保障能力明显提升，社会治理制度建设不断加强，共建共治共享的社会治理格局形成，群众安全感达99%以上。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年将在率先基本实现社会主义现代化进程中走在前列，经济实力、科技实力和产业竞争力显著增强，高质量发展迈上更高台阶，人均主要经济指标和居民人均可支配收入达到更高水平，基本公共服务实现均等化，人民生活更加幸福美好，“强富美高”新如东现代化建设成果更加丰硕。

专栏 如东县“十五五”经济社会发展主要指标表

类别	序号	指 标		单位	2025 年	规划目标		属性
						2030 年	年均【累计】	
经济强	1	地区生产总值		亿元	1471.3	2000	—	预期
	2	全员劳动生产率增长		%	6.43	—	与 GDP 增长同步	预期
	3	一般公共预算收入		亿元	77.53	110	—	预期
	4	海洋产业增加值占地区生产总值比重		%	34	50	—	预期
	5	制造业增加值占地区生产总值比重		%	35	40	—	预期
	6	全社会研发经费投入增长		%	3	—	9	预期
	7	每万人口高价值发明专利拥有量		件	37	42	—	预期
	8	高新技术产业产值占规模以上工业产值比重		%	39.29	46	—	预期
	9	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重		%	7.5	9	—	预期
	10	规模以上生产性服务业营收增速		%	9.3	—	9	预期
百姓富	11	居民人均可支配收入		%	与 GDP 增长同步	—	与 GDP 增长同步	预期
	12	每千人口拥有医护人员数	执业医师数	人	3.0	3.3	—	预期
			注册护士数	人	3.18	3.45		
	13	3 岁以下婴幼儿入托率		%	18	30	—	预期
	14	养老机构护理型床位占比		%	2026 年开始统计	75	—	预期
	15	人均预期寿命		岁	83.52	83.7	—	预期
16	新增城镇就业人数		人	12000	—	【60000】	预期	

类别	序号	指 标	单位	2025 年	规划目标		属性
					2030 年	年均【累计】	
环境美	17	单位 GDP 二氧化碳排放降低	%	2026 年开始统计	达市要求		约束
	18	优良水体比例	%	2026 年开始统计	达市要求		约束
	19	PM _{2.5} 平均浓度	微克/立方米	25	达市要求		约束
	20	林木覆盖率	%	24.42	保持稳定		约束
社会文明程度高	21	劳动年龄人口平均受教育年限	年	未有反馈	达市要求		约束
	22	新增人才数	人	2026 年开始统计	达市要求		预期
安全保障	23	粮食综合生产能力	万吨	98.3	达市要求		约束
	24	生产安全事故死亡人数下降	%	33.33	—	【>15】	约束
	25	群众安全感	%	98.85	—	99 以上	预期

第五节 总体布局

深入推进“多规合一”改革落地，立足如东全域滨海、地势平坦的国土空间本底特征与历史发展脉络，加强各类空间系统治理，按照“一主、一次、一带、三片区”²的国土空间总体格局，持续优化土地利用和功能布局，合理引导全域要素资源流动，体现差异化的空间发展策略，为中国式现代化如东新实践夯实空间基础。严守粮食安全底线与耕地保护红线，依托粮食生产功能区和重要农产品保护区，优化“一园、一带、三片、多点”农业空间格局，推动优质粮油、精品果蔬等特色产业高质量发展；依据“一带、六廊、六片”生态保护格局，完善全域生态环境分区管控体系，强化管控成果应用，实现区域发展与生态保护协同推进；以“一主、一次、多点”的城镇空间结构，明确县域空间发展重点，拓展县域空间联系，优化县域空间组织，形成“中心城区—县域副中心—重点中心镇—一般镇”的城镇空间体系。遵循“统一底图、统一标准、统一规划、统一平台”原则推进国土空间专项规划编制，健全分类管控机制，强化上位规划与下位规划、专项规划与国土空间规划的衔接统一，增强规划弹性与灵活性，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平。

2 “一主、一次、一带、三片区”：“一主”：由中心城区+长沙镇构成东部主核；“一次”：由栟茶镇+洋口镇+河口镇构成西部次核；“一带”：沿海高质量发展带；“三片区”：沿海重点发展片区、内陆农产品发展片区、海洋保护与利用片区。

第三章 耕海图强，实现海洋经济高质量发展

充分发挥“因海而生、依海而兴”的独特优势，坚持“向海发展、耕海图强”不动摇，锚定海洋产业“1234”³发展目标，优化海洋经济空间布局，以基础设施配套为支撑，以产业绿色发展为指引，以海洋科技创新为驱动，做大做强重点空间板块，确保开发园区整体贡献度超80%，海洋产业增加值占地区生产总值比重达50%，为全省沿海地区高质量发展贡献如东力量。

第一节 强化向海发展平台支撑

推动如东经济开发区优化升级。提升园区发展规划定位，优化区内各产业园功能布局，理顺管理体制机制，加强园区资源整合，不断提升产业质态和能级，加快推进金山路未来科创谷建设，全力争创国家级高新区。聚焦主责主业，在重点发展“一主一新一特色”⁴先进制造业基础上，提档升级现代服务业，大力发展现代物流、科技服务、检验检测、信息与软件服务、服务外包、工业设计、现代金融等生产性服务业。强化重大产业项目招引，推进科技创新平台建设，加快建设“生命健康产业园”“半导体产业

3 “1234”：“十五五”期间累计完成涉海投资1000亿元；开工建设2个百亿级海洋产业项目；培育3个千亿级产业集群（海工装备、涉海材料、海洋新能源）；打造4张海洋特色名片（“绿色能源示范城”“涉海材料先行区”“海工装备新高地”“海洋文旅新地标”）。

4 “一主一新一特色”先进制造业：智能制造装备产业、电子信息产业、健康安防产业。

园”等特色区中园，极力打造如东创新驱动发展引领区、南通沿江科创带活力区，成为推动如东经济跨越赶超的重要支撑力量。

促进洋口港经济开发区跨越发展。聚焦“向海向绿、高质高效”，强化园区发展战略布局，围绕做优“能源岛”、做强“产业港”、培育“喂给港”的思路，强化港口基础设施配套，加快与通州湾等周边港区的错位协同发展，打造长三角沿海地区重要的海港门户和江苏东部沿海向海发展新样板，积极争创国家级开发区。发挥向海发展主引擎的作用，以打造（近）零碳园区为抓手，加快发展“纳米新材料产业园”“船海重装产业园”“冷能综合利用产业园”等特色区中园，积极搭建海洋科技创新平台，壮大清洁能源和新能源产业规模，延展纳米和化工新材料产业链条，大力培育发展海洋装备产业，持续提升“一主一优一新”⁵产业体系发展质效，加快纤维等产业集聚区建设，不断做强港口物流产业，成为支撑如东高质量发展的核心增长极。

推进沿海经济开发区转型提升。洋口镇（沿海经济开发区）聚焦创建省级开发区的战略支撑，以“调高调轻、调精调优、调绿调强”为目标，以推进零碳产业园区试点建设为契机，加快化工园区转型升级，推动传统化工高端化精细化发展，引导化工产业向新材料方向延伸拓展，积极打造国内一流电子化学品产业集群。发挥风电母港引领作用，加快“高端装备制造产业园”“电子

5 “一主一优一新”产业体系：以新材料为主导产业、新能源为优势产业、新装备为新兴产业。

化学品产业园”等特色区中园建设，培育海洋领域低空经济新业态，促进新能源、清洁能源及先进装备产业集聚发展，全力打造集新型化工、电子化学品、生物医药、装备制造、新能源等绿色产业于一体的国家新型工业化产业示范基地。

专栏 园区特色产业园

生命健康产业园。依托“孵化加速+产业基金+集成服务+特色园区”的成熟运营模式，全力做大生物医药与医疗器械产业集群，致力打造产业链条完整、创新要素集聚、服务功能完备的高端产业生态园区。

半导体产业园。充分发挥现有半导体产业基础优势，深化与行业协会、高等院校、科研机构战略合作，打造集顶尖技术、高端人才、复合平台和智慧服务于一体的高端专业园区。

纳米新材料产业园。瞄准高端化工、战略性新兴产业，通过产学研合作、国内外技术转移、科技成果转化孵化等，着力打造成为华东地区开放式、高水平的产学研成果转化产业园。

船海重装产业园。充分发挥洋口港集疏运体系和海港码头配套优势，依托2个5万吨级重装泊位、521米总长岸线和宽34米的重装通道，保障船舶与海工装备、先进化工装备等重型装备的运输，打造开放、绿色、高效的高端重装制造基地。

冷能综合利用产业园。依托园区全年2570万吨LNG接卸总量，将LNG气化释放的冷能回收，用于发电、空气分离、冷链物流等方面，实现能源高效转化及节能减排，打造聚焦于冷能回收与利用的特色园区。

高端装备产业园。依托小洋口风电母港核心优势，整合海上绿电资源与陆上储能设施，聚焦风电新能源主导方向，构建集设计、研发、试验、制造于一体的高能级装备产业基地；推动风电装备技术与海工装备需求融合，培育陆域研发制造与海洋工程相适配的复合型高端装备产业集群；探索向低空经济领域拓展延伸，构建多领域协同发展的产业生态。

电子化学品产业园。依托化工园雄厚的产业基础及完善的配套设施，加快培育光

刻胶、蚀刻液、清洗剂、粘结剂、高纯试剂、电子特气等战略性新兴产业，打造电子专用化学品产业集群，推动化工产业结构升级，提升国内半导体领域自主配套能力。

第二节 提升港口枢纽发展能级

完善港口基础设施配套。按照“强化通道、通江达海、优化网络、提升等级”的基本思路，加快航道末端设施等江海联运基础设施建设，大力提升港口能级。开展洋口港东太阳沙码头区基础性研究，完成西太阳沙码头区 2 个 LNG 泊位建设。推进洋口港烂沙洋北水道双航道工程研究工作，进一步提升大型船舶同时进出港能力。加快金牛码头区扩能规划研究。推动如东港区洋口作业区南区码头工程建设，进一步加强内河码头运输能力。加大洋口港金牛码头区进港航道及防波堤工程、码头二期工程推进力度，新增 3 个 5 万吨泊位，完善堆场、存储仓等配套设施，在满足临港工业园区企业需求的基础上，积极拓展干散货、大重件装卸运输业态，培育壮大港口物流产业集群规模。

加强综合集疏运体系建设。加快构建立体化港口集疏运综合交通网络，适时推进洋口运河综合整治工程、洋口港区疏港航道（九贯河）三级航道工程，进一步提升水路运输效率，健全水水中转、水陆中转、水铁联运等多式联运体系，不断拓展港口腹地辐射范围，增强港口吞吐物流能力，到 2030 年，力争全县港口吞吐量达 3000 万吨。推动实施洋口环港作业区码头区航道与防波挡沙堤工程，增强风电母港运营配套能力。

提升航运网络运行水平。发挥洋口港区位和产业配套优势，围绕打造长三角北翼沿海重要的“喂给港”目标定位，深化与上海港、宁波舟山港、太仓港、南京港等合作，增强港口码头管理运营能力，强化货物中转、集拼业务对接，加强集装箱、干散货运输支线建设，提升港口协作水平。探索开展航运金融、航运保险等高端服务，吸引跨国航运公司区域性经济总部落户如东，有效提升要素聚集和货源配置能力。

培育发展枢纽经济。依托洋口港一类开放口岸，大力推进“智慧口岸”建设，深化油气资源合作，大力推进大宗商品交易平台、跨境贸易中心等建设，依托阳光岛 LNG 产业基础，打造上海石油天然气交易中心液化天然气长三角枢纽如东交割基地，推动如东天然气实货交易中心建设，拓展 LNG 等大宗商品交易结算新业态。

专栏 港口枢纽提升工程

港口与航道设施建设工程。完成西太阳沙码头区 LNG 泊位、金牛码头区二期工程建设；推进洋口港疏港航道、金牛码头区进港航道及防波堤工程、如东港区洋口作业区内河南区码头工程，洋口环港作业区（小洋口风电母港）码头区航道与防波挡沙堤工程。

港口物流设施建设工程。推进港口后方物流设施建设，优化空间布局，整体打造港口物流园区，强化运营统筹，承载航运服务产品培育、供应链集成服务优化等功能。

第三节 壮大特色海洋产业体系

做深做强现代海洋渔业。巩固提升传统捕捞业，稳定发展近海捕捞，积极拓展外海捕捞，引导发展远海捕捞。规范提升文蛤、紫菜、南美白对虾等传统养殖，积极探索发展滨海绿色养殖、现代装备养殖等现代化养殖模式。努力培育水产种苗业，引导水产企业加大科研投入，打造水产养殖优良种质研发中心、中试基地和良种基地。加快发展海洋碳汇渔业，建设高质量渔港经济区，完善洋口国家中心渔港和刘埠国家一级渔港基础设施配套，强化渔港综合服务功能，推进“智慧渔港”建设，拓展水产品加工、冷链物流、线上线下交易、休闲观光等二、三产业，不断延伸海洋渔业产业链条，全力打造海洋渔业强县。

发展壮大海洋绿色能源产业。建设国家级 LNG 接卸基地、储备基地、供应基地和市场（交易）中心。推动全省天然气交易中心平台建设，发展冷能利用、分布式能源、燃气发电、液氢生产、设备制造等产业，打造 LNG 产业集群。按照“近海为主、远海示范”的原则，全力推进近海海上风电规模化发展，稳妥开展深远海海上风电示范建设。有序推进围海养殖区光伏、海上风光同场光伏、沿海渔光互补光伏电站等发展，整合资源实现光伏集约开发。探索“新能源+储能”“新能源+制氢”等商业模式，推动源网荷储、虚拟电厂等新型电力系统技术综合运用，推进绿电直连直供，提高绿电就近就地消纳能力。

做大做强海洋工程装备制造制造业。发挥绿电、港口、码头和岸线等资源优势，锚定智能化、深海化、绿色化发展方向，以风电装备、船舶海工、海缆及电力设备、石化装备等涉海行业为重点，打造长三角沿海地区特色鲜明的临港装备制造基地。通过风电场的有序开发建设，积极推动重点风电装备制造企业加快发展，突破控制系统、超长风电叶片、高强度齿轮箱等关键环节，加速提升产品技术含量与市场竞争力，增强江苏省如东县海上风电装备产业集群效应。加快培育与“能源岛”相配套的 LNG 装备产业链。推进新型储能设备等关键零部件研发制造。充分发挥金牛码头、风电母港等资源优势，大力推进一批重大海工装备项目落地见效，积极招引特种船舶、海底机器人和海洋工程配套设备研发制造项目，引导现有涉海装备制造企业做大做强，形成涉海装备制造产业集群效应。

延链补链海洋药物和生物制品业。瞄准国际前沿水平，聚焦鱼油提炼、贝藻生物萃取、海洋生物基因技术突破等关键环节，以产品高端化、企业集聚化、产业链条化、区域特色化为主线，积极拓展海洋生物产业链。依托生命健康产业园，培育和引进一批具有国际先进技术实力的海洋创新药物和生物疫苗高科技企业，加强与上海、南京等地区药物科研院所对接合作，大力招引糖尿病、肿瘤等海洋药物产业化项目，建设集科研、孵化中试、生产服务于一体的蓝色生物医药科技园，打造海洋生物医药产业化基地。发挥外向型农业综合开发区食品科技产业园等载体优

势，积极发展海洋保健品和功能食品产业，加大保健品研发生产项目招引力度，培育发展海洋功能食品骨干企业。用好洋口化工园区产业配套资源，加强龙头型海洋生物制品项目招引。

大力培育海洋现代服务业。推进海洋信息服务业，加快数字技术在港口、物流、航运、交易、渔业、旅游等领域的应用和推广，着力推动海洋信息采集立体化、传输一体化、处理与呈现智能化、管控全过程可视化。积极发展智能船、海洋遥感等海上态势感知手段和关键技术。推动发展涉海金融服务业，开展海域使用权等涉海抵押贷款业务，加大对海洋经济重点领域的信贷支持力度。探索发展海洋高端装备制造、海洋风电装备、海洋节能环保等新兴融资租赁市场。引导保险机构拓展船舶、渔业、航运、滨海旅游等保险业务。加快海上风电运维基地建设，实现覆盖全沿海地区和全生命周期的风电机组维护、升压站维护、塔筒基础维护、海缆维护等“一站式”运维服务。

积极拓展海洋交通运输业。充分发挥洋口港国家一类开放口岸优势，依托港口、运河、铁路、高速着力打造的“水陆联运、水铁联运、水水联运”等多式联运的集疏运体系，加快完善洋口港与长江中上游腹地之间的集疏运系统，推进江海联动。加强洋口港与内河港口和物流场站合作，提升大宗物资、集装箱海运能力。以港口开发为基础，以物流链条为纽带，实现港口与工业、贸易、园区开发联动，带动航运、贸易、临港工业和物流园区建设。进一步完善洋口港 LNG 等液化品为主的物流体系，发展冷

链、化工等专业物流，增强中转配送、流通加工等增值服务，延伸港口物流产业链。到 2030 年，洋口港年吞吐能力达到 3000 万吨，货物吞吐量超过 2000 万吨，打造长江经济带重要出海口和大宗散杂货转运港，不断凸显“东方深水大港”的品牌效应。

专栏 向海图强重点工程

向海产业提升工程。主要包括如东洋口港经济开发区浒苔防控渔民转产基地（围海养殖）项目、渔港经济区建设项目等。

向海科技创新工程。主要包括东南大学极地与极端环境模拟实验设施预研项目、如东洋口化学工业园化工中试基地、东南大学如东海洋研究院、常州大学国家级技术转移中心如东分中心等。

第四章 蓄势向新，构建特色鲜明现代化产业体系

建设更具竞争力的现代化产业体系是如东向海图强、构筑未来发展战略优势的重要支撑。围绕地区生产总值突破 2000 亿元目标，策应南通打造面向科技前沿的现代工业名城，坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快构建“1+3+N”产业体系，在建强现代海洋产业体系的基础上，统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育，促进现代服务业优质高效发展，加快建筑业高质量发展，持续放大实体经济优势，着力构建先进制造业和现代服务业双轮驱动、产业园区和功能平台有力支撑，充分体现新质生产力发展要求的现代化产业体系，建设成为长三角地区具有较强竞争力和影响力的产业发展新高地。

第一节 促进传统产业焕新

以产品高端化、装备智能化、工艺现代化、效能绿色化、生产数字化为方向，围绕纺织、化工、机械加工、建材、安防、食品、健身器材等传统特色产业，开展淘汰落后、老旧更新、绿色转型、产品提档、布局优化等，加快向产业链上下游延伸、价值链高端迈进、技术工艺高峰攀登，不断巩固传统产业优势地位。安全防护产业以高端个体防护装备产业为发展重点，大力培育壮大智能安全装备制造、应急救援装备制造、安全防护材料，力争打造有一定影响力的国家安全产业示范基地。推动化工产业加快

老旧装置更新改造，持续落实淘汰、兼并重组低效产能，加强精细化、功能化新材料研发，不断提升绿色制造水平。依托食品产业园，加快招引落户行业龙头企业，引导园外企业入园集聚发展，加快产品研发创新，实现产业布局集约化和产品结构高端化。着力突破纺织、健身器材等产业先进生产工艺，加快设备改造升级，大力发展高精度、高性能、高附加值产品，推进产业特色化、品牌化发展。推动造纸工业精品化、高端化发展。以大规模设备更新为重要突破口，统筹谋划、系统推进制造业技术改造升级工程。

第二节 推动新兴产业壮大

促进新能源产业升级发展。丰富拓展新能源发展业态，构建以风力发电、光伏发电为主导，氢能、冷能、生物质能、海洋能为补充，发电、储能与输配电协同、新能源与产业协同的新能源产业格局。稳步实施海上风电、海上风光同场光伏项目，积极推进符合条件的陆上老旧风机进行升级改造。规范推动光伏项目开发，围绕国内光伏硅片、电池、组件、逆变器等力争引进大型光伏制造企业落户，构建光伏产业链条。促进光伏发电与农业、交通、建筑等多种产业协同发展。发挥风电、光伏等能源基础及LNG等相关产业的条件优势，超前布局风电制氢、风光氢储一体化场景应用、储氢设备及零部件生产等领域，依托重点企业拓展氢能产业链，打造领先的氢能产业基地。

促进新材料产业创新发展。依托龙头企业推进新材料与下游应用产业融合发展，重点推动纳米新材料、特种纤维新材料、先进化工新材料、先进金属新材料等产业做精做优。加快洋口港纤维新材料产业园建设，打造长三角地区具有竞争力的功能性差别化纤维、高性能纤维织物以及终端制品交易基地。依托如东高分子新材料国家火炬特色产业基地，大力促进高分子材料多元化发展。巩固超高分子量聚乙烯纤维研发制造优势，深化产品在安全防护和军民融合领域的应用，打造有重要影响力的特种产品制造中心。依托洋口化学工业园骨干企业推动聚氨酯材料、锂电池材料、纳米新材料等行业精细化发展。围绕链主企业重点发展 5G 新材料、合金新材料等先进金属新材料。发挥恒诺生物可降解聚酯橡胶新材料项目示范作用，推动建设可降解新材料产业基地。加快发展海洋防护涂料，培育发展海洋环境复合材料等海洋新材料产业。到 2030 年，全县新材料工业产值突破 1300 亿元。

促进新装备产业突破发展。推进首台（套）重大装备开发应用，组织实施智能制造装备创新发展工程，重点围绕绿色能源装备、电子信息、半导体、汽车核心零部件等主攻方向，推动新装备产业规模质效再上新台阶。聚力打造绿色能源装备战略产业，大力推进风电装备、储能电池、氢能装备等细分领域集聚发展，打造具有较强区域影响力的绿色能源装备产业基地。培育壮大电子信息产业，加快形成以光通信产业为引领，以新型电子材料、电子元器件、新型显示等细分领域为支撑的电子信息产业发展格

局。聚焦电子铜箔等新型电子材料、陶瓷电容器等电子元器件、LED 照明和显示屏等新型显示细分领域，强化龙头企业招引，加快聚链补链强链延链。依托骨干企业全力打造智能通讯及电网设备支柱产业。依托半导体产业园，聚焦半导体产业细分赛道，引进龙头企业、互补企业、关联企业，形成半导体设备和材料领域的特色品牌，强化封装测试、半导体材料等上下游配套支撑。集聚发展汽车核心零部件，加快拓展新能源汽车减速器等拳头产品，补齐高端关键配套零部件短板。到 2030 年，全县新装备工业产值突破 700 亿元。

第三节 培育发展未来产业

瞄准未来网络通信、新一代人工智能、生命健康、氢能与新型储能、前沿新材料、低空经济等前沿领域，聚焦“氢能、储能、纳米新材料、人工智能、生命健康”五个细分赛道加快布局未来产业，加强创新研发和场景应用，以技术突破赋能产业升级，构筑经济新增长极。氢能领域，围绕“制、储、运、用”，在应用场景、制氢装备及关键零部件等方面发力，充分发挥我县绿电资源集聚优势，着力突破海水制氢等可再生能源制氢关键技术，推动液氢制储运关键技术研发及应用；新型储能领域，引导骨干企业加快突破氢能储能、重力储能、电化学储能等前沿技术，持续提升储能系统集成能力和智慧可控水平，拓展新型储能商业模式；纳米新材料领域，以化工中试基地为依托，采用“技术研发+生产

销售+技术支持”模式，构建“科技成果转化—企业孵化”服务平台，推动纳米新材料等加快产业化落地；人工智能领域，发挥如东绿色能源优势，推动建设新型高效、低碳、普惠的绿色智算产业园项目，结合“智改数转网联”推动“人工智能+制造”落地，大力培育发展人工智能产业，依靠关键企业推动机器人等领域建链、补链、延链取得突破；生命健康领域，依托生命健康产业园，深化医企协同与高校合作，吸引高端人才，大力承接上海、深圳、苏州等地区创新成果落地生产，积极培育创新药、高端医疗器械等新增长点，助力生命健康产业高质量发展。

第四节 扩能提质现代服务业

加快发展生产性服务业。大力发展现代物流、科技服务、软信服务、现代金融、工业设计、人力资源、节能环保等生产性服务业，集中打造特色楼群、精品楼宇，促进产业链协同发展。依托港口、铁路、高速等集疏运体系，发展以港航服务业为龙头的现代物流业。推进多式联运、冷链物流等新模式新方式融合运用，重点发展智慧公交物流、区域分拨分销、城乡共同配送、电商快递物流，打造智慧物流和电商物流中心。着力构建农产品物流和冷链物流体系，加快“互联网+交通物流”发展，提升仓储、运输、分拣、包装等作业效率。积极拓展科技服务业，促进其服务能力提升和规模扩大。“十五五”期间，规模以上生产性服务业营收年均增速达 9%。

专栏 生产性服务业发展重点

现代物流。推进物流降本提质增效，创新网络货运、无人驾驶物流等新业态。依托洋口港地理优势，聚焦供应链物流、智慧物流、航运物流等领域，整合资源、优化网络、降低成本、提升效率。加快洋口港经济开发区、如东经济开发区和河口镇等镇（区）物流中心建设，培育综合、专业配送中心。

科技服务。重点发展研发设计、软件开发、创业孵化、技术转移、检验检测认证、知识产权、科技金融、科技咨询等领域的科技服务机构。

软信服务。加快发展以基础软件、工业软件、行业应用软件为重点的软件产业。加速制造业“上云用数赋智”，聚焦软件研发、人工智能和信息技术服务优化提升，打造软件信息服务高地。

现代金融。推动产业基金、创投基金发展，支持种子期、起步期创业企业及高成长潜力科技型创新企业融资。聚焦科技金融、资本市场、生产性保险等领域，鼓励金融机构创新产品服务，提供便捷高效的生产性金融支持，提升金融服务实体经济效能。

人力资源。强化人力资源服务机构建设，加大产业引导、政策扶持与环境优化力度，推进服务创新，开发满足多层次、多样化需求的人力资源服务产品。重点发展职业教育培训，为产业培育储备各类人才，构建多层次人力资源服务体系。

节能环保。开展重点领域能效诊断，推广节能咨询、诊断、设计、融资、改造、托管等“一站式”综合服务模式。完善能源审计、清洁生产审核、工程咨询、节能减排等第三方节能环保服务体系。

商务服务。积极扩展广告服务、会展服务、财会服务、法律服务等专业服务领域，鼓励服务模式创新和技术研发，形成具有竞争力的商务服务品牌。

优化提升生活性服务业。提档升级文化旅游、现代商贸、健康养老、居民服务等生活性服务业，着重提升服务品质、丰富服务种类，加强公益性、基础性服务业供给，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。立足“长三角滨海休闲度假旅游目

的地”新定位，围绕海洋、温泉、古镇、田园等特色资源，挖掘更加个性化、精品化需求的文旅新业态、新场景、新模式。以建设健康如东为抓手，加快发展健康服务业，鼓励社会力量兴办医养结合机构，支持医疗机构开设照护、康复和安宁疗护病区，共建智能服务体系，搭建“互联网+医疗”平台。积极补齐养老托育服务短板，推动品牌企业发展集中运营的社区嵌入式服务网点，鼓励社会力量举办规模化、连锁化养老育幼机构，支持物业公司开展“物业+养老育幼”服务探索。推动家政服务机构提质升级，引导小微家政服务企业向运作规范的员工制企业转型，支持家政龙头企业成长壮大，打造家政服务知名品牌。

专栏 生活性服务业发展重点

文化旅游。进一步支持文旅深度融合，深入挖掘海洋文化、滩涂湿地、渔港风光、温泉康养等丰富资源，开发“文化+生态”复合型场景，持续打造“鲜天下·最如东”旅游品牌，推动文化资源转化为可感知、可互动的旅游体验。推进智慧文旅平台建设，提升智能旅游公共服务和智慧旅游沉浸式体验新空间，开发个性化定制游产品，增强游客的体验感。加强区域协同与国际化合作，深化长三角文旅联动，开发跨区域旅游线路。

体育赛事。推动体育赛事经济发展，促进“赛事+产业”融合，打造“活力如东”品牌 IP。升级赛事体系，打造“风筝+足球+滩涂运动”矩阵，申办国家级赛事，引入国家级体育组织资源，发展低空旅游等新兴业态，开发帆船、滑翔伞等项目。推出“观赛套餐”，建设体育主题民宿与基地，拓展产业链。

现代商贸。培育首店经济、IP 经济，引进知名品牌首店，支持本土老字号开发文创衍生品，发展“商旅文体健”融合场景，嵌入演艺、赛事体验区。加速数字消费升级，丰富电商生态，拓展线上业务，推广“如意东方”品牌，发展“AI+消费”，试点智能导购、无人商店。

家政经济。鼓励设立行业协会，建设家政服务平台，推进机构标准化、专业化、数字化，推广持证上门服务。实施城市嵌入式服务设施工程，建设社区家政服务驿站。鼓励物业探索“物业+生活”模式，延伸至多个领域。发展高品质家居家装市场，引领行业专业化、个性化发展。

推进服务业集聚区建设。坚持“集聚引领”理念，依托中心城区、交通枢纽、集散基地等关键区域，发挥服务业集群发展的规模效益和协同效应，重点推动洋口港现代物流园、如东经济开发区快递产业园等现代物流集聚区，小洋口旅游度假区、栟茶古镇等文旅产业集聚区以及双甸电商产业园集聚区建设等，推进载体整合实现特色化、专业化、集约化发展，增强集聚区要素吸附能力、产业支撑能力和辐射带动能力，优化各镇（区）产业园区功能，夯实服务业发展载体。

第五节 加快建筑业高质量发展

推动建筑企业发展壮大。强化建筑业企业规模培育，鼓励资质企业晋级创优，支持企业拓展市场。强化梯次体系建设，支持中小企业聚焦钢结构、装饰装修等做精做强细分领域。引导中小企业为龙头企业提供专业分包、材料供应服务，形成协同发展格局。强化市场拓展扶持，搭建与央企国企合作平台，鼓励企业参与项目分包，组织企业参加省外展会，拓展长三角、珠三角市场，新增海外市场 1—2 个，外向型产值占比提升 10%以上。强化多元化融资服务，探索推进“建筑信用贷”“项目保理贷”，创新优质

项目个性化融资服务，拓宽建筑业企业融资渠道。支持企业参评“鲁班奖”“国优奖”，提升品牌影响力。新增施工总承包一级资质企业 2—3 家、专业承包一级资质企业 2—3 家，培育 1—2 家区域竞争力强的领军企业。“十五五”期末，力争一级以上资质企业产值占比达到 80%。

推进建筑业转型升级。深化与南通职业技术学院合作，开展智能建造、绿色建筑、海外市场拓展、质量安全管理等课程培训，提升建筑业转型升级人才保障能力。推动智能建造深度融合，亿元级以上重大项目推广应用 BIM、物联网等技术，支持企业引进无人机测绘、无人驾驶施工升降机、施工机器人等设备，到“十五五”期末，智能建造技术在重大工程应用占比达 50%，新增江苏省智能建造试点企业及技术服务试点单位 1—2 家。推进绿色建筑规模发展，持续提升高星级绿色建筑项目比例。引导政府投资项目率先采用超低能耗技术，鼓励房地产建设零碳小区，探索既有建筑节能改造，推动太阳能光伏、地源热泵在建筑中一体化应用，提升新建建筑可再生能源占比。支持装配式建筑企业引入自动化生产线，整合设计、生产、施工产业链，形成集群效应。积极推进乡村绿色建筑的探索与实践。

第六节 实施产业提质升级行动

强化优质企业培育。深入开展全县工业企业梯度培育行动，聚焦产业链基础产品和终端产品，特别是新能源、新材料、新装

备等，引导企业强化研发、设计、标准、服务等能力，提升产业链垂直整合度，带动上下游企业融入产业链供应链，深度释放链式发展规模效应，实现应税销售超亿元工业企业 300 家以上，其中 10 亿元级企业 40 家、50 亿元级企业 8 家、100 亿元级企业 5 家、500 亿元级企业 2 家。支持企业深耕主业、做精专业，瞄准行业关键环节、关键领域，加快核心技术研发、工艺升级、产品迭代步伐，塑造技术和市场领先优势，努力成为行业隐形冠军和专精特新“小巨人”，“十五五”期间，新认定省市级首台套重大装备及关键零部件 25 个以上，新培育国家制造业“单项冠军”企业 2 家、国家级专精特新“小巨人”企业达 20 家、省专精特新中小企业 50 家。

推进质量强县建设。以质量强县建设为目标，围绕主导产业和特色产业，加强质量品牌建设，推动产业转型升级，提高产品和服务质量，增强质量优势和核心竞争力。力争培育“江苏精品”10 个以上、“江苏省质量信用 A 级以上企业”20 家以上，积极争创各级政府质量奖。实施标准领航工程，主导或参与制定一批具有影响力的国际标准、国家标准。强化认证认可与检验检测市场监管。全面推行首席质量官制度。建立健全质量信用制度，完善质量投诉和消费维权机制。

促进产业园区提升。发挥省级开发区对经济发展的压舱石作用和乡镇工业集中区的产业集聚作用，加快完善园区产业功能、科创功能、公共服务功能，不断提升园区承载能级、资源利用效

率、园区贡献份额，支持建设产业社区、创新型园区、绿色园区、零碳园区等。积极运用大数据、云计算、物联网等技术，推进环保、公共安全、园区功能等智慧应用，实现园区基础设施网络化、开发管理信息化、功能服务精准化和产业发展智能化。构建园区清洁低碳能源体系，推动园区能源管理、生产全过程各类能源介质的全面监测，大力推进余热循环利用。

专栏 产业园区提档升级重点工程

提升园区规划水平。立足如东区域优势、产业基础、资源禀赋和环境承载能力，结合新型工业化对产业空间载体的需求，优化工业园区布局，完善控制性详细规划，做好主要园区产业发展规划，推进产业集聚发展。

提高园区建设质量。支持园区完善道路、电力、燃气、供水、通信、消防、治污等基础设施，加快建设5G、大数据中心、工业互联网、物联网、充电桩等新型基础设施，配套建设标准厂房、孵化器、仓储物流等公共服务设施。

促进园区绿色化智能化发展。支持园区内企业投建节能改造项目、开发节能新技术新产品、扩大绿色电力消费。支持创建绿色工厂、绿色园区、绿色供应链，引导具备条件的绿色企业、绿色园区率先开展低零碳创建，提升集群载体循环化改造和资源循环利用水平。支持园区管理机构建设“智慧园区”综合管理平台，提升园区人流、物流、能耗、环保、消防和安全生产管理水平。

加强园区服务保障。推进“园区事园区办”走深走实，扎实做好项目全生命周期服务保障，以园区高效服务促进企业安心发展、舒心发展。

第五章 创新驱动，提升经济社会发展质量效益

突出创新在现代化建设全局中的核心地位，主动融入南通建设更高水平国家创新型城市，深入实施创新驱动发展战略，统筹推进教育强县、科技强县、人才强县建设，加强知识产权保护 and 运用，加快科技成果转化，建设高能级创新平台，培育多元化创新主体，构建高效创新生态，全面促进创新链与产业链双向融合，以新质生产力赋能高质量发展，跻身全国科技创新百强县（市）前列。

第一节 推动产创融合发展

强化关键核心技术创新。联合东南大学如东海洋研究院、国创中心南通分中心、新能源头部企业建设海洋绿色能源科研平台，推进深远海风电技术、LNG冷能利用、氢能制储等技术研发与应用。建设常州大学如东新材料研究院，重点开发研究超高分子量聚乙烯纤维、防腐涂层、生物基材料等前沿技术。聚焦生物医药、第三代半导体、合成生物等前沿领域，绘制“场景—人才—技术—产业”图谱，设立专项基金支持颠覆性技术攻关。联合高校共建“概念验证中心”，加速实验室成果向产业化过渡。加快推进东南大学极地与极端环境模拟实验设施预研项目建设，为极地环境下的“人员—装备—设施”相互耦合的基础科学问题研究提供平台，将如东打造成为极地科研成果转化重要基地。

提升创新载体支撑作用。加强对先进地区科创平台载体运营经验的学习与借鉴，积极引进国内高水平运营管理团队，持续深化“孵化+投资”模式，全面提升平台在技术研发、服务支撑与成果转化等方面的综合效能。结合地方主导产业、特色产业，招引大院大所，组建新型研发机构，打造科技创新策源，实现海洋科创突破。以“1+3+N”现代化产业体系为核心，集聚全县科创资源建设金山路未来科创谷，打造集研发、生产、生活于一体的科技孵化高地，提升园区专业化服务水平，吸引高层次人才团队和前沿科技型企业集聚。依托我县产业基础和资源禀赋，以科技创新为引领，聚焦特色产业方向，推动体制机制、要素供给、创新主体、生态保障“四位一体”建设，加快特色产业集聚创新发展，在重点园区打造一批产业定位鲜明、配套功能完善、企业集聚度高、运营管理专业、综合竞争力强的科技创新型特色产业“园中园”。

探索区域协同创新路径。深度融入长三角一体化国家战略，深化与长三角重点城市、重点园区创新协作。积极融入长江口产业创新绿色发展协同区建设，瞄准长三角国家技术创新中心、沿沪宁科创带、G60 科创走廊等科技前沿阵地及各大高校院所，开展高频互动与双向对接。积极联动上海交大校友会的创新资源，做好如东—上海大零号湾离岸孵化器的产业承接与项目迭代更新，探索布局建设新一轮飞地孵化器。持续开展“如东科创城市行”“院士高管如东行”等活动，扩大如东科技创新知名度和影响

力，加大与创新资源富集城市协同发展。发挥科技招商中心、商会等机构作用，实现资源共享、研发联动、成果转化、产业承接。

第二节 积极培育创新主体

深化科技型企业梯次培育。完善“科技型中小企业—高新技术企业—瞪羚企业—独角兽企业”四级梯度培育机制，建立分层分类、动态管理的企业培育库。强化大企业引领带动作用，支持创新型中小微企业加快成长步伐。深入实施高新技术企业“小升高”计划，重点培育一批掌握核心技术、集成创新能力突出的创新型领军企业、瞪羚企业和独角兽企业，构建以高新技术企业为核心力量的创新型企业集群。到 2030 年，力争高新技术企业数量突破 680 家。

提升企业科技创新能力。实施企业技术创新能力提升行动，支持科技型中小企业联合高校院所开展新技术、新模式、新业态创新。实施企业研发机构高质量提升计划，推动建设一批省级以上重点实验室、新型研发机构、技术创新中心、企业技术中心及工程技术研究中心。引导企业加大研发投入、集聚高端人才、完善研发条件，系统提升企业研发机构的创新支撑与服务能力。到 2030 年，力争新增国家级企业技术中心 1 家、市级以上企业技术中心 25 家、工程技术研究中心 30 家。

强化产学研协同创新。支持龙头企业联合产业链上下游企业、高校及科研院所，共建高水平创新联合体，牵头承担重点研

发计划、国际科技合作与科技成果转化等专项任务。积极对接长三角国家技术创新中心、高校院所及高端科研平台，建立常态化合作机制，通过“揭榜挂帅”、联合攻关、技术诊断等方式，精准链接产业需求与科研资源。依托中国药科大学、常州大学、西安交通大学等技术转移如东分中心，引进市场化、专业化技术转移机构与人才，提升科技成果转化的效率与效能，构建贯通“技术—产业—市场”的协同创新链条。

第三节 加速汇聚科创人才

打造双创人才队伍。坚持人才引领发展的战略地位，聚焦新能源、新材料、新装备等重点产业领域，加快集聚一批科技领军人才和高水平创新团队，着力打造一支创新能力强、研发水平高、产业贡献突出的高层次科技人才队伍。大力引进和培育具备自主知识产权、技术成果达国际国内领先水平、产业化前景广阔的新一代创业人才，重点支持拥有丰富科技成果转化经验、熟悉企业经营管理与市场开发运作的复合型创业者。加强技术转移、科技金融、创业孵化等专业服务人才的引进与培养，建设专业化、市场化的科技经纪人队伍。“十五五”期间，力争引育各类高层次人才 250 人以上。

创新人才发展机制。扎实推进教育科技人才一体发展，围绕科技创新、产业发展需求协同育人，积极引进高校来如办学，深化产教融合，推动如东技工学校建成投用，打造支撑县域经济社会

会高质量发展的人力资源库与人才“蓄水池”。强化人才分类评价导向，完善人才激励与荣誉体系，根据基础研究、技术研发、成果转化等不同人才类型，实施差异化评价与考核方式，提升人才评价的针对性、科学性，畅通人才职业发展通道。加快建立以职业资格评价、职业技能等级认定和专项能力考核为主要内容的技能人才评价机制，推动实施专业技术岗位结构比例动态调整，拓宽高技能人才与专业技术人才职业发展贯通渠道。紧扣如东经济社会发展需求，加快培育引进一批产业急需紧缺人才，探索推行人才飞地计划。加大对关键领域、创新型企业人才支持力度，在技术研发奖励、项目资助等方面向重点产业的核心人才倾斜。

优化人才服务生态。深入实施“扶海英才”等人才计划，以增强人才获得感与归属感为核心导向，全面优化政策环境、服务保障与发展空间，营造近悦远来、暖心贴心的人才发展生态。聚焦人才全周期发展需求，为人才提供政策咨询、项目申报、创业辅导、银企对接、项目路演、主题沙龙、服务代理等全过程服务。健全人才医疗健康服务机制，为符合条件的人才办理“一卡通”，提供便捷出行、景点优享和健康疗养服务。加快人才安居社区、租赁住房建设，优先保障人才安居需求，探索“先租后售、租购并举”人才安居模式。

第四节 营造良好创新生态

强化政策激励引导。坚持政策精准发力，健全关键核心技术

攻关的资源配置与激励保障机制。探索实施科技资金“股权化”改革，构建以政府政策性基金为引导、社会资本为主体的创业投资市场化运作模式，探索布局各类产业基金、创投基金，试点“拨—投—股”联动机制，推动产业链垂直整合与生态构建，增强产业协同与根植性。完善人才发展多元投入机制，加大人才开发财政投入，优化人才工程项目支出结构，提升资金使用效能。充分发挥人才发展专项资金、产业投资基金等政府投入的杠杆作用，推动形成以政府投入为引导、用人单位投入为主体、社会与民间资本广泛参与的多元化人才投入格局。

建设知识产权强县。推进国家知识产权强县建设示范县创建工作，完善推动知识产权高质量发展的政策体系，实施知识产权护航工程和服务能力提升工程，强化创新成果知识产权全链条保护。加快推动专利转化专项行动，助力传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育。建成并高效运营南通知识产权保护中心如东分中心，为创新主体提供高价值专利快速确权、快速维权和产业专利导航等一站式公共服务。全面推广江苏省高价值专利培育工作规范，实现国家知识产权优势示范企业全覆盖，每万人口高价值发明专利拥有量达到 42 件。聚焦绿色能源、生命安防、生命健康等重点产业，加强知识产权转化运用，推动专利转化及许可技术合同登记额累计突破 1 亿元，备案认定的专利密集型产品年产值超过 2 亿元。

健全创新服务体系。完善创新中介服务体系，扩大科研设施

共享范围。鼓励担保机构开展科技企业融资担保服务，鼓励社会创投机构投资入选人才项目。利用中小企业应急互助基金，提供转贷融资服务，营造投融资的良好环境。支持大企业高管及连续创业者再创业，围绕产业链部署创新链，开展产业孵化和新业态创新。支持合作社、农民企业家、种植大户围绕如东优势特色农业产业，开展农业农村科技创新创业行动。完善科研人员收入分配政策，赋予创新领军人才更大财物支配权、技术路线决定权，实行以增加价值为导向的激励机制。

专栏 科技创新重点工程

海洋科创突破工程。以绿色能源、海洋新材料、海洋高端装备、蓝色粮仓为重点突破方向，搭建海洋能源技术研发实验室、海洋新材料技术研发实验室、海洋装备技术研发实验室三大核心平台；组建面向深远海风电、LNG冷能利用、海洋生物医药创新、海洋装备等领域的创新联合体，构建“陆海联动”创新矩阵。

载体平台筑基工程。加快推进“极地与极端环境模拟实验设施预研项目”（“小南极”）建设。依托如东经济开发区，高标准打造“金山路未来科创谷”汇聚科研平台、孵化载体、赛迪研究院等科创要素积极培育新型创业服务平台，打造区域内有影响力的创新高地，营造全链条创新生态。聚焦“1+3+N”现代产业体系，高标准建设东南大学如东海洋研究院、常州大学如东新材料研究院、南通职业大学如东化工新材料产业学院。

创新主体引育工程。以高企倍增计划、研发体系重构、范式升级突破构建更具竞争力的创新主体培育体系。构建“海洋科创企业矩阵”，实施“海洋产业链主企业领航计划”。建立“科技型中小企业—高新技术企业—瞪羚企业—独角兽企业”四级培育库，定制“创新积分评价标准”，将企业研发投入强度、专利产出等纳入考核，实施动态分层管理。

创新要素聚合工程。以飞地孵化器嵌入全国创新资源富集地，重点对接上海、苏州、深圳等地科技创新资源，采用“沪苏深研发+如东量产”路径，建设域外孵化器。

通过全国重要科技创新区设立“如东人才驿站”，推进人才精英与如东构建连接。推进如东科创资本多元化，放大政府引导基金杠杆撬动效应，设立“母基金+子基金”双层架构，重点对接省级科创基金、长三角产业协同基金，深化“苏科贷”政银合作，对“苏科贷”如东项目增信。

第六章 数智融合，推进经济社会数字化转型

抢抓新一轮科技革命和产业变革新机遇，突出数字赋能，加大新型基础设施建设力度，加快构建数据驱动发展新模式，推进数字产业化和产业数字化，实施“人工智能+”行动，加强人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合，培育经济发展新动能、拓展经济发展新空间，释放数字对经济发展的放大、叠加、倍增作用，到 2030 年，力争数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重达 9%。

第一节 推进数字产业化发展

建设新型数智基础设施体系。围绕国家推动清洁能源与数据中心协同布局，积极争取将长三角（如东）绿色智算产业园纳入长三角算力网络枢纽节点拓展区，推动与上海、苏南等区域算力网络协同，形成算力及应用领域跨区域联动格局。充分发挥如东风电、光伏、氢能、储能、冷能等多元化清洁能源资源优势，加强 LNG 冷能回收利用技术创新，推动建设人工智能基础设施产业园，开放智慧城市、智能制造、金融交易、自动驾驶、智慧医疗等重点场景，提供体系化人工智能服务，打造长三角地区零（低）碳智算中心标杆。加快推进能源、交通运输、水利、物流、生态环保、治安防控等领域基础设施数智化改造。推动新型城市基础设施建设，提升市政公用设施和建筑智能化水平。加快先进

普惠、智能协作的生活服务数字化融合设施建设,构建智慧共享、和睦共治的新型数字生活应用生态。

大力培育数字核心产业。加快推进洋口港海洋数字产业研究院,推动形成覆盖可信数据空间、数字孪生、AI 赋能等领域的创新生态。立足如东经济开发区(高新区)泛半导体产业园、洋口化学工业园等载体基础,围绕数字产业化重点项目落地需求,加大电力、排污等配套基础设施投入,全面提升平台承载能力。重点引进集成电路、大数据、区块链、数字信号处理、虚拟现实、电子化学品等关键领域项目,推动形成覆盖设计研发、生产制造、封装测试、材料配套与系统集成全链条的产业生态。依托通信设备制造等行业龙头企业,加大在网络通信等领域的技术投入,推动面向多元场景的技术融合与产品创新。加快发展 5G 通信设备制造,积极引进软件与信息技术服务企业,培育物联网关键技术装备与系统供应商。

深入实施“人工智能+”行动。加强垂直大模型研发与行业大模型本地化接入、训练和商业化部署、应用。加快对接融入上海和苏南人工智能产业生态圈,大力探索如东人工智能应用场景和创新模式。大力培育人工智能产业,推进软硬件协同优化,推动在 AI 智能体、新型消费终端、具身智能等方面取得突破,积极培育人工智能垂直领域“专精特新”企业。推动人工智能赋能新型工业化,积极引进智能识别、智能仪表等智能技术研发与智能制造项目,推动智能安防等工业产品和装备融合应用人工智能技

术。聚焦我县重点领域，围绕新能源开发和运维、物流仓储等环节，加快推进人工智能应用，积极打造人工智能创新应用试点示范。积极拓展工业互联网等新兴领域，推动建立工业行业语料库，加快服务模式向平台化、定制化、轻量化升级，构建具有区域影响力的数字产业新优势。

促进数据资源价值化利用。在重点园区、港口、农田、环保区域等部署物联网传感器，构建“空天地海”一体化的数据采集网络。构建数据资源目录与标准体系，对政务数据、社会数据、行业数据进行系统梳理，形成全县统一的数据资源目录。利用省市数据平台实现跨部门数据的共享交换和集中治理。在保障安全和隐私的前提下，建立公共数据授权运营机制，将政务数据、公共服务数据等向社会有序开放。引进和培育一批本土数据服务企业，提供数据清洗、分析、建模、可视化、安全审计等服务。发展数据资产评估、数据法律服务、数据咨询服务等第三方机构。探索建立县级（或与市级联动）的数据交易服务平台或节点，为数据产品、数据服务提供合规、可信的交易环境。

第二节 促进产业数字化转型

推动制造业数字化转型。实施制造业数字化转型，聚焦轻工、纺织、冶金、化工、建材、机械加工六大传统行业领域，开展淘汰落后、老旧更新、绿色转型、产品提档、布局优化五大行动，推动传统企业全链条协同转型。深入实施智能制造工程，大力推

动装备数字化，开展智能制造试点示范专项行动。加快新能源、新材料、新装备等新兴产业数字化发展步伐，支持链主企业建设先进级、卓越级智能工厂，打造长三角先进制造业生产基地。“十五五”期间，新增省先进级智能工厂 20 家、国家卓越级智能工厂 1 家，累计达到基础级及以上智能工厂水平的规模以上工业企业覆盖率超 50%，培育省企业级工业互联网平台 2 家。

推动服务业数字化发展。推动现代物流数字化发展，鼓励物流企业应用智能化仓储设备、智能运输调度系统和物流大数据平台，实现物流信息的实时跟踪和智能调度。建设智慧物流园区，运用物联网、大数据等技术降低物流成本，提高物流效率。完善智慧旅游平台，提升精细化管理水平。构建集预约预订、智能导览、客流监测、安全调度于一体的统一管理平台，整合“吃、住、行、游、购、娱”全要素，推广电子导览、线上预订、VR 沉浸式体验。促进商贸服务业数字化转型，推动传统商圈、步行街智能化改造，建设“智慧商圈”，发展无人零售、沉浸式体验店等新场景。大力发展直播电商、社交电商，打造“如东海鲜”等地标性产品直播基地。鼓励本地商贸企业开展同城电商、社区团购。建设如东智慧养老服务平台，提供紧急呼叫、健康监测、服务预约等一站式居家社区养老服务。探索“互联网+护理服务”等新模式。

推动农业数字化提升。持续推进农业数字化应用，提升“三农”综合信息服务水平，积极发展智慧农业，提升农业生产、加工、销售、仓储物流各环节数字化水平。打造“智慧海洋牧场”，

探索在水产养殖区应用水下机器人、自动投饵机、水质在线监测设备，实现养殖环境智能调控和精准饲喂。建设海洋渔船渔港智能化管理系统，提升渔业安全生产和监管水平。建设如东农业农村大数据中心，整合国土、气象、水利、农机、农经、市场等数据资源，构建全县统一的农业农村“一张图”数字底座。完善农产品电商生态，建设县级农产品电商公共服务平台和区域冷链物流分拨中心，支持发展“社区团购+集中配送”“生鲜电商+冷链宅配”等新模式。培育一批本土农民网红和数字新农人。

第三节 加快建设智慧化如东

加大智慧城市建设力度。加快城市信息模型平台和运行管理服务平台建设，推动城市数据整合共享和业务协同，实现交通、安全、能源、房屋等领域数据互联互通，提高跨部门、跨区域的创新应用场景实践水平。围绕城市管理、自然资源规划、生态环境治理、城市生命线安全保障等方面，推进城市视频智能解析综合应用，增强城市综合管理服务能力。加强智慧社区建设，推动既有住宅和社区设施数字化改造，鼓励新建小区同步规划建设智能系统，打造智能楼宇、智能停车场、智能充电桩、智能垃圾箱等公共设施，提升社区生活数字化便利化水平。推进无障碍信息设施建设，提升面向特殊群体的数字化社会服务能力。

提高政府数字政务效能。落实全国一体化政务服务平台功能要求，持续提升政务服务数字化、智能化水平，实现利企便民高

频服务事项“一网通办”。建立健全政务数据共享协调机制，加快数字身份统一认证和电子证照、电子签章、电子公文等互信互认，促进政务数据共享、流程优化和业务协同。开展政务数据与业务、服务深度融合创新，打造主动式、多层次创新服务场景。聚焦公共卫生、社会安全、应急管理等领域，深化数字技术应用，实现重大突发公共事件的快速响应和联动处置。

提升社会数字服务水平。加快智慧生活建设步伐，增强文化教育、医疗健康、旅游休闲、体育健身等领域公共服务资源数字化供给和服务能力，促进数据资源共享复用。加强新型数字技术运用，深化就业、养老、儿童福利、托育、家政等领域供需对接，进一步优化资源配置，提升民生便利化服务水平。推动社会服务和数字平台深度融合，深化医养结合、文教结合、医体结合、文旅融合，提高数据跨界合作应用水平。

专栏 数字技术应用场景示范导向

数字政务。深化政务服务“一网通办”，升级“苏服办·如东旗舰店”，推动企业开办、不动产登记、医保报销等高频事项“全程网办”“跨省通办”。推动经营主体准入准营便利化，拓展智能审批、电子印章、电子营业执照应用场景，扩大“证照联办”一件事覆盖范围。

数字交通。推动建设智能交通管理中枢，整合交警、公交、停车场等实时数据，实现“全县交通一张图”，借助人工智能技术增强交通拥堵自动疏导和智慧出行服务能力。

数字能源。建设县级能源大数据平台，整合风、光、氢等多种能源数据，实现发电预测、智能调度、需求侧响应。鼓励发展智能电网和分布式能源微网，提升绿电消纳能力。

数字水务。充分运用物联网等新技术，完善覆盖全县的水利监控网络，加快建设具备“四预”（预报、预警、预演、预判）功能的智慧水网体系，持续提升现代化管理水平，力争重点水利工程数字水网覆盖率达 90%。推进智慧水务平台建设，实现供水排水设施运行监测、水质监测、应急调度等数字化管理，提升水务管理智能化、精准化水平。

数字教育。以“如东智慧教育云平台”为载体，不断提升“江苏省智慧教育样板区”建设水平，构建 AI 技术开发网络学习空间，打造智慧课堂示范校。依托智慧教育平台实现优质资源“班班通”，建立全过程智能化评价体系。

数字消费。探索建设数字商圈，在上河印巷等商圈试点建设“智能导购系统”，引入 AR、VR 等技术，打造虚拟购物体验区、AR 民俗体验装置等，提升消费的互动性和趣味性，提升场景消费体验，努力培育新消费增长点。

数字健康。建设全民健康信息平台，实现医疗数据互联互通，推动“互联网+医疗健康”服务普及。发展远程诊疗和家庭医生签约服务，并依托 AI 技术优化慢性病动态管理。

数字治理。整合县镇两级综治中心信息化系统和指挥、网格、矛调、信访、维稳等应用平台，实现综治中心一网融合运营、一网闭环统管。加强智慧技防建设应用和日常管护，织密立体化、智能化、多元化社会治安防控体系。

数字警务。融合视频监控、无人机巡航、物联感知、船舶 AIS 信号等数据，实现对沿海、沿河、港口、滩涂等重点区域的立体化、智能化管控。基于人工智能和大数据分析，实现对治安态势、交通流量的实时感知和风险预测。

数字建筑。在大型公共建筑、市政基础设施项目中，强制应用 BIM 技术进行全过程管理。鼓励房地产开发项目采用 BIM，实现设计、施工、运维一体化，降本增效。打造一批集智能安防、智能照明、智能家居于一体的智慧住宅和智慧社区示范项目。

数字环保。综合运用卫星遥感、无人机、地面水质/空气自动监测站等感知设备，实现对近海海域水质、大气环境、河道排污口、农业面源污染等的全天候、全覆盖动态监控。

数字文旅。利用 VR/AR、5G+4K 直播等技术，开发“云游如东”等数字文旅产品。依托“江苏省公共文化云”，提升数字文化资源共享、图书通借通还、活动场馆预订等服务功能。

第七章 强化配套，增强基础设施保障能力

以精准适配“十五五”时期如东经济社会运行需求为导向，统筹存量设施优化与增量设施建设，推进基础设施规划、建设、运行、服务等集成融合发展，提高智能化、绿色化、融合化发展水平，加快构建现代化如东基础设施体系。

第一节 提升县域交通互联互通水平

主动对接南通新机场空铁枢纽，加快建设安全便捷、畅行高效、互联互通的综合交通运输体系。推进通苏嘉甬铁路如东段及综合客运枢纽建设和如通苏湖城际铁路前期工作。推动实施海洋铁路提档扩容，提升区域铁路货运服务能力和运输效率。争取S25 临海高速（南通段）进入计划“清单”、2026 年启动前期研究。推进启扬高速河口互通及连接线建设，根据通虞高速建设情况新增大豫互通，确保 2030 年基本实现乡镇 15 分钟上高速。分阶段实施 228 国道如东段、222 省道如东段改扩建工程。加快推进 334 省道如东南绕城段、启扬高速如东互通至如东城区快速化改造工程相关工作。按时序推进 G228 改线（洋骑线）连接线工程、中天大道西延、海防公路提档升级工程、X303 曹白线东延新建工程、县道大中修工程、县道路灯建设等。加大对上沟通协调力度，力争沿海高铁、如常高速东延、S365 东延等更多交通工程项目挤进规划“笼子”。

专栏 重大交通基础设施工程

铁路。通苏嘉甬铁路如东段及综合客运枢纽建设，如通苏湖城际铁路前期工作，泰州经海安至如东城际铁路前期研究。

公路。S25 临海高速公路（南通段）、228 国道如东段、222 省道如东段、334 省道如东南绕城段、启扬高速如东互通至如东城区快速化改造、启扬高速河口互通工程及连接线、G228 改线（洋骑线）连接线工程、海防公路提档升级工程、中天大道西延、X303 曹白线东延新建工程、县道大中修工程、县道路灯建设等。

航道。洋口运河综合整治工程、洋口港区疏港航道（九贯河）三级航道工程。

第二节 加快补齐城乡物流设施短板

完善流通体系，重点发展智慧公交物流、区域分拨分销、城乡共同配送、电商快递物流，打造智慧物流和电商物流中心，提升物流产业集聚度，降低物流成本。面向如东水产品、农产品等全国流通辐射和区域民生消费物流需要，整合既有特色交易市场、物流网点等设施，加快集聚电商物流、冷链物流等资源，协同港口物流园区，融合布局建设如东商贸物流中心。加快构建以对接长三角区域市场为核心，有效辐射国内国际的商贸物流通道网络，支持如东特色商品规模化流通，同步加快电商快递分拨中心功能建设，提高如东区域物流组织层级。强化商贸物流中心顶层物流网络组织功能，持续推进农产品上行和快递下行网络建设，规划建设如东县现代物流产业园，加密城乡末端配送、冷链物流网点，拓展“交邮融合”线路，提高城乡物流服务覆盖率，优化网络服务品质，巩固提升农村物流达标县创建成果。

第三节 健全区域能源保障供应体系

巩固海上风电先发优势，有序推进海上光伏、沿海渔光互补光伏等发展。推进新型电力系统建设，提升储能系统集成与智慧调控能力，推动多技术路线储能规模化并网。加强地热资源研究、开发和利用。推动氢能“制储运加用”全链条发展。因地制宜推动新能源微电网建设，开展新能源就近消纳试点，探索分布式能源与大电网协同运行模式。推进江苏南通纤维变 220 千伏输变电、兆群 220 千伏开关站主变扩建、丰利 110 千伏输变电、耕茶 110 千伏变电站异地改造等工程，加强智能电网建设，实现电力资源优化配置。加快县域各级天然气管网设施建设，到 2030 年，中心城区居民管道天然气气化率为 90%，其他乡镇居民管道天然气气化率逐年稳步提升，镇工业集中区实现管道燃气全覆盖。

第八章 开发开放，赋能县域经济高质量发展

坚持扩大内需与稳定外需相结合，建设现代流通体系，畅通经济循环，持续提振消费，增加有效投资，积极拓展国内大市场，增强经济发展动力和韧性。积极承接长三角科创成果转化、产业转移和医疗、教育等公共资源，增强区域融合的深度和广度。坚定不移主动扩大对外开放，有效提升外资外贸质效，大力发展高层次开放型经济，成为支撑双循环发展的重要通道和有力支点。

第一节 释放消费活力

优化商贸流通体系。统筹优化商业网点布局，引导核心商圈、特色街区与商业综合体差异化定位，加快发展社区便民业态和即时零售，支持传统商超创新经营模式，激发消费新活力。有序推进区域性商业中心和高品质商业综合体科学布点建设，加快连锁经营网点标准化建设，加大知名品牌连锁企业培育引进力度，引导品牌连锁企业向城乡重点区域均衡布局，提供多元化、特色化、便民化商业服务。引导县域内各商圈立足自身定位和资源优势，进一步明确差异化、特色化发展方向，以喜润城、上河印巷、文峰荟等商业载体为核心主体，鼓励发展中高端消费品集聚的特色商圈，积极吸引国际知名品牌、新兴创新业态入驻布局。积极盘活闲置商业资源，引进区域首店和特色门店，鼓励打造年轻化主题社交空间与文化体验项目，提升商圈整体活力，加快推动传统

商业业态数字化、智能化转型，深化线上线下消费场景融合发展，系统推动三元世纪城、黄海路、青园路等县城中心区核心商业街区提质升级，提升商业街区消费体验和集聚能力。

稳步提升消费增量。深入实施提振消费专项行动，完善促进消费机制，培育“假日经济”“赛事经济”“海鲜经济”“银发经济”，引进优质生活服务品牌，优化“15分钟便民生活圈”，营造诚信安全的消费环境。大力拓展体验经济、首店经济等多元化新型消费模式，充分激发城乡居民消费潜力。持续深化“五彩如东·如意生活”系列品牌消费促进活动，精心打造更加丰富多元的“嵌入式消费新场景”，稳步提升商场、商业街等各类商业主体经营销售额，有效促进消费市场回暖企稳、持续增长。坚持“政府引导、市场运作、企业主体”的多元推进方式，推动更多商贸流通企业打通线上线下融合销售双渠道。“线下”常态化开展名特优产品展销、特色美食小吃展、非遗文化集市、汽车展销、房产推介等各类实体消费促进活动。“线上”依托县域电商公共服务中心及各镇区电商产业园平台资源，重点培育和发展直播电商等新型电商业态，持续开展如东电商嗨购节等线上消费促进活动，以网络直播“带货”模式拓宽消费渠道、提振消费活力，大力推广如东海鲜、特色家纺、优质农产品等本土特色产品。

培育特色消费 IP。优化全域消费地图，培育一批知名消费品牌。立足海洋资源特色打造特色海鲜消费生态体系，推动海鲜餐饮业态向预制菜加工、精品礼盒装等增值领域延伸拓展，系统

建设专业化海鲜电商直播基地，重点培育本土专业直播带货团队和网红达人。深度开发海洋文旅融合消费产品，系统整合海洋、温泉、古镇等核心文旅资源，精心设计“亲子研学+海鲜美食+度假休闲”一体化特色文旅消费线路，提升文旅消费吸引力和体验感。重点培育多元化夜间消费场景，在三河六岸、上河印巷、栟茶古镇等核心区域精心打造特色海鲜美食街、非遗文化夜展等夜间消费载体，联动优质餐饮商户推出“深夜食堂”特色服务，丰富夜间消费供给，延长夜间消费时段，激活夜间消费活力。

专栏 扩大消费重点任务

促消费工作。深化“五彩如东·如意生活”系列品牌消费促进活动，聚力打造“鲜天下·最如东”美食文化 IP，严格对标国家及江苏省促消费工作部署要求，锚定消费提质扩容核心目标，扩大优质商品和服务供给，创新构建多元融合的“嵌入式消费新场景”，深度释放商场、商业街等重点商业载体消费活力，持续提振经营主体营收效益，推动全县消费市场加快回暖企稳、实现持续增长。

海鲜美食街。深入挖掘如东海洋文化资源，打造特色餐饮消费场景，依托如东三河六岸“天健蜜堂”街商业综合体建设“如东海鲜美食街”，放大如东“中国海鲜之乡”品牌，着力体现“海韵鲜城”，打造如东海鲜美食新地标。常态化开展主题活动，举办“啤酒龙虾节”“开渔尝鲜节”“丰收节”“年货节”“鱼鲜、蟹肥、虾美主题月”“非遗厨艺展示、最美厨娘选秀、网红达人 PK”等活动，培育亮点，打造成为长三角地区独具魅力的文旅消费新热点和融合发展新标杆。

第二节 扩大有效投资

优化投资结构。深度挖掘海洋资源禀赋与现有产业发展潜力，进一步优化投资结构，保持投资规模合理增长，为县域经济

高质量发展提供坚实支撑。调优政府投资结构，提高民生类政府投资比重。加强政府投资全过程管理，提高政府投资效益。发挥重大项目“压舱石”作用，加强系统谋划、做好滚动储备，高质量推动“两重”项目有效实施。围绕产业链关键环节与核心领域，强化产业补链、强链、延链，集中精力招引、实施、储备一批龙头型基地型产业项目，筑牢产业集群发展根基。“十五五”期间，实施重大产业项目 300 个，计划总投资超 1500 亿元。引导企业加大技术创新投入，加快智能化、绿色化转型步伐，推动设备更新和技术改造提质增效，增强产业发展科技含量与核心竞争力，“十五五”期末，高技术产业投资占比达 20% 以上。全面对接国家重大发展战略与区域协调发展部署，聚焦生态环保、综合交通、能源水利、自然灾害防治、基本公共服务等重点领域，实施一批打基础、利长远、补短板的重大工程项目，增强经济社会发展的韧性与活力。

完善推进机制。健全项目全生命周期管理，做好省市县三级重大项目清单式服务和穿透式调度，保持投资规模合理增长。严格遵循规划引领项目、项目牵引要素的原则，坚持要素跟着项目走、项目跟着规划走，构建项目与资金、用地、用海、用能等关键要素的精准匹配机制，保障项目建设要素供给。持续深化投融资体制机制创新，充分发挥政府投资的引导与撬动作用，用足用好国家政策性金融工具、专项债等支持政策，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，发挥政府投资基金引导带动作用，积极

搭建民间投资合作平台，激发民间投资活力，带动全社会投资持续增长。着力提升投资质量与效益，推动各类投资精准发力，让更多基础设施投资形成优质资产、产业投资壮大实体企业、民生投资释放消费潜力，实现投资与发展良性循环。优化项目前期手续办理流程，提供全流程精准服务，定期开展项目调研走访，建立问题清单与闭环化解机制，有效推进项目实质性开工建设，保障优质项目、优质企业加快形成有效投资，助力县域经济持续向好发展。

第三节 提升开放水平

创新引资用资模式。深入实施招商队伍“双百计划”，系统加强“懂产业、懂经济、会招商、会服务、善统筹”的专业化招商人才队伍建设。积极推进招商市场化、专业化改革，探索开展境外委托招商、代理招商模式，深化与国内外重点行业协会、商会、专业招商机构的战略合作，拓宽招商渠道与资源网络。系统完善产业链全景图谱及招商路线图，聚焦“主导产业做强、传统产业焕新、新兴产业强基、未来产业谋划”核心工作导向，强化与央企、国企总部常态化对接合作，主动寻求跨国、跨省、跨市企业间战略合作与资源整合，推动企业发展战略与区域发展规划有机衔接，实现互利共赢。优化全县产业链招商统筹协调体系，创新产业链招商、场景招商、基金招商等多元模式，健全跨区域项目资源共享机制，强化招商资源整合与利益共享，建立区镇（街道）

协同、部门联动的项目招引推进机制，深化各镇（街道）与重点园区合作共建，引导经济大镇带动周边共同发展，避免同质化竞争，每年招引 5 亿元（3000 万美元）以上项目不少于 60 个。强化项目转化鲜明导向，全程跟踪服务项目落地全流程，全力打通从签约洽谈、审批落地到投产达效的“最后一公里”，全面提升招商引资工作效能与综合效益。

提升外资利用质量。落实制造业外资准入限制“清零”、服务业扩大开放等措施，聚焦重点产业集群、细分链条、关键企业，开展外商投资促进活动。创新利用外资方式，鼓励外资企业利润再投、技术出资，推动外资稳量提质。健全外商投资服务保障体系，逐步完善境外人员居住、医疗、支付等便利举措，持续开展服务外资企业活动。深耕亚太、欧美、中东等重点海外市场，主攻长三角资本活跃地区，深化同世界 500 强企业、跨国公司、行业龙头企业及专精特新企业的精准投资合作，着力引进高端产业项目、先进核心技术和关键领军人才，全面构建更高水平、更具韧性的开放型经济新格局。“十五五”期间，力争累计实际使用外资达 10 亿美元，其中高技术产业实际使用外资占比不低于 40%；引进总投资超亿美元项目 10 个以上；成功引进总部经济或功能性机构 1 家以上。

促进外贸创新发展。稳步提升外贸进出口规模与质量，持续强化国家级外贸转型升级基地（安全劳护用品）和省级出口基地提质增效，大力培育发展跨境电商，引导外贸企业拓展全球市场

布局，带动对外贸易提质增效。规划建设专业化外贸集聚区，完善配套基础设施与公共服务，引导外贸经济集聚发展，形成规模效应与产业集群优势。鼓励外贸企业拓展线上营销渠道，支持本地企业运用海外社交媒体、专业直播平台、**B2B** 跨境电商平台开展线上品牌营销，积极申请境外专利、注册商标、获取国际认证，持续推动“如东制造”品牌国际化进程。加快推进液化码头与通用码头相关泊位对外开放进程，完善泊位配套设施建设，提升口岸通关承载能力与服务水平。提升跨境贸易便利化水平，优化口岸营商环境，高标准打造“智慧口岸”，推进口岸设施设备智能化升级、运行管理数字化转型、协同监管精准化实施、综合服务泛在化覆盖和区域合作机制化构建，全面提升口岸通关效率与服务质量。到“十五五”期末，外贸企业总量突破 650 家，进出口亿元以上企业超 50 家，进出口累计总额实现 3300 亿元。

深化境外经贸合作。持续加大对外投资合作推进力度，完善企业出海服务体系，支持本土龙头企业通过跨国并购、海外上市、设立分支机构等方式开展跨国经营，引导光缆、纺织服装、化工等优势产业及建筑业有序“走出去”，深化境外投资与产业协同合作，培育发展具有“一带一路”特色的贸易新形态，全面提升企业国际竞争力与市场话语权。鼓励企业在开展对外投资和承包工程业务的同时，积极带动国内建筑机械、特色材料、大型成套设备等产品出口，稳步增加国内急需的原材料、资源能源等产品进口，实现对外投资合作与外贸进出口协同发展、相互促进；支持对外

投资合作企业通过与国外合作伙伴相互参股、利用境外利润返程投资等多元化方式，拓宽利用外资渠道。进一步健全境外企业风险防范管理与应急处置机制，通过政策宣讲、专业培训、风险预警、法律援助等方式，帮助企业有效防范化解境外经营中的各类风险。“十五五”期间，境外投资累计总额达到 4.8 亿美元，对外承包工程和劳务合作营业额累计总额达到 4.9 亿美元，培育 1—2 家有一定国际竞争力的如东本土跨国公司。

专栏 高水平对外开放工程

外贸升级行动。聚焦稳增长与调结构，强外贸主体，服务中石油、桐昆石化等重大项目进出口需求，协调解决企业通关物流问题；优扶持政策，扩大出口信保覆盖，推进液化品码头开放；拓展多元市场，组织企业参加劳保展、渔博会等，深化“一带一路”贸易合作；推进外贸集聚区建设，培育新增长点。

外经拓展行动。构建“走出去”支撑体系，支持企业建境外资源基地、收购海外品牌与研发中心；扩大国际工程份额，巩固非洲市场、开拓东盟拉美市场，争取援外项目；拓展欧美中高端劳务市场，推进计算机应用、护士等输出，升级劳务公共服务平台。

制度型开放深化行动。落实高水平开放要求，构建稳定透明可预期的制度环境；打造具有较强竞争力的开放创新生态，推动规则、管理与国际衔接；破除体制机制障碍，为新质生产力发展营造良好开放环境。

第四节 深化区域协作

深层次对接上海。主动承接上海“5 个中心”功能辐射与资源外溢，精准锚定对接方向与重点领域，深层次推进全方位合作。立足我县产业基础与发展现状，精准瞄准上海前沿产业布局与技

术创新方向，深化与上海重点产业的精准对接，系统推进产业链招商与产学研协同合作，着力在关键环节强链补链，提升产业配套能力与核心竞争力。持续加大与上海地区国有企业、大型龙头企业以及银行、保险、证券等优质金融机构的战略合作力度，积极争取资金支持、项目落地与资源倾斜，赋能县域经济高质量发展。重点推动洋口港至上海洋山港快送直达集装箱运输系统建设，优化航线布局与运输组织，构建与上海国际航运枢纽功能相匹配的水水中转、江海联运及沿海近洋中转体系，提升港口联动效能与物流辐射能力。依托长三角城市群协同发展机遇，主动融入上海牵头的“长三角氢走廊”建设布局，加强氢能产业技术研发、项目落地与基础设施联动，培育氢能产业发展新动能。强化与 G60 科创走廊、上海碳谷绿湾产业园、上海化学工业区等战略合作，打造跨区域产业协同创新中心。持续深化落实沪如常态化合作机制，积极推动我县重点企业、科研平台与上海高校、科研院所开展深度校企合作，聚焦关键技术领域开展联合研发攻关，加速科技成果转化应用，助力产业转型升级与能级提升。充分借助上海大会展、大平台资源优势，搭建企业合作对接桥梁，推动我县企业与上海企业在资本融通、技术共享、人才交流、市场拓展等关键产业环节开展全方位、深层次合作，拓宽发展空间。深度放大我县农副产品、江海美食等特色商品优势，健全质量标准体系与产销对接机制，推动优质、安全、绿色的农副产品稳定输往上海市场，持续擦亮上海“菜篮子”供应基地品牌。借力长三

角“一网通办”线上平台，开展政务服务信息化智能化对接，努力实现高频民生事项两地终端通办。

全方位融入苏南。在园区平台建设、特色产业培育、营商环境优化等关键领域，全面学习苏南先进经验，主动承接苏南地区产业梯度转移与科技成果转化，深化与苏南产业链上下游分工协作，实现优势互补、融合共进的发展格局。积极探索跨江合作园区协同融合发展新模式、新路径，完善园区配套设施与政策支撑体系，着力提高承接生物医药、电子信息、总部经济等高端产业与新兴业态的承载能力和服务水平。系统推进我县现有省级以上产业园区与苏南重点产业平台的精准对接与深度合作，建立常态化沟通机制与资源共享平台，实现产业平台紧密型合作全覆盖，提升平台协同发展效能。积极引导国有资本、优质社会企业参与跨江合作园区共建共享，创新投入机制与运营模式，重点打造若干特色鲜明、优势突出的跨江产业合作“区中园、园中园”，推动产业链深度对接、优质项目集聚发展。

服务区域协调发展。联动落实长三角一体化发展、长江经济带发展等国家战略，加强跨江融合发展，深化创业创新、港口航运等领域合作。开展与京津冀、粤港澳等地区深度对接，积极导入科技创新、现代产业、金融资本等高端资源，在更大范围内联动构建创新链、产业链、供应链。持续做好对口支援协作合作工作。

第九章 深化改革，激发高质量发展澎湃动能

以经济体制改革为牵引，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，统筹经济与社会、政府与市场、效率与公平、活力与秩序、安全与发展等重大关系，加强改革的系统性、整体性、协同性，加快改革目标集成、政策集成、效果集成，推动改革单点突破与整体协同相结合，筑牢体制机制一体化发展优势，为全县“十五五”时期谋划关键性、战略性、引领性改革提供制度保障和有力支撑。

第一节 推进重点领域改革攻坚

提升宏观经济治理效能。强化发展规划的战略导向作用，健全财政、产业、价格、就业、消费、投资、贸易、环保、监管等政策协同发力的宏观调节制度体系。优化高质量发展综合绩效评价，加快建立与高质量发展相适应的目标体系、政策体系、决策体系、考评体系和保障体系。开展政策文件出台一致性评估论证，加强经营主体“感知度”论证，强化涉企平台运用，更好实现政策直达、诉求直报、政企直通。强化政策实施效果评价，保持政策的稳定性、连续性、一致性。加强财政资源和预算统筹，健全收入增长机制，深化零基预算改革，调优完善县镇财政管理体制，优化财政支出结构，强化重大战略和基本民生保障，提升预算绩效管理。坚持防风险、控总量、优结构、降成本，加快构建

同经济社会发展相适应的政府债务管理长效机制。完善金融服务实体经济的激励约束机制，鼓励金融机构创新金融产品和服务，设立县普惠金融发展风险补偿基金，与政府性融资担保机构开展“小微贷”“苏科贷”业务合作。抢抓资本市场深化改革契机，推进企业上市和并购重组。着力推动私募股权和创投基金在当地“募投管退”良性循环，引导社会资本投向县域重点产业和创新创业项目。培育并吸引长期资本、耐心资本扎根如东，助力产业转型升级和实体经济高质量发展。

深化国资国企改革。以“增强活力、优化布局、提质增效、服务大局”为目标，推进体制机制创新，推动国有企业主业更加突出、法人治理结构更加完善、经营质效更加凸显、作风效能更加严实。充分发挥国有企业党委在把方向、管大局、保落实方面的领导作用，构建“党委全面领导、董事会战略决策、经理层经营管理”的现代公司治理体系。聚焦高端装备制造、新材料、新能源等领域，“一企一策”制定发展策略，科学有序发展战略性新兴产业，推进资源资产化、资产资本化、资本证券化，逐步构建各级各类国有企业有序竞争、优势互补的良好格局。以“管资本”为主提升国有资本运行效率。推动创新引领，发挥县（区）国有企业对场景培育开放的示范引领作用，吸引民营企业、中小企业和科研院所参与，培育主体协同、开放共享的创新生态。实施“科创国企”培育计划，聚焦三大主导产业和 N 个未来产业，明确补链强链科创需求，探索构建“研发—中试—产业化”科创体系。织

密监管体系，将科技创新、产业控制、安全支撑等纳入考核重点，建立“国资监管+纪检监察+审计监督”联动机制，打造具有如东特色的县域国资国企监管模式。

促进民营经济发展壮大。落实民营经济促进法和省民营经济促进条例，聚焦民营经济高质量发展目标，着力优化发展环境，提高科技创新和绿色转型能力，打造长三角北翼民营经济发展新高地。营造良好发展生态，破除制约民营企业发展的壁垒，畅通资源要素流动渠道，推进基础设施及科创竞争性项目、国有企业供应链和重要应用场景向民营企业开放。支持中小微企业和个体工商户发展。深化服务直通车机制，加强政策宣贯，强化技术、土地、融资、人才、用能等要素保障。健全政企常态化交流互动机制，更好发挥行业协会、商会和中介组织作用，完善与民营企业的常态化交流和问题解决机制，打造无事不扰、有求必应的亲清政务环境。加强民营经济科创能力培育，引导民营企业开展基础研究和科技创新，积极参与关键核心技术研发和重大科技项目攻关。推动惠企减负，完善全县企业减负工作机制，切实解决拖欠企业账款问题。深化“工商联+部门+商会+企业”联动服务格局，拓展与公检法司仲联系协作机制，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。弘扬张謇企业家精神，加强企业家队伍培育，完善民营经济组织培训制度，深入开展新生代企业家雏鹰培养计划，锻造高素质企业家队伍，营造尊重、关怀、支持企业家的社会氛围。

推动农业农村改革。聚焦农业增效、农民增收、农村增色，为在全市率先实现农业现代化与新型工业化、信息化、城镇化基本同步，农民生活品质显著提升的发展目标提供良好制度环境。深化农村土地制度改革，稳慎有序推进农村土地二轮承包到期后再延长 30 年工作。完善承包地“三权”分置制度，健全承包经营纠纷调解仲裁体系，依法保护承包农户合法土地权益。建立健全城乡统一的建设用地市场，发展“风电+养殖”立体用海、“光伏+农业”复合经济等模式，推动城乡建设用地同权同价、流转顺畅、收益共享。稳妥推进农村宅基地制度改革，建立农民户有所居的多元保障机制。深化农村集体产权制度改革，构建产权明晰、分配合理的运行机制，健全集体资产监督管理服务体系，保障农民财产权益。推进供销合作社综合改革，构建上下贯通、整体协调、高效运转的现代农业经营服务体系。创新乡村振兴投融资机制，盘活农村集体资产资源促增收。探索重点项目股权投入路径，创新“乡村振兴贷”等产品和“海域使用权抵押”等融资模式，提升特色农产品保险覆盖率。完善乡村治理体制机制，实施基层减负赋能、迭代升级议事协商工作方式。用好“精网微格”服务方式，创新“网格+”融合发展机制，引导政法机关、志愿团体等下沉网格，推动乡村社会治理问题发现在网格、解决在萌芽。

推进向海图强改革。以涉海事项体制机制改革为牵引，推动海洋经济综合实力稳步提升，海洋空间布局更加合理，海洋科技创新更趋活跃，海洋生态魅力更加彰显，涉海基础设施和公共服

务体系更加完善，实现海洋产业发展新跨越。建立县域海洋经济发展协调推进工作机制，统筹全县涉海发展改革事项职能。创新港口开发模式，探索“港口+产业”捆绑开发，将码头经营权与项目投资收益挂钩，探索“港口+园区”联动开发，推动港口与临港园区基础设施共建共享，探索“港口+城市”融合开发，统筹推进港产城一体化发展。加强海洋资源开发利用保护，强化国土空间规划及用途管制体系与“向海图强”战略的衔接落实，形成点上开发、面上保护、优近拓远的海洋空间格局。探索陆海统筹、区域联动的“流域—河口—海湾”生态保护修复模式，建立和完善“生态补偿”机制。加大海洋废弃物回收循环利用，发展蓝色循环经济，加强海洋生态文明建设。完善海洋资源定期调查和生态监测预警机制，深化海洋环境联防联控，与南通市沿海县（区）建立跨区污染应急响应机制，筑牢海洋生态安全屏障。

第二节 服务建设全国统一大市场

打造一流营商环境。落实“五统一、一开放”基本要求，深度参与区域市场协同合作，着力破除地方保护与市场分割等体制机制障碍。完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等制度，统一市场基础制度规则。开展市场准入壁垒清理整治行动，增强公平竞争审查刚性约束，强化反垄断和反不正当竞争执法，持续清理和废除影响统一市场和公平竞争的各种规定和做法，依法保障各类经营主体准入准营权利。提高质量强企强链强县实效，加

快质量基础设施建设，梯度培育和推进标准化试点项目。提升直播电商、数据交易等新兴领域市场监管能力，构建横向协同、纵向联动、统一高效的市场监管机制。建立健全市场主体意见征集和反馈机制，提升政策制定与执行的透明度和针对性。

推进要素市场化配置。加强要素协同配置，创新要素组合供应模式，完善配套改革举措，实现要素高效流动、合理配置与集约利用。优化并购、破产、置换等政策，盘活用好低效用地、闲置房产等，持续提升各类资源利用效率。聚焦省市重大项目，完善用海用林用湿地等保障机制。优化工业用地“标准地”供应模式，探索“先租后让”“弹性出让”“有偿调剂”等组合供地机制。探索海域资源市场化配置、海域使用全生命周期管理，加快围填海历史遗留问题处置。规范新增养殖用海市场化出让，加快盘活闲置海域资源，推动闲置养殖用海有序退出。创新用海管理制度，在洋口港临港工业区、海上风电集中区、近岸养殖区等开展海域立体分层设权试点，建立海域立体使用联合审批机制，探索“一窗受理、并联审批”模式，稳步推进海洋经济综合改革。探索用海用湿地同步办理模式，压缩资源供给周期。深化不动产登记“全程网办”，推行“带押过户”“跨权属登记”等便利举措，探索从项目选址到登记注销等全链条服务模式，推广不动产登记“一码+”服务。完善人力资源市场体系，畅通劳动力和人才社会性流动渠道。加快培育数据要素市场，建立数据资源目录，健全数据资源交易体系，完善合规高效流通机制，实现跨部门数据共享交换和

集中治理，激发数据要素潜能。

提升政务便利化水平。迭代升级优化营商环境举措，完善“高效办成一件事”重点事项清单化管理、项目化落地和协同化推进机制，全周期优化政务服务、提升行政效能。强化政务事项前延服务能力，深化代办帮办服务工作。拓展智能审批、电子印章、电子营业执照应用场景，扩大“证照联办”一件事覆盖范围。深化“企业信息变更一件事”“1+N”市场主体注销证照联办工作，探索跨县域“一照多址”登记。深化工程建设项目审批制度改革，主动融入全省施工图审查管理体系，推进“拿地即开工”“低风险简易审批”“施工许可一证办理”及“竣备即发证”等创新举措常态化开展。推行出口退税“快审快核快退”。健全企业诉求快速响应、闭环处理、监督评价机制，深化政策“精准推送”与“免申即享”，提升政府服务效能。

守好市场安全底线。围绕构建优质优价、良性竞争的市场秩序，做好社会信用建设、维权解纷护航、消费环境治理“三篇文章”。推进社会信用分级分类监管，实施“综合查一次”试点，健全信用约束和失信联合惩戒机制。优化企业信用修复流程，试行市场监管裁量基准积分制，科学酌定和细化裁量因素，推进同案同罚、类案类罚。引进市场化征信机构，推进跨域公共信用信息平台互联互通，守信激励和严重失信主体名单共享互认。实施维权解纷“纾困助企”行动，培植公共法律服务品牌，拓展涉企矛盾纠纷多元化解渠道。推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依

法有效盘活被查封冻结财产。探索适用“执前督促+和解”模式，完善防范制止规避执行行为制度和打击拒执犯罪协作机制，加快胜诉经营主体债权实现。深化破产案件繁简分流改革，推动市场主体有序出清。将消费环境满意度纳入乡镇高质量发展考核，压实属地责任。推进“放心消费”建设，将商品质量、服务承诺践行等纳入经营主体社会信用考核。完善消费投诉信息公示和约谈制度，建立消费者“一站式”在线维权平台，实现消费纠纷在线调解、快速和解。运用公告、指南、提醒告诫、成本调查等方式，强化交通运输、旅游、教育、网络交易等领域价格监管，维护市场价格秩序。

专栏 深化改革重点工程

推进营商环境改革工程。用好如东临海靠沪的区位优势，聚焦近悦远来、好运如东，擦亮如东营商服务品牌。依托政策兑现平台，建立县镇联动、覆盖全县各部门的企业诉求“交办—处置—反馈—跟踪—评价”机制，实施“接、转、办、评”闭环运行。推广运用“惠企通”，加快建设“政策直达快享”应用，建立个人与企业多维标签画像，实现“政策找人”精准推送服务。对重大项目建立“全生命周期服务专班”，推行“拿地即开工、竣工即投产”的极速审批模式，推进建设项目开工、联合报装、联合验收“一件事”全流程服务再优化。依托长三角一体化平台，推进涉企高频事项“跨省通办、区域联办”。围绕“绿色能源”产业生态，定制化提供人才安居、绿电供应、物流补贴等“政策工具包”，让经营主体感受到“成本更低、效率更高、预期更稳”的一流投资体验，让“如东磁场”磁力倍增。

深化要素市场化配置改革工程。围绕如东作为“全国海上风电第一县”的产业特质精准发力。土地要素上，全面推行“标准地+承诺制”改革，创新探索“风电产业用地”专项标准，优先保障风电装备制造、海缆生产等产业链核心项目快速落地，对沿海园区低效企业进行“亩均效益”综合评价与腾退置换，为百亿级重大项目释放空间。资本

和资源环境要素上，重点发展绿色金融，鼓励金融机构创新“风电项目贷”“碳收益质押”等金融产品，积极推动本土优势企业对接科创板，利用资本市场壮大“如东板块”。技术与数据要素上，依托海上风电重大创新平台，建立技术成果交易平台，构建标准统一、功能清晰、公开透明的“智慧海洋”数据中心，激活海洋环境、船舶定位、风机运行等特色数据资源价值，为海洋经济注入强劲“如东动能”。

第十章 提质增效，推动农业农村现代化建设

锚定乡村全面振兴取得实质性进展、农业农村现代化迈上新台阶目标，坚持农业农村优先发展，运用“千万工程”经验，守牢粮食安全底线和耕地保护红线，提标建设农业农村基础设施，强化科技赋能农业生产，全链条推进农业产业体系提档升级，加快建设农业强县，持续提升农村人居环境，全力打造江海平原特色宜居宜业和美乡村。

第一节 提升现代农业发展水平

夯实粮食安全根基。全面落实耕地保护和粮食安全党政同责。严守耕地和永久基本农田红线，全面实施耕地用途管控，严控耕地转为非耕地，坚决遏制耕地“非农化”。促进耕地和永久基本农田集中连片、布局更优、质量提升。推进新一轮千亿斤粮食产能提升行动，建设稻麦绿色高产高效示范片 12 个以上，稻、麦、玉米绿色高产高效丰产片亩产高于全县平均水平 8% 左右，巩固大豆油料扩种成果，持续增强粮食等重要农产品供给保障能力，稳定粮食播种面积 212 万亩以上、总产 98 万吨以上，蔬菜播种面积不低于 24 万亩次，总产量不低于 65 万吨。稳步实施袁庄镇等地全域土地综合整治，推进盐碱耕地改良利用，加强现代化灌区建设改造，新建（改造提升）高标准农田 20 万亩，完善高标准农田建设、验收、管护机制，健全农田建设工程质量监督检验体系，实现已建高标准农田上图入库。推进粮食仓储物流设

施建设，落实储备粮管理制度，发展粮食精深加工，构建“产购储加销”一体化协同机制，确保粮食应急保障体系建设率稳定在100%。

增强科技装备水平。加强农业科技创新，推进重大农业科技突破和应用，提升现代农业气象服务水平，加快建设区域性农业综合服务中心，以新技术、新品种、新机械、新装备、新业态推进农业强县建设。发挥江苏省海水增养殖技术及种苗中心的示范引领作用，探索与浙江海洋大学等高校院所开展种苗研发合作，实现如东种质资源保护利用等方面新的突破。推进农业生产全程全面机械化建设，加强设施农业、果业、畜牧养殖、水产养殖、农产品初加工机械的推广和应用。到“十五五”末，全县农作物综合机械化水平达90%以上，全县特色农业机械化水平达85%以上。促进数字技术与现代农业全面融合，实施智慧农业建设工程，利用现代农业数字技术装备农业，全面提升生产设施数字化、精准化水平。到2030年，推动全县建设3个智慧农业园区和6个数字农场（牧场、渔场）。

发展特色主导产业。坚持现代农业规模化、集约化、绿色化、品牌化发展方向，大力推动一二三产融合发展，推进生产、加工、流通等全环节升级，促进优质粮油、精品果蔬、特色水产、规模畜禽四大特色主导产业做大做强，不断增强如东现代农业综合竞争力。加快农产品加工集中区建设，强化农业产业化龙头企业的

培育，带动中小企业协同发展，不断提升农产品精深加工能力和附加值水平。到 2030 年，2 家省级农产品加工集中区累计入驻农业企业 30 家，实现年销售额 95 亿元。

专栏 现代农业发展导向

优质粮油。以高标准农田建设为重点，建设优质粮油生产基地，稳定优质粮油生产，确保优质粮油高产增效。力争“十五五”期间，水稻绿色高产高效丰产片亩产高于全县平均水平 8%左右、平均亩产稳定在 630 公斤以上；小麦绿色高产高效丰产片高于全县平均水平 8%左右，平均亩产稳定在 430 公斤左右。

精品果蔬。稳定现有果园面积在 2 万亩左右，其中设施果园面积 0.8 万亩，在技术、保险、销售等方面做好产前、产中、产后服务，力争 2030 年产值超 3 亿元。蔬菜播种面积不低于 24 万亩次，总产量不低于 65 万吨。完成冬春圆球结球甘蓝新品种、夏秋牛心甘蓝新品种、春扁平甘蓝新品种、品质优良的各种小白菜新品种、耐热大白菜新品种、蚕豆新品种的培育和推广。

特色水产。巩固池塘标准化、生态化建设成果，全面实现池塘养殖尾水达标排放的目标。实施海洋绿色牧场建设行动，有序发展远洋渔业。2030 年，全县水产养殖（可养）面积稳定在 80 万亩，其中海水养殖面积 72 万亩，淡水养殖面积 8 万亩，水产品产量达 34 万吨，渔业经济总产值达 200 亿元。

规模畜牧。以“规模化养殖、标准化配套、企业化管理、绿色化发展”为目标，加快推进畜牧业提质增效，提高科技创新能力、市场竞争能力、安全控制水平和整体效益水平。2030 年，全县畜禽养殖规模化率达 85%以上。

完善农业现代化体系。实施乡村产业升级工程，强化现代农业招商引资和项目建设，充分发挥国家农村产业融合发展示范园和省级现代农业产业示范园在优质稻麦和精品果蔬特色产业打造等方面的示范带动作用，进一步完善基础配套设施，形成较为完整的产、加、销供应链，培育壮大优势特色产业集群，深化农业产业强镇建设，推动大豫镇、曹埠镇等重点农业板块产业融合

升级，加快大豫镇、洋口镇（沿海经济开发区）现代农业高质量发展产业园建设，引导农产品加工企业集群发展。完善现代经营体系，加强农业社会化服务主体能力建设，因地制宜发展农业适度规模经营，培育“新农人雁阵”，引导家庭经营集约化发展，实施小农户能力提升工程，推动新型农业经营主体规范发展。培育壮大新型农村集体经济组织，鼓励探索“镇资村管”“村企共建”等模式盘活集体资源，持续提升稳定性收入占比。加大品牌建设力度，深入挖掘如东特色优质农产品，持续推进“三品一标”⁶农产品、地理标志农产品认证管理，完善农产品质量安全监管监测体系，健全品牌产品标准体系与营销推介体系，培育区域公用品牌、企业品牌和产品品牌。壮大农业人才队伍，完善农业科技人才培养、引进、使用、激励机制，联合职业院校、农业企业开展“订单式”职业技能培训，完善创业扶持和就业服务机制，重点培养各类现代农业人才与复合型人才队伍，带动农民探索新农业产业经济增长点，助力全县农业高质量发展。

第二节 促进水利设施提档升级

统筹推进一线挡潮海堤提标工程，实施掘苴垦区海堤除险加固。推进区域性应急水源地、应急供水泵站建设，实施城乡供水管网互联互通工程。推动江海河综合整治工程、马丰灌区续建配套与现代化改造工程、如东县水系贯通工程（2026—2028年），提高水资源配置网络水平。全面压实各级河长管河治水责任，系

6 “三品一标”：推进农业品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。

统开展城乡河道水生态修复与治理，完成 100 公里县级生态河道、140 公里乡级生态河道修复治理，“十五五”期末，农村生态河道覆盖率提升至 80%。整治骨干、县镇、末梢三级水系，构建互联互通的骨干河网、引排顺畅的县镇主网、调蓄自如的农村末梢水网。充分运用物联网等新技术，完善覆盖全县的水利监控网络，加快建设具备“四预”（预报、预警、预演、预案）功能的智慧水网体系，持续提升现代化管理水平，力争重点水利工程数字水网覆盖率达 90%。

第三节 建设宜居宜业和美乡村

提升乡村建设管理水平。强化国土空间规划对镇、村空间布局的统筹，完善与人口规模和结构相适应的村镇规划体系，围绕农民建房、产业发展、村庄配套等重点内容，健全动态维护和技术修正机制，切实保障村庄规划引领乡村全面振兴。深入实施乡村建设行动，加强农村交通运输网、供水设施、能源体系和新型基础设施建设，持续推动乡村基础设施提档升级，实现建设管理养护无缝衔接。深化农房安全排查整治，守牢农房安全底线。扎实推进农村厕所革命，加强农村生活污水垃圾治理，提高收集和处理水平。

巩固人居环境整治成果。坚持从“示范引领”走向“全域提升”，片区化、组团式推进宜居宜业和美乡村建设。深化农村人居环境整治提升，健全农村人居环境长效管护机制，常态化开展

“四清一治一改”⁷村庄清洁行动。推动从“集中整治”向“常态化、精细化、全域化”治理转变。建立健全“有制度、有标准、有队伍、有经费、有监督”的长效管护机制，明确管护主体、管护责任和管护标准。创新管护模式，积极探索农村生活垃圾收运处置、生活污水治理等市场化专业化运营模式，稳定发挥农村各类公共基础设施服务效能。

构建共建共治共享格局。坚持党建引领，以新时代“枫桥经验”推进乡村“四治”⁸融合，因地制宜打造乡村治理品牌。完善村党组织带头人培养选拔机制，强化农村“三资”管理，健全稳定的村级组织运转经费保障制度。实行更加精细化的“精网微格”服务管理，引导更多资源力量下沉网格，促进治理和服务重心向基层下移。加强农村精神文明建设，传承发展优秀农耕文化。健全农村扫黑除恶常态化机制，依法加强农村宗教事务管理。积极推广“积分制”等有效治理方式，将人居环境维护、邻里和睦、移风易俗等纳入管理办法，构建村民全面参与机制，激发农民群众的主人翁意识。通过健全村规民约、搭建议事平台，充分调动农民参与乡村建设和治理的积极性、主动性、创造性，全面提升农村人居环境与治理效能的内生动力。

7 “四清一治一改”：清理农村积存垃圾、河塘沟渠、农业废弃物、无保护价值的残垣断壁，治理乡村公共空间，改变农民生活习惯。

8 “四治”：自治、德治、法治、智治。

第十一章 统筹协调，促进城乡深度融合一体化

深入推进以人为核心的新型城镇化，立足资源禀赋优势特色，积极融入大都市圈发展，促进县城与镇（区、街道）联动融合，统筹生产、生活、生态和安全需要，提升县城发展质量和首位度，强化县域副中心、重点镇支撑，建设城乡一体、互促融合的新型城镇化体系。

第一节 推进中心城区建设

优化县城发展格局。依据南通市对如东以县城为中心的新型城镇化组团的发展定位，按照“东优南储”的思路构建“一轴、双核、四廊、四片区”⁹县城空间发展新格局，加快推进单元层次详细规划编制，推动县城从“单点发展”向“全域协同”转变。统筹老城区、城北片区、河东片区、工业片区协同发展，明确各片区功能定位。强化县城在人口集聚、产业承载、公共服务等方面的引领作用，推动要素向县城合理集中，稳步提升县城首位度。老城区重点以空间活化、适度留白、区域振兴为目标，推动老城更新改造，加强服务配套完善，提升商业、商贸、居住等综合服务功能；城北片区主要以现代化新城建设为目标，完善公共服务配套、

9 “一轴、双核、四廊、四片区”：“一轴”：南北向的城市功能主轴；“双核”：老城综合服务中心、新城综合服务中心；“四廊”：如泰运河景观廊道、掘苴河景观廊道、掘坎河景观廊道、洋口运河航道廊道；“四片区”：老城区、城北片区、河东片区、工业片区。

承担行政办公、文化休闲、宜居生活、金融商务等核心功能；河东片区培育高铁枢纽特色经济，规划建设高品质住宅，提升县级文化体育中心功能；工业片区聚焦产城融合、以产兴城、以城促产，加快低效闲置用地（房产）盘活力度，布局重大创新载体和平台，建设以先进制造业和现代服务业为主导的现代化产业体系，以产业支撑来推进城区加速崛起。

建设美丽宜居城市。以坚持城市内涵式发展为主线，立足如东滨海区位优势，坚持“三生融合”理念，整体推动城市结构优化、功能完善、品质提升，打造南通市域滨海休闲宜居城市。探索建设创新型产业社区、商务社区，推动产城融合、职住平衡。挖掘海盐、渔耕、盐垦等地域文化资源，将“海子牛精神”融入城镇建设，充分挖掘“三河六岸”文化资源，打造一批彰显地域文化特色的公共空间和景观节点，提升城镇文化内涵和辨识度，展现如东灵动秀美城市特质。更新城区道路行道树，根据季节变化，打造“一季一路一景”，优化城市人居环境。

提升城市管理水平。推进“7+N”城市生命线工程，开展城市基础设施普查和数据库建设，完善基础设施物联智能感知设备加装和更新，完善城市防洪排涝体系，提高城市抗震防灾减灾能力。规范各类道路附属设施、户外宣传广告、店面标牌设置，科学有序推动“多杆合一”、架空线入地、清线拔杆。统筹布局县城公共停车设施，增加老城区停车设施。深化小区物业管理，落实有效

监督机制，实现物业服务“质价相符”。通过“先尝后买”“片区化物业管理”等方式引入专业化物业服务。有序推进建筑垃圾全链条治理，不断提升生活垃圾分类质效。到 2030 年，完成 10 条以上老城区道路违建拆除、沿街立面出新、规范店牌店招、路面拓宽、绿化补栽等。实施县城城郊结合部环境专项整治工程，有效提升城市的整体形象和居民的生活质量。

第二节 加快城市更新进程

推进老旧小区综合整治。健全覆盖全生命周期的服务体系和生活环境，建设舒适便利宜居的全龄友好型城市。优化房地产用地供应布局，推进房地产高质量发展，认真落实住宅品质改善提升指导意见，全面提升工程质量、性能品质和居住体验，着力建设高品质“好房子”。坚持以“小规模、片区化、渐进式”为主导思路，实施老城区综合更新改造工程，加快实施老旧小区改造进程，完善基础配套设施，持续推进既有多层住宅加装电梯工作，不断提升居住环境，着力建设宜居“好小区”。丰富和完善“家门口”服务业态，盘活闲置低效用地用于公共服务和生态空间，让县城在更新中保留历史文脉、增强服务效能，建设居民家门口的“幸福圈”。

筑牢城市安全韧性底线。推动市政基础设施设备提档升级，完成 6 座二次供水泵房提档改造，新建、改造 124.3 公里供排水管道，改造 3 套供水和污水设施设备，修复排水管网 80 公里，

实施 37 个老旧小区燃气管网建设覆盖。巩固城市黑臭水体治理成效，推进河网水系提质增效改造，补齐城镇污水管网短板。构建房屋全生命周期安全管理体系，强化既有建筑常态化排查，筑牢房屋安全底线。推进应急避难场所规划建设，鹤鸣公园中心应急避难场所通过验收并达到交付条件。完善城市应急避难设施，配备必要应急物资，不断提升极端天气和突发事件应对能力，建设安全可靠的韧性城市。建立可持续的城市更新安全保障模式，将安全理念贯穿城市规划、建设、管理全过程，确保城市运行安全稳定。

推进绿色智慧城市建设。持续优化县城绿地系统，提升建成区绿地率和人均公园绿地面积。以扮靓“金角银边”为重要举措，实施城市边角地覆绿和景观绿化工程，推进“小游园”“口袋公园”等小微空间塑造，因地制宜嵌入体育健身设施，逐步推进绿道闭合成环成网。加强城市绿化养护管理，保护城市生态系统，提升城市生态宜居水平。深化城市治理数字赋能，实施智能化市政基础设施建设改造，加快“水电气讯路桥”数字孪生和物联感知设备安装接入，构建智慧城市大脑。推进 5G 网络在产业园区、商业集聚区、交通枢纽、居民社区等重点区域深度覆盖，推动移动物联网在市政管理、公共服务等领域创新应用。依托政务数据共享平台，深化基础数据整合，为新型城镇化建设提供数据支撑。

专栏 城市更新工程

编制《如东县城市更新体检和城市更新专项规划》，坚持“因地制宜、量力而行、聚焦民生、提升品质”方针，围绕打造宜居、宜行、宜游、宜业、宜养新如东核心目标，实施科学规划引领、安全韧性提升、重点片区焕新、住区品质提升、产业园区增效、综合活力提升、“一老一小”全龄友好、城市道路畅联、数字智慧赋能、精细化管理治理“十大行动”，整体推动城市结构优化、功能完善、品质提升。

第三节 促进城乡融合发展

加快打造县域副中心。强化西部副中心规划统筹布局和建设协同推进，明确组团内部功能定位和重点发展方向，优化国土空间布局，加大交通、产业等领域基础设施投入力度，加快形成县域副中心人口和产业集聚效应，减少如东西部地区人口和消费外流，不断增强对周边地区的辐射吸引带动作用。栟茶镇积极打造副中心核心引领区和增长极，以服务重大基础设施建设项目为契机，全力打造军民融合品牌发展高地、绿色低碳生态宜居样板和城乡融合特色标杆典范。洋口镇（沿海经济开发区）发挥重要产业平台优势，增强副中心产业发展支撑，全力打造海洋经济实体产业转型升级发展核心区。河口镇持续推进工业强镇提质增效，在 5G/6G、人工智能、新型储能等领域加快发展新质生产力，全力打造传统工业转型升级标杆。整合小洋口旅游度假区、栟茶古镇等文旅资源，推动教育、康养、体验、演艺等领域融合发展项目招引落地见效，全力打造长三角滨海休闲度假目的地。通过积

极打造西部副中心，实现如东中心城区和副中心“双轮驱动”联动发展，促进如东西部地区与县城协调发展。

推进各镇多元特色发展。坚持以产业发展为核心，以特色载体建设、新型主体培育、精准模式创新为抓手，充分挖掘区域特色、资源禀赋和发展潜力，推动经济发达镇、重点中心镇和一般镇实现错位竞争、优势互补、多元特色发展。以重大工程、重大产业项目为支撑，发挥县域副中心、重点中心镇辐射带动效应，持续深化省经济发达镇行政管理体制改革，协调推进乡村振兴和新型城镇化建设。沿海各镇分段集聚建设度假、康养、生态观光旅游设施，完善城镇公共服务功能，推动休闲旅游发展。内陆农产品片区各镇在发挥好农产品主产区的主导功能同时，多元发展生态景观、体验参与、休闲度假型农业。

促进城乡要素合理流动。完善城乡融合发展体制机制和政策体系，促进城乡要素平等交换、双向流动，推动公共资源均衡配置。用好科技特派员机制，探索建立科研人员入乡兼职兼薪和离岗创业政策制度。实施高校毕业生“三支一扶”计划、大学生志愿服务乡村振兴计划。健全政府投资与金融、社会投入联动机制，稳步提高土地出让收入用于农业农村比例。发展农村数字普惠金融，完善政策性农担体系。创建飞地经济、参股合作等集体经济发展新路径，探索“园区联动镇村发展”模式，推动“农业+旅游、康养、生态”融合发展。鼓励农民依法将承包地的土地经营权和闲置住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。

优化城乡资源均衡配置。加强城乡规划一体化建设，统筹城乡基础设施配套建设。深入推进“四好农村路”建设，开展新一轮农村交通服务乡村振兴 2.0 片区化打造工作。巩固城乡公交一体化达标县发展成果，提升城乡公交一体化水平。实施老旧集镇整治改造工程，补好城乡均衡发展短板，加强运行维护管理，提升环境整治水平。完善农村公共服务体系，优化农村学校布点布局，办好必要的乡村小规模学校，提高农村教育质量。健全乡村医疗卫生、养老服务体系，推进医共体人员下沉派驻实现全覆盖，提升农村养老服务水平和农村老年人、留守妇女儿童、残疾人等特殊群体关爱服务能力。

第十二章 弘扬传承，丰富人民精神文化生活

坚持以社会主义核心价值观为引领，巩固壮大主流思想舆论，加强社会主义精神文明建设，完善公共文化服务体系，繁荣文化艺术创作，构筑思想文化引领高地、道德风尚建设高地、文艺精品创作高地，高标准建设传统文化和现代文明交相辉映、经济发展与人文精神相得益彰、开放创新与崇文尚德相辅相成、时代特质与如东特色深度融合的社会主义文化强县。

第一节 加强精神文明建设

加强主流思想舆论阵地建设。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，用习近平新时代中国特色社会主义思想定向领航，完善理论武装工作体系，推动理想信念教育常态化、制度化。擦亮“理润扶海”理论工作标识，推动党的创新理论入心见行。加强“扶海大学堂”等宣讲载体建设，用好“云讲堂”“云学堂”“云直播”等平台，深化理论宣讲成果全媒体传播工程。加强县级融媒体中心建设，建立以内容建设为根本、先进技术为支撑、创新管理为保障的全媒体传播体系。巩固拓展与中央和省市级主流媒体战备合作关系，在更高平台展示如东形象、讲好如东故事。积极主动抓好舆论引导，全面落实意识形态工作责任制，强化互联网、教育、农村、宗教、社科等重点领域意识形态工作。加强和改进思想政治工作，用好用活红色资源，深化爱国主义教育、全民国

防教育和青少年理想信念教育。健全重大舆情和突发事件舆论引导机制，完善多方联动、高效有序的舆情应对处置体系。扎实推进理论社科、应用社科、大众社科、人文社科建设，聚力打造“扶海论坛”智库服务品牌。

践行社会主义核心价值观。进一步提升县新时代文明实践中心服务功能，建成文明实践示范街区、公园等阵地。加强对基层实践所（站）的督查指导，继续实施“十所百站”提升工程，完成500个文明实践点建设，着力构建起优质、高效的15分钟“文明实践圈”。弘扬民族精神和时代精神，让“围垦精神”“中天精神”“洋口港精神”成为引领广大干部群众前行的思想自觉和行动自觉。大力推进“志愿如东”建设，完善县新时代文明实践服务中心运行机制，制定志愿者礼遇办法，推动志愿服务制度化、规范化。深入推进“文明如东·好人之城”建设，积极探索从“创建文明城市”走向“建设城市文明”的有效路径，全力推进文明城市常态、长效管理，加强网络文明建设，不断提升市民文明素养，加大对镇村文明一体化工作的推进力度，奋力提升镇村文明成效。加大身边好人、如东好人、南通好人、江苏好人、中国好人以及省级以上道德模范礼遇力度，营造更优“好人生态”。持续推动道德讲堂在镇区（街道）、村（社区）和文明单位高标准高质量全覆盖，把移风易俗作为乡风文明建设的重要任务，精心设计“教、演、画”等活动载体，力求活化教育形式，提升教育效果。广泛开展文明单位、文明村镇、文明家庭等各类文明创建活动，不断

激发广大群众参与的积极性，社会文明程度和群众文明素质显著提升。

第二节 健全公共文化体系

优化公共文化服务机制。建立优质文化资源直达基层机制，全面推进城乡公共文化服务标准化、规范化建设，细化服务指标、流程规范与评价标准。坚持以人民为中心的创作导向，完善文艺精品生产论证立项、激励保障机制，建立重点创作项目跟踪推进机制，在美术（农民画）、书法、音乐、戏剧、曲艺等领域推出一批反映如东发展实践的精品力作。深化县杂技团改革，完善“三位一体”运营机制，深耕原创杂技剧（节）目创排，打造“魔方”新演艺空间，全力冲刺国家级、省级奖项，积极开拓国内外商演市场。建立文化产业人才库，加大优秀文化人才引进力度，深化国有文艺院团改革，构建结构合理、守正创新的高水平文化人才队伍。鼓励引导社会资本投资参与文艺创作，推动文艺新形式、新业态发展，促进优秀作品从“佳作”向“佳品”转化。完善非遗传承机制，实施“非遗传承人培育计划”，常态化组织专项培训，重点培养青年传承梯队，精准支持舞台类项目编排创新、传统技艺、传统美术类项目作品转化、非遗文创产品研发等重点工作，组织非遗传承人积极参与“水韵江苏·家门口享非遗”、深圳文博会等省内外重要活动，宣传推广如东传统文化。

完善公共文化设施配套。系统推进县文化中心二期工程规划

论证与建设实施，优化演艺剧场、精品展览、公益培训、文创展示等功能分区布局，打造集多元服务于一体的公共文化载体。聚焦群众就近便捷享受文化服务的需求，积极引导社会力量参与，打造一批“小而美”新型公共文化空间，丰富图书阅读、邻里交流、文创体验等服务内容，形成“镇有品牌、村有特色”的差异化发展格局。健全公共阅读设施“建设、管理、使用”全流程长效机制，整合文旅、农技、科普等优质资源，创新构建“书吧+文创”“农家书屋+农技培训+电商服务”等融合型文化新阵地，夯实基层文化服务根基。优化“省公共文化云”县级平台功能模块，整合优质文艺演出、数字图书资源、线上精品展览、名师公益课程等多元数字文化内容，持续完善城乡一体的文化设施网络，大力推进线上线下融合的公共文化服务新模式，通过错时开放、预约服务等举措提升设施利用率，加快构建覆盖全域、便捷高效的“15分钟品质文化生活圈”，让群众在家门口就能享受优质文化服务。

丰富公共文化产品供给。以“推动优质文化资源直达基层”为抓手，持续创新文化惠民服务方式，做强“蠓城之夏”“杂技村村到”“馆校共建”等文化惠民活动品牌，进一步扩大文艺活动“点单”、艺术培训“选课”等“菜单式”服务覆盖面，精准开展全县性文艺巡演、主题文化下乡等活动，办好“全民艺术课堂”，做好“职工艺术夜校”“青年艺课堂”“文艺名家讲座”等专项活动，孵化一批扎根基层、特色鲜明的群众文艺团队。开展“阅读+”融合惠民服务，持续深化“书香如东”建设，以“扶海读书节”为核心引领，

策划开展主题阅读、学者课堂、读书分享等系列推广活动，持续提升“扶海书香”阅读品牌的知名度与影响力，完善城乡阅读设施网络，构建便捷可及的“15分钟阅读圈”。持续放大“中国民间文化艺术之乡”龙头引领作用，聚焦如东地域文化特色与时代精神内核，围绕港口建设、乡村振兴、好人之城等本土题材，创作一批“有温度、有特色、有传播力”的文艺精品。实施文化骨干能力提升计划，举办涵盖音乐、舞蹈、戏剧、书画及非遗新传人等多个类别的“文旅之星”系列赛事活动，建立青年文艺人才储备库，提供专业培训、创作扶持、展演展示“一站式”成长通道。盘活县内文艺人才资源，探索院团转岗等方式，充实镇（区、街道）基层文化服务力量，优化基层专业人才配置。

焕发优秀传统文化活力。科学推进如东县博物馆（南通海上丝绸之路博物馆）布展与场馆建设，优化展区布局与展陈方式；持续文物征集丰富藏品，强化文物盘库建档、修复工作，系统提升藏品保护管理水平；全面完成第四次全国不可移动文物普查任务，规范构建全县不可移动文物资源数据库，纳入国土空间“一张图”管理，公布一批文物保护单位，编制全县不可移动文物保护规划，实施一批文保单位保护性修缮工程，实现文物资源数字化管理与保护利用。围绕“海丝”申遗工作，深入挖掘海上丝绸之路文化遗产价值，提升掘港国清寺遗址公园管理和南通海上丝绸之路博物馆建设水平，打造如东文化活地标。动态完善非遗代表性项目与传承人名录体系，加强非遗资源普查、挖掘与整理，重

点推进国家级、省级非遗名录项目及代表性传承人申报工作，夯实非遗保护传承的制度基础。精心打磨“文化和自然遗产日”“扶海雅集”等非遗品牌活动，丰富活动内容与表现形式，常态化开展非遗进学校、进社区、进企业、进乡村、进景区、进场馆“六进”活动，打造上河印巷非遗体验馆等阵地，实现“参观+体验+消费”服务闭环，扩大如东非遗项目影响力。深入实施传统艺术创新工程，结合现代审美取向与传播特点，积极探索《马塘锣鼓》《渔民号子》等非遗项目的现代化艺术表达与传播路径，推动优秀传统文化实现创造性转化、创新性发展，增强文化生命力与时代感染力。

第三节 促进文旅产业发展

着力培育壮大文化产业。推动人文和经济融合，充分发掘如东文化元素，丰富人文经济学实践内涵，着力打造富有如东特色的现代人文产业体系。深入实施重大文化产业项目带动战略，深入实施文化产业数字化战略与融合发展战略，以数字化转型为引领、以产业融合为路径，聚焦网络游戏、动漫视频、网络文学、在线教育等重点领域，加大对文化创意、数字出版、动漫游戏和移动多媒体等新兴业态文化产业项目的招引培育力度，发展新型文化业态，增强文化产业活力和竞争力。鼓励文化企业通过融资并购、技术创新、模式迭代等方式发展壮大。

加快优质文旅产品供给。聚焦滨海休闲、生态康养、文化体

验等核心方向，系统推进小洋口海之城扶海渔洲、如意湾文化园、林克斯生态休闲农场等标志性文旅重大项目规划建设，持续丰富文旅业态供给，全面提升文旅产业发展能级与品质水平。以小洋口旅游度假区和栟茶古镇为核心引擎，强化配套设施功能，构建“快进漫游”一体化交通网络，升级景区停车换乘服务体系，科学布局精品度假酒店、文化主题民宿、康养服务中心、房车露营地等多元接待载体，植入地域文化符号、提升服务标准化水平，增强全方位多层次接待能力，激活全域旅游消费潜力，完善文旅产业生态体系，全力打造长三角地区知名滨海休闲度假旅游目的地城市。坚持业态融合、突出主题特色，培育壮大上河印巷、栟茶古镇街区等一批高品质旅游休闲街区、夜间消费集聚区、乡村旅游重点村和工业旅游区，推动各类消费载体错位发展、协同联动，形成立体复合式休闲消费集群效应。力争“十五五”期末，新增省级文旅消费集聚区、旅游休闲街区、乡村旅游重点村（镇）等省级文旅品牌4个以上，小洋口旅游度假区创成国家级旅游度假区，栟茶古镇创成国家4A级旅游景区。

促进文旅产业融合发展。优化文旅融合发展布局，积极参与建设长江、大运河国家文化公园。落实“文旅+”融合发展战略，加快农商文体旅各领域融合创新，打造康养游、研学游、演艺游、赛事游、乡村游、非遗游等彰显南黄海风韵的六大产品，持续培育文旅融合新业态、新产品。发挥“中国民间文化艺术之乡”和“杂技之乡”“长寿之乡”“风筝之乡”“红木雕刻”等文化品牌效应，推进

文化资源向重点文旅板块倾斜，凸显重点文旅板块的文化主题。利用文保单位、旧厂房改造和文博场馆闲置空间，植入文化创意、沉浸体验、主题展览、演艺娱乐等业态，打造时尚文化集聚区。创新“文旅+直播”“文旅+社群”“文旅+零售”等新型商业模式，提升文旅产业发展效益。

加快打造特色文旅品牌。围绕“鲜天下·最如东”系统开展文旅品牌形象整体设计，打造具有地域辨识度的文旅形象 IP 标识，构建多层次、高品质的文创特色产品矩阵，丰富文创产品供给。借力“苏超”等文体旅融合热点事件，创新个性化宣传营销模式，积极培育本土文旅达人队伍，强化与 OTA 平台及新媒体矩阵的深度合作，全方位、多维度推介县域文旅资源、旅游产品和文创精品，持续丰富文旅品牌内涵。推进文旅智慧平台迭代升级与智慧导购系统优化完善，健全文旅总入口各版块信息功能，拓展云推广、云旅游、云消费等应用场景，提升文化旅游智慧化服务能力。紧扣重大节假日及中国旅游日、国际博物馆日、文化和自然遗产日等重要文旅节点，策划举办系列特色节庆赛事与园区主题活动，规范市场秩序、提升服务品质，不断增强品牌影响力和美誉度。持续深化与国内主流媒体平台、大型文旅节会的战略合作，充分用好旅交会、文博会、文旅节等高端展示平台，广泛开展宣传推广，持续提升如东文旅品牌知名度和市场影响力。“十五五”期末，年旅游接待达 1200 万人次、年旅游总收入达 100 亿元。

专栏 重点旅游区建设工程

小洋口旅游度假区。小洋口旅游度假区：围绕创建国家级旅游度假区目标，立足“海洋旅游+康养度假”，整合温泉、滩涂、渔港等资源，开发滩涂赶海、海鲜美食、温泉康养等旅游产品，推动“旅游+文化”“旅游+体育”“旅游+康养”融合发展，推进林克斯温泉小镇、金蛤岛景区等项目提档升级，加快林克斯生态休闲农业园、海之城扶海渔洲、鼎瓯天海道温泉城等业态招引和项目推进，建设长三角地区知名的海洋温泉休闲度假目的地。

栟茶古镇。围绕国家 AAAA 级旅游景区建设目标，加快杂技小镇品牌建设，做强海鲜美食特色，做优独具滨海烟火气息的主题院落，使游客在这里既能体会“琴棋书画诗酒花”的雅趣，又能体验“柴米油盐酱醋茶”的地气。完善住宿接待设施，新增酒店、民宿不少于 2 家。

第十三章 全龄友好，打造青年发展型县域

把握人口发展形势，坚持以人口高质量发展促进经济社会高质量发展，通过建设生育友好型社会、青年发展型城市提高如东人口活力，通过发展银发经济增进老年人福祉。

第一节 促进人口均衡发展

建设生育友好型社会。完善生育支持政策，建立“政府主导、部门联动、社会协同”的生育支持政策协调机制，落实国家育儿补贴制度，研究出台符合如东实际的家庭支持举措，有效降低生育、养育、教育成本。提升普惠托育服务能力，充分发挥县级托育综合服务中心作用，继续推进“托幼一体化”模式，鼓励利用闲置场地建设托育服务设施，支持社会力量发展多元托育模式。积极推动用人单位提供托育服务，深入开展生育友好、家庭友好型工作场所建设。规范托育服务行业管理，建立健全托育服务行业标准和监管制度，提升全县托育服务整体水平。加强家庭婴幼儿照护指导，提高家庭育儿照护能力。

加大人口导入力度。加快特色产业发展，增加就业机会，深化与中西部劳动力丰富地区劳务协作，发挥人力资源服务机构市场化作用，靶向对接劳动力人口富集地，提升外来务工人员招引实效。加强吸引外来人口组合型政策支持，增强外来人口便利化就学、就医、养老等公共服务能力，提升工作便利度和生活宜居

度。进一步深化户籍制度改革，持续优化户籍领域政务服务。持续推进“如才回如”，加强全方位的政策支持与服务保障，大力吸引在外人才回流助力家乡建设。

第二节 建设青年友好型城市

优化就业创业环境。健全青年就业公共服务体系，提升就业服务水平。围绕“1+3+N”产业定位，大力培育一批吸纳就业能力强的创新型企业，支持数字经济、夜间经济、地摊经济发展，满足青年多层次就业需求。持续开展就业政策宣传和就业指导服务，提升青年职业规划能力，树立健康正确就业观。以创业带动就业，为创业者成长提供政策咨询、项目推介、融资租房、人员招聘、市场推广等服务，营造良好的青年创业生态。

保障青年住房需求。加强多元化住房保障，实施“租售补结合”安居工程，通过新建、收购存量闲置房屋、公改租、商改租等方式，多渠道增加保障性租赁住房供给，通过提供实物配租、货币补贴、信贷优惠等差异化政策组合，构建青年驿站、人才公寓、购房补贴互为补充支撑的安居住房保障体系，有效降低青年居住成本。

提高青年生活品质。打造“15分钟青年生活圈”，加强“三河六岸”滨水青年活力带建设，打造具有吸引力的青年社交集聚地。加快小洋口旅游度假区、栟茶古镇等重要文旅板块青年活动设施升级，大力培育潮流美食、赛事体验观看、文创市集、电竞馆等

新业态，丰富青年生活。加强集学习、社交、创业指导于一体的青年服务中心建设，提供职业技能微课堂、青年读书会、就业创业咨询等服务。加强青年心理健康知识宣传普及，开展心理健康教育、咨询、治疗、危机干预。广泛开展思想品德、文明礼仪、行为习惯教育，打造更多符合青年需求的新媒体作品，提高青年精神文明素养。

增强青年认同归属感。深入挖掘如东海洋文化、红色文化等资源，鼓励创作青年喜爱的文艺作品，增强青年对如东的文化认同。定期举办青年文化节等活动，融合音乐节、国潮市集、非遗体验等文化元素，增强青年文化获得感。加强青年婚恋交友服务，开展多样化青年主题联谊。加强对外来青年文化和政策宣传，缩短外来青年来如适应期。推进“融入服务站”运行，提供政策咨询、生活帮扶，提升外来青年归属感。

第三节 提高养老服务能力

完善机构养老设施布局。推动建设集示范引领、专业培训、资源统筹、应急支援等于一体的县级综合养老服务中心，打造智慧养老服务平台，提升全县养老服务资源配置利用效率。加强机构养老服务能力建设，统筹特困供养机构资源，力争改造提升6个区域性养老服务中心，发挥专业照护、服务转介、资源链接等作用，辐射周边镇村，推动供需无缝衔接，提升农村养老服务水平。引导社会资本参与养老服务设施建设，完善多层次养老服务

设施网络。支持公办机构养老服务模式改革创新，推动通过公建民营等方式扩大优质机构养老服务供给，提供线上、线下优质养老服务。

提升居家养老服务水平。巩固居家养老基础，计划每年为不少于 500 户老年人家庭实施家庭适老化改造。大力培育连锁化、品牌化、专业化上门服务机构，增强老年助餐、助浴、助洁、助行、助医、助急等多样化服务能力，更好满足居家照护服务需求。加大家庭养老政策支持力度，引导有资质的养老服务机构为周边居家失能老年人建设具有连续、稳定、专业服务功能的家庭养老床位。加强老年人家庭成员照护技能培训，提高家庭照护能力，累计培训不少于 1000 人次。

增强社区养老依托能力。聚焦老年人“吃饭、就医、娱乐”需求，整合资源，推动标准化、嵌入式社区养老服务设施建设和改造提升。加强社区养老服务设施信息服务、日间照料、上门服务、文体娱乐等服务能力建设，鼓励和引进专业的养老服务企业开展运营管理，积极培育本地养老服务企业，有条件的可设立适老展示区，并逐步形成规范化、有“如东特色”的运营服务模式，为设施周边老年人家庭提供精准补充服务。稳步推进社区适老化改造工程，提升居民幸福感、获得感。

深入推进医养有机结合。完善老年医疗资源布局，推动符合条件的医疗机构设立老年医学科。鼓励医疗机构与养老机构深度合作，支持乡镇卫生院开设照护病区或康复护理床位，支持有条

件的养老机构内设医务室、护理站，到 2030 年，养老机构护理型床位占比达到上级要求。探索推广“卫生院+养老院”“家庭医生签约+居家养老”等模式。

健全养老要素保障机制。结合如东深度老龄化实际情况，优化落实基本养老服务清单，构建“服务供给—保障—监管”全链条工作机制，确保基本养老服务覆盖全部老年人。完善老年人能力评估机制，面向特殊困难老年人提供关爱服务，强化对失能特困老年人的兜底保障。加强养老人才队伍建设，依托县级综合养老服务中心和如东中专，建立养老服务人才培训和实践基地，累计职业培训不少于 5000 人次。定期组织养老护理员、康复师、评估师等职业技能培训和竞赛，提升全县养老行业人员专业水平。完善激励保障机制，稳定和壮大养老人才队伍。优化养老行业行政审批程序和监管模式，优先保障养老项目用地需求，加大政府资金扶持和信贷资金支持，营造优良的养老行业发展环境。

第四节 促进银发经济发展

发展银发经济相关产业。打造生命健康产业园，充分发挥江苏东抗生物医药科技生物合成试验平台等支撑作用，发展功能性护肤品、再生医学产品等抗衰老产品，重点开发多肽药物等生物原创药以及肿瘤治疗靶向药物。依托制造业发展优势，重点发展康复辅助器具、智能化养老设施设备、适老化家居用品等银发产品。打造旅居养老高质量目的地，创新银发旅游产品服务，定制

化慢游线路、养生讲座、健康咨询等适合老年人出游的产品。发展中老年健康食品业，探索开发海洋特色食品、保健品、健康农副产品，搭建健康食品原料、加工、产品创新产业链。

积极开发老年人力资源。普及老有所为、终身学习理念，优化就业、社保等方面年龄限制政策，创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位。畅通银发群体就业渠道，探索通过建立银发职业介绍所、招聘市场设立银发招聘区域等方式，推动银发群体就业供需对接。鼓励企业探索银发群体弹性工作、缩短工时等安排。创新大龄劳动者职业技能培训制度。完善志愿服务常态化长效化机制，推动实现老有所为。

专栏 全龄友好城市建设重点项目

生育友好社会建设工程。改扩建城市社区嵌入式服务设施，提供托育、助餐、健康、文体等综合性服务。继续推进“托幼一体化”模式，鼓励利用闲置场地建设托育服务设施，支持社会力量发展多元托育模式。

青年友好型城市塑造工程。实施《如东县深化青年发展型县域建设行动计划（2025—2030年）》，推进“青春聚才汇智、青春强基赋能、青春扬帆领航、青春沃土扎根”四大青春行动。

养老服务提质增效工程。推动康复护理、智慧养老、医养结合、适老产品等重点领域协同发展，加快形成链条完整、功能互补、运行高效的康养服务体系。同时，通过整合地产、文旅等多元资源，运用智能化手段，构建以康养为核心、医疗为支撑、多元融合为特色的“医康护养一体化”平台，致力于为老年人提供全周期、全要素、高品质的融合型服务。

第十四章 保障民生，满足群众美好生活期盼

坚持在发展中保障和改善民生，强化底线思维，突出问题导向，分类精准施策，加大重大民生工程推进力度，不断完善基本公共服务体系，加快推动基本公共服务标准化、普惠化、均等化，逐步拓宽服务领域、丰富服务内容、提升服务水平，健全多层次社会保障体系和分层分类社会救助体系，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第一节 健全就业优先机制

拓展就业创业空间。坚持就业优先战略，健全高质量充分就业机制，稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人、残疾人等重点群体就业。深化产业与就业联动，锚定主导产业，招引链主企业与配套项目，重点培育专精特新“小巨人”企业，带动研发设计、生产制造、运维服务等环节就业岗位增长。同步发展现代服务业，支持电商直播、冷链物流、文旅康养等新业态，依托洋口港国家一类开放口岸优势，培育跨境电商产业，创造灵活就业岗位。强化创业带动效应，对高校毕业生、退役军人、返乡人员等群体给予创业担保贷款及贴息，遴选优质创业项目参加省市创业大赛。支持灵活就业与新就业形态。规范发展零工市场，依托“家门口”就业服务站，为外卖骑手、网约车司机等群体提供社会保障等服务。将灵活就业人员纳入公共就业服务范围，通过“就业

云平台”动态匹配短期、季节性岗位。“十五五”期间，累计新增城镇就业人数突破 60000 人。

强化就业服务指导。完善基层服务网络，在各镇（区、街道）设立就业服务专员，建立“重点群体就业台账”，动态更新就业需求、技能水平、求职意向等信息，开展“入户访岗”“送岗下乡”活动。利用江苏智慧就业云平台、云智聘、微信公众号、抖音号等发布岗位招聘信息。加强重点群体帮扶，针对高校毕业生实施“雏鹰计划”，提供见习岗位、基层公共服务岗位，对留如就业的给予补贴，对失业人员开展“就业援助月”行动，通过开发公益性岗位，帮扶就业困难人员实现就业。对返乡农民工实施“归雁工程”，依托农业龙头企业、家庭农场等开发种植养殖、农产品加工等岗位，促进就地就近就业。

加强职业技能培训。推动如东中专、南通工贸技师学院等职业院校与风电装备、生命健康等主导产业企业共建“订单班”“冠名班”，按企业需求定制课程。支持企业设立职工培训中心，对开展新型学徒制培训的企业给予补贴。聚焦紧缺技能，建立“重点产业技能需求清单”，动态发布风电叶片维修、高分子材料加工、养老护理等紧缺职业（工种）目录，针对性开展补贴性培训。针对重点群体开展家政服务、电商运营等实用技能培训。推行“学历证书+若干职业技能等级证书”制度，鼓励劳动者考取电工、焊工、健康管理师等职业资格证书。建设“如东工匠”评选机制，选树高技能人才典型，营造“技能成才”社会氛围。

构建和谐劳动关系。全面落实劳动合同制度，重点推动小微企业、新业态平台企业与劳动者签订规范合同。推广“电子劳动合同”平台，实现合同签署、变更、解除全流程线上管理，降低劳动纠纷风险。在镇（区、街道）设立劳动人事争议调解中心，在规模以上企业建立劳动争议调解委员会，引入工会、行业协会、律师等第三方力量参与调解。优化仲裁办案流程，推行“速裁快办”模式。加强权益保障监管，开展治理欠薪专项行动，对建筑施工、加工制造等重点行业实行工资保证金、农民工实名制管理等制度。建立企业劳动保障信用评价体系，将评价结果与政策扶持、招标投标等挂钩。为灵活就业人员、新业态从业者提供工伤保险参保便利，探索“按单缴费”“职业伤害保障”等试点，切实兜牢民生底线。

第二节 提高居民收入水平

多渠道增加城乡居民收入，缩小城乡收入差距，促进城乡居民收入与经济增长同步提升。完善按要素分配政策制度，健全各类生产要素按市场决定报酬机制。推动海洋经济价值链跃升，培育海洋新兴产业，加快推动化工等传统制造业实施智能化改造，改进企业生产工艺，带动产业从业人员平均工资增长。建立重点企业薪酬监测机制，督促企业落实工资集体协商制度，保障新就业形态劳动者报酬。聚焦专业技术人员、技能人员等群体通过技能提升等实现收入提升。扩大创业补贴范围，加大对创业者金融

支持力度，为创业者提供政策咨询、法律维权、技能培训等服务。发展乡村特色产业，发展休闲农业、渔家体验、康养度假等业态，打造乡村旅游增长点，带动农户收入增长。支持农村集体经济组织开展土地经营权入股、物业租赁等经营活动，推动农村居民人均财产性收入增长。

第三节 建设现代教育强县

推进基础教育扩优提质。巩固和拓展国家学前教育普及普惠县创建成果，全面推动“幼有优育”目标的实现，促进幼儿教育向品质化、内涵式发展转型，确保普惠性幼儿园和省优质幼儿园覆盖率超过 95%。顺应城乡学龄人口变化新趋势，科学配置并优化中小学硬件资源与公共服务供给。加快推进义务教育集团化办学实践创新，探索初高中人才衔接培养路径，稳步推进镇级集团办学，实现教育资源的高效配置和深度融合，推进高质量的优质均衡城乡一体化发展，巩固国家义务教育优质均衡发展县创建成果，推动高中育人方式变革。完善创新拔尖人才培养机制，推进课程、管理、培养、评价创新，切实肩负起“为党育人、为国育才”的使命。加强特殊教育优质融合发展，切实保障残疾儿童教育。有效落实随迁子女入学政策。统筹推进“双减”和教育教学质量提升。

不断深化产教融合改革。深化职业教育体制改革，结合市场要求，从办学模式、课程设置、品牌打造等方面持续发力，加强

与企业的深度合作，动态调整学科专业，建设中高职现代化专业群和产教融合实训基地，开展订单式培养，让学生在学习过程中能接触到实际工作场景，积累实践经验，无缝对接未来发展需求。建立职业教育与普通教育的融通机制，搭建人才成长立交桥，为学生提供多样化的发展路径。强化培养具有地域特色的专业人才，提升如东在区域发展中的地位和影响力，助力如东县融入长三角一体化发展大局。

全面提升教师队伍素质。深入学习贯彻习近平总书记关于加强教师队伍建设的系列重要论述，引导广大教师大力弘扬教育家精神，努力建设一支高素质、专业化、创新型的教师队伍。优化教师编制管理，探索建立“教师编制周转专户”“银龄计划”，完善“县管校聘”机制，科学配置教师资源。推动城乡教师交流轮岗，统筹农村学校中高级岗位配置。深化县域教师培养“三航计划”，高效开展“黄海潮”“金帆杯”教育科研、“双导师制”培养、青蓝结对帮扶等特色活动，促进城乡教师专业均衡发展。建立健全师德师风建设的规章制度，将师德规范融入教师职业发展全过程。

健全终身学习服务体系。紧扣“全龄覆盖、资源整合、数字赋能、机制创新”四大核心，构建政府主导、多元协同、形式多样、开放便捷的学习生态，服务推动全民终身学习。健全“县—镇（区）—村（居委会）”三级老年教育体系，完善老年教育基础设施配套，扩大优质老年教育供给，提升老年教育现代化水平，推动老年教育高质量发展。积极促进职业教育与社区教育的协同

发展，提升教育服务社会的能力。对接县域主导产业，联合职业院校、企业开展“订单式”职业技能培训。围绕农民就业需求，开展家政服务、电商直播、乡村旅游等技能培训，推广“田间课堂”“送技下乡”等模式，培养一批“土专家”。

第四节 深化健康如东建设

织密公共卫生防护网络。全面推进医疗机构疾控监督员制度，持续强化镇（街道）卫生院（社区卫生服务中心）疾病预防控制功能。完善疾控机构、医疗机构医防协同工作机制，引导医疗机构主动将疾病预防融入诊疗。加强镇级急救单元、村级急救哨点建设，实现“胸痛/卒中患者初步处—县级中心转诊”无缝衔接。加大艾滋病、结核病、病毒性肝炎、血吸虫病等传染病和地方病的防治力度，积极防范新冠肺炎、霍乱、流感、手足口病等重点传染病疫情。推动镇（中心）卫生院建立慢病管理中心，完善“防、筛、诊、治、康”一体化慢性病综合防治模式，加快形成慢性病全周期健康管理。强化心脑血管疾病、糖尿病、慢阻肺及癌症等重点慢性病防治，实现社区重点慢性病服务与管理全覆盖。完善县、镇（区、街道）、村（社区）三级精神卫生服务体系，实施针对青少年等重点人群和特殊职业人群的心理关爱行动。贯彻实施“健康如东”战略，强化健康教育和健康促进，深入开展爱国卫生运动，组织“健康巡讲进万家”等活动，积极开展控烟宣传，倡导健康生活方式，提升居民的健康意识和生活质量。

健全突发公共卫生事件应急处置预案，强化应急物资常态储备和“战时”调配能力，夯实筑牢部门协同、板块联动、平战结合、跨区域共享的联防联控网络。

实施重点人群健康管理。坚持把妇女、儿童、老人等重点人群健康保障作为民生优先工程，维护全生命周期健康。完善妇幼健康服务体系，强化妇幼保健院与综合医院、专科医院、镇（街道）卫生院（社区卫生服务中心）的协作关系，提升基层妇幼健康服务能力。持续做好妇女“两癌”筛查、孕前检查、产前筛查、新生儿疾病筛查等项目，确保筛查率均达到省市考核要求。建立健全以家庭为基础、社区为依托、机构为补充的婴幼儿照护服务体系，持续推进婴幼儿照护规范化建设，确保2030年3岁以下婴幼儿入托率达到30%。支持老年医疗、康复、护理等机构建设和床位资源配置，加快构建涵盖健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护等综合连续的老年健康服务链。

供给优质医疗卫生服务。统筹县域医疗资源布局，加快县域紧密型医共体建设，积极导入上海等地优质医疗资源，促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。加强医疗卫生人才队伍建设，持续壮大执业医师、注册护士队伍，到2030年，全县每千人口拥有执业医师数、注册护士数分别达3.3人、3.45人。巩固县人民医院三级乙等综合医院创建成果，力争“十五五”期末，县中医院创建三级甲等中医医院，双甸、马塘、长沙镇（中心）卫生院创建二级乙等医院。加快第二人民医院等在建工程进度，稳

步推进乡镇中心卫生院改造和医养中心、康复中心建设。引导规范民营（改制）医院发展。充分发挥中医药在疾病预防、治疗、康复中的独特优势，健全覆盖城乡的中医药服务体系。加强基层医疗卫生机构中医药服务能力建设，实现社区卫生服务中心和乡镇卫生院中医馆全覆盖。力争县人民医院省级重点专科建设取得突破，巩固县中医院省级重点中医专科创建成果。加强县域内儿科、精神科、康复科等专科资源供给。开展“优质服务基层行”活动，深入推进“一院一品”特色专科和慢病一体化门诊建设，持续提升服务能力与管理水平。探索镇（中心）卫生院差异化发展路径，延伸开展安宁疗护、康复康养等特色专科服务，到 2030 年，每个乡镇（中心）卫生院至少建成 1 个市级特色专科。加快医疗机构医学影像、放射治疗、远程诊疗、手术机器人等医疗装备更新。加强县域全民健康信息平台的规范化和标准化建设，在医共同体中逐步实现互联网复诊、远程会诊、预约转诊、远程检查等远程服务供给。到 2030 年，镇级检查、县级诊断率达到 95% 以上，县域内基层就诊率达到 65% 以上，县内就诊率稳定在 90% 以上。

促进体育事业产业发展。完善全民健身公共服务体系，通过城市更新、和美乡村建设，实施全民健身设施建设（改造）工程，打造以人为本、亲民便民、形式多样的“10 分钟体育健身圈”。开展青少年体育活动，增强青少年体质健康水平。推动群众体育、竞技体育、体育产业协同发展。引导传统健身器材企业由低端向

高端、传统向现代转型，打造新店镇健身器材产业园，实现体育产业高质量发展。

第五节 完善社会保障体系

健全社会保障体系。持续优化基本养老保险筹资机制与待遇调整办法，推动年金制度广泛覆盖，积极构建多层次、多支柱的养老保险体系。落实基本养老保险全国统筹制度，逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金，用好国家社会保险公共服务平台，优化经办管理服务。落实社保关系转移接续政策，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率，持续开展“数据找人”社保扩面专项行动，进一步扩大职工基本养老保险、失业保险、工伤保险覆盖面。稳妥推进渐进式延迟法定退休年龄政策落地。

完善基本医疗保障。落实医保待遇清单，稳妥推进职工医保门诊共济保障机制改革，完善职工大病保险制度，优化生育保障政策。落实基本医保参保长效机制，提供优质服务促进参保人员便捷参保。深化医保支付方式改革，完善基本医保、大病保险和医疗救助“三重保障”。全面建立防范化解因病致贫返贫长效机制，确保符合条件的救助对象全部及时纳入三种制度保障范围，实施倾斜救助政策。深入推进长护险高质量发展，在基金安全可控的前提下，适度扩大照护保险的受益覆盖面。

健全社会救助体系。继续健全分层分类、覆盖全面、城乡统

筹的社会救助体系，完善社会救助政策，为基本民生保障提供有力支撑。积极推动“物质+服务”救助方式。健全特殊群体协同关爱机制，加强妇女儿童、退役军人、空巢老人、残疾人等社会保障。持续抓好残疾人“两项补贴”管理和发放流程，确保发放的规范化和精准化。推动慈善事业与社会救助体系有效衔接，丰富“慈善+救助”方式，推动慈善队伍建设，多领域探索发展慈善救助项目，促进政府救助和慈善帮扶协调配合、高效融合的新局面。加大流浪乞讨救助力度，全面提升救助照料服务水平，确保受助人员衣食住行以及医疗救治等基本生活需求得到满足。

专栏 民生保障重点任务

教育扩优提质工程。实施学前教育普及普惠工程，逐步推动学前教育学费减免。做好幼儿园、中小学资源整合工作，实施中小学智慧教育行动计划，加快推进智慧教育创新发展。持续改善高中办学条件，持续开展引智行动，优化师资力量。结合产业特色规划好职业教育建设，探索职业教育发展模式。开展银龄讲学示范工程，发挥银龄学科带头人示范作用，提高高中教学质量，鼓励优秀教师参与农村义务教育，促进城乡义务教育均衡发展。

健康如东升级工程。推进县急诊急救中心、第二人民医院和苜镇中心卫生院等项目建设，推动常见癌症等重大疾病早筛技术纳入诊疗常规。完善公共卫生网络，推广中医“治未病”服务。构建城市“15分钟健身圈”，推进体育基础设施、学校体育场地、健身步道等设施建设。推动建设智慧医疗，建成并推广“互联网+医疗健康”服务普及。实施医护人员梯队培养工程。

加强社会保障工程。推动构建覆盖全民的社会保险体系，发展多支柱养老保险，提升医保基金使用效率。健全分层分类社会救助体系，完善“一老一小”和残疾人等重点群体的关爱服务体系，健全儿童福利机构功能，加大对孤儿等困境儿童保障力度。加强残疾人职业技能培训，多渠道支持残疾人就业创业，大力提升残疾人康复和托养服务水平。

第十五章 逐绿发展，建设和谐共生美丽如东

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持生态优先、绿色发展，以构建多能互补清洁能源产业链为核心，巩固污染防治攻坚战成果，建设美丽宜居城乡，健全生态产品价值实现机制，加快产业生态化与生态产业化协同，优化产业结构、生产方式、生活模式和空间格局，开展国家生态文明建设示范区创建，探索生态环境保护与经济高质量发展互促共进的“如东路径”。

第一节 构建多元能源体系

立足沿海资源禀赋，发挥清洁能源先发优势，创建国家级近（零）碳示范区，推进清洁能源规模化、多元化发展。推进海上风电规模化、集群化发展，科学规划近海风电布局，拓展深远海风电示范项目，建设千万千瓦级海上风电基地。集中式与分布式并举发展光伏发电，推广“渔光互补”“农光互补”等模式，探索推动“立体复合用海”，推进围海养殖区光伏、海上风光同场光伏等项目。推进新型储能技术规模化应用，深化重力储能示范，加速新一代储能电池技术研发，有序发展电化学储能、压缩空气储能等多种形式储能设施，加强储能系统集成与智慧调控能力建设。积极推动氢能“制储运加用”全产业链发展，推动风电制氢、风光氢储一体化示范，构建安全高效氢储运体系，拓展氢能在交通、工业等领域应用。建设新能源微电网，开展新能源就近消纳示范。

加强智能电网建设，完善绿电溯源体系，提升能源系统数字化水平。

第二节 深入开展污染防治

改善大气环境质量。狠抓 PM_{2.5}和臭氧“双控双减”，实施 VOCs 和 NO_x 协同减排，继续开展夏季臭氧污染防治攻坚、秋冬季大气污染综合治理攻坚，精准管控工业、交通运输、建筑等重点行业污染排放，确保空气质量指标稳定保持全省前列。深化重点行业污染深度治理，推动重点企业率先完成超低排放改造并适时推广，确保工业企业全面稳定达标排放。强化移动源排放监管，大力推行“绿色车轮计划”，加快车辆结构升级，加大船舶污染控制，扎实推进交通运输污染防治攻坚行动。推进生活源污染治理，开展餐饮油烟、恶臭异味专项治理，加强汽修行业 VOCs 污染防治。深化扬尘精细化管控，加强港口堆场、码头扬尘污染控制，积极稳妥做好秸秆综合利用和烟花爆竹禁燃禁放宣传引导。

提升水环境质量。深化落实“河长制”，坚持“水岸同治”“流域共治”，建设智慧水务平台，构建“电子哨兵”+“智慧水脑”体系，实现污染溯源“一网追踪”。常态化开展溯源排查，强化入河排污口分类治理，全面加强工业、农业、生活、航运污染源头管控。持续开展城镇污水处理提质增效行动，推动工业废水与生活污水分类收集、分质处理。深入推动农田退水生态化改造、池塘尾水

和畜禽养殖污染治理，提高农业面源和生活源污染治理水平。重点攻坚养殖尾水治理，推行“毛细血管”净化工程，用生态浮岛、人工湿地“过滤”养殖尾水。巩固黑臭水体治理成果，开展连片水系整治及水系连通工程，因地制宜开展生态安全缓冲区、河道沿岸生态护坡建设，加强河道生态清淤。开展近岸海域污染物削减和水质提升工程。精准精细落实各项防治措施，运用大数据、云计算等数字技术，不断提升水生态环境治理的精细化水平，确保地表水优良水体比例达到上级要求。

强化土壤污染防治。严格落实农用地分类管理和建设用地准入管理制度，提升土壤环境监控监测能力。深化“无废城市”建设，强化重点单位责任落实，提升隐患排查整改工作质量，推动土壤污染源头防控、固废减量和综合利用协同增效。聚焦重点区域和重点行业，持续开展农用地土壤重金属污染源排查整治。严格环境监管重点单位名录管理，确保土壤污染重点监管单位和地下水污染防治重点排污单位应纳尽纳，降低土壤和地下水污染风险。

第三节 推进低碳循环发展

推行绿色生产生活方式。贯彻落实国家“碳达峰、碳中和”战略任务，以能耗双控向碳排放双控转型为指引，围绕“十五五”时期实施以强度控制为主、总量控制为辅的碳排放双控制度要求，以洋口港经济开发区、洋口镇（沿海经济开发区）创建（近）零碳园区试点为引领，认真落实地方碳考核、行业碳管控、企业

碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。构建低碳创新体系，推动重点企业试点开展产品碳排放对标和碳足迹认证，促进绿色低碳产品开发，积极打造绿色低碳技术改造示范工程。推广绿色金融政策，探索排污权、碳排放权等市场化交易。积极推进绿色能源生产和消费革命，大力发展可再生能源和清洁能源，健全绿电接网溯源消纳体系，加强绿电专用变电站和直供通道建设，推进绿电直连创新试点，实现绿电物理溯源认证，提升产业绿色发展竞争力。加快产业绿色转型升级，完善高耗能高排放行业差别化政策，推动重点行业和领域开展绿色化改造，鼓励企业开展绿色技术创新，全面促进清洁生产。推行绿色建筑标准，促进公共建筑绿色改造。发展绿色运输体系，加强政府绿色采购，科学开展绿色生活创建活动，大力引导绿色办公、绿色出行、绿色消费。2030年前实现碳达峰、煤炭和石油消费达峰的目标，单位地区生产总值二氧化碳排放降低达到市级要求。

强化资源集约节约利用。坚持严格的节约用地（海）制度，优化调整建设用地结构，统筹安排基础设施、市政设施、公益事业等公共设施建设用地，促进民生改善和保障公共利益。合理安排商服用地、住宅用地、产业用地，优化工业用地结构，提升土地开发条件和效率，严防土地二次低效使用。加快盘活闲置低效土地，积极推进土地复合利用。加强重点领域与重点用能单位节能管理。大力推动煤电节能降耗改造、灵活性改造、供热改造“三改联动”，力争实现发电煤耗逐年下降。实施能效领跑者行动，

深入挖掘工业、建筑、交通运输、公共机构等重点领域节能潜力，持续提升各行业能效水平。强化固定资产投资项目节能审查，探索在省级园区推行区域能评制度。开展高耗能行业能效对标达标活动，推动重点行业用能单位深化节能改造。探索用能预算管理，构建能耗总量和能效监测预警机制，完善能耗在线监测监控系统。深入实施节水行动，完善水资源节约利用刚性约束制度，提升水资源集约安全利用水平。

积极有序发展循环经济。加快构建资源循环利用体系，推进工业固体废物、生活垃圾、建筑垃圾、医疗废弃物等减量化、无害化和资源化，提高固废处置和资源化回收利用水平。深入开展餐厨废弃物资源化利用和无害化工作，增强居民垃圾分类处理意识，提高城镇生活废弃物分类收集循环利用效率。顺应未来5—10年新能源产业将迎来废旧动力电池、光伏组件及风机叶片等设备批量退役高峰的趋势，加强新兴产业废物循环利用规划和布局，依法依规推动废弃风电光伏设备及动力电池规范化处置和资源再利用，有力提升生态和经济效益。

第四节 强化生态保护修复

提升生态系统保护水平。加快自然保护地体系建设，常态化开展“绿盾”自然保护地行动和生态保护红线监督。探索生态综合补偿机制，推动横向生态保护补偿机制建设。加强生态状况监测评估和修复成效评估，完善监管制度。动态更新自然生态保护修复行为负面清单。推进生态安全缓冲区项目建设。完善生物多样

性保护协调机制，健全观测网络，加强沿海热点区域物种栖息地保护，强化小洋口勺嘴鹬湿地保护小区、如东水产种质资源保护区和江苏小洋口国家级海洋自然公园建设管理，探索海洋生物多样性保护示范区。实施低效林改造、退化林修复等方式，不断提升营林质量，确保林木覆盖率保持稳定。严防外来入侵物种，持续整治互花米草、加拿大一枝黄花等，增强生态系统多样性、稳定性、持续性。加强近海生态保护与修复。

实施近海沿岸生态修复。开展岸线修复整治，严格禁止保护岸线生产活动，恢复人工岸线自然功能，促进海岸线自然化、绿植化、生态化，确保大陆自然岸线保有率不低于 35%。加强滨海湿地生态保护修复，保护近岸海域生态系统。通过生态岸线修复、浅滩湿地保护、耐盐植物种植等措施构建生态缓冲带。推进海岸带绿化、生态廊道建设和美丽海湾综合治理。加强小洋口段、洋口港—东凌段美丽海湾管护，推动生态岛试验区建设。坚持贝类和藻类碳汇养殖模式，改善海洋生态环境。

第五节 健全绿色低碳机制

完善国土空间管控体系。落实国家、省、市主体功能区战略要求，完善国土空间规划体系，统筹优化农业、生态、城镇等各类空间布局。严格生态保护红线监管，强化执法监管和保护修复。完善全域覆盖的生态环境分区管控体系，强化生态环境分区管控成果应用，统筹协调区域发展和生态环境保护。加强海洋和海岸带国土空间管控，建立低效用海退出机制。

加强长效管控机制建设。建立健全生态环境分区管控与“三区三线”有效衔接机制，强化生态环境承载力约束。探索建立如东县生态资产和生态产品目录清单、生态产品数据库，力争完善生态产品价值实现机制。完善环境风险常态化管理体系，健全突发环境事件应急体制，建立健全环境风险源头防控机制，强化项目审批、建设、运行、停产等关口环境风险的把控。推动污染事件责任追偿，建立突发环境事件环境污染损害评估与生态赔偿信息共享机制。

专栏 绿色低碳发展重点工程

多能互补清洁能源体系建设工程。科学推进清洁能源规模化、多元化发展，全力争取 490 万千瓦深远海风电纳入国家示范项目，依托中广核海上风光同场等项目探索“立体复合用海”模式，以龙源如东 H16#、华电如东 H17#、三峡如东 H18#海上风电项目等为重点建设 600 万千瓦级海上风电基地，深化天楹重力储能项目等重力储能技术示范，打造国华如东光氢储一体化项目等制氢、风光氢储一体化示范。

产业绿色智能化转型工程。培育绿色工厂 20 家、零碳工厂 5 家。以全县风电、光伏等绿电资源及洋口港 LNG 冷能优势为依托，谋划布局长三角零（低）碳智算集群，探索“绿电+算力”“冷能+算力”等协同发展新模式。实施创新驱动、绿色发展战略，推广各类清洁生产工艺，提高资源利用率，降低能源消耗。鼓励引导企业使用绿色循环生产方式，适时开展风电储能、风电制氢、地热能、海洋能等资源综合利用的研究推广，打造一批资源循环利用基地。

提升城乡人居环境与生态安全水平重点工程。加强垃圾焚烧发电等重点行业深度整治，以颗粒物治理项目为重点推进工业废气、扬尘、移动源等多源共治，以深海排放、污染地块风险管控等项目为重点提升水、土环境治理效能。推动海洋生态保护修复。

第十六章 安全发展，塑造社会治理新的格局

坚定不移贯彻总体国家安全观，以全过程人民民主助推社会治理创新，推进严格执法、公正司法、全民守法，建设法治政府、法治社会，营造良好的法治环境。加强社区治理和服务创新，提高基层治理能力。加强和改进信访工作，及时化解群众合理合法诉求。强化安全生产和防灾减灾救灾工作，提高公共安全保障能力，以新安全格局保障新发展格局，建设更高水平的平安如东。

第一节 发展社会主义民主政治

坚持和完善人民代表大会制度，落实人大对“一府一委两院”监督制度，突出人大预算决算审查监督、国有和集体资产管理、政府债务管理监督，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，强化政协协商与监督效能，完善多元协商体系，推进政协协商与基层协商有效衔接，持续打响“有事好商量”协商议事品牌。充分发挥统一战线“助推器”“智囊团”“连心桥”作用，团结党外代表人士、非公有制经济人士、民族宗教界人士、港澳侨台眷属等统战对象，引导积极建言资政、献计出力，保障改善民生，促进社会和谐。推动“江苏省民族团结进步示范县”建设向纵深发展，铸牢中华民族共同体意识。深化双拥共建，巩固军政军民团结。健全基层党组织领导的基层群

众自治机制，拓宽基层各类组织和群众有序参与基层治理渠道，激发全县人民建设“强富美高”新如东的主人翁意识。

第二节 持续深化法治如东建设

健全完善依法行政体制机制。深化政府部门权责清单制度，完善职责明确、依法行政的政府治理体系。完善重大决策、规范性文件合法性审查机制。建立健全重大行政决策目录管理、跟踪反馈和评估制度，严格落实重大行政决策跟踪反馈、终身责任追究制度和责任倒查机制。深化行政执法体制改革，完善基层综合执法体制机制，推进行政执法综合集成监管，建立健全行政执法监督与法治督察、政府督查、行政复议、行政诉讼协作机制。完善行政处罚和刑事处罚双向衔接制度。深化行政争议调处中心建设。健全行政复议体制机制，完善行政行为自我纠正制度。严格执行突发事件应对有关法律法规规章，依法实施应急处置措施。健全镇（区、街道）职责和权力、资源相匹配制度，加强基层服务管理力量建设。

深化公正执法司法体制改革。促进严格执法、公正司法，不断提升执法司法质效和公信力。健全监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职，监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制，确保执法司法各环节全过程在有效制约监督下运行。优化司法服务体系，提高公共法律服务可及率。构建高效协同的县法院职能体系，

健全专业化审判机制，加强数字法院建设，推动内涵式发展。落实深化审判权和执行权分离改革的要求，强化当事人、检察机关和社会公众对执行活动的全程监督。坚持“谁办案谁负责、谁决定谁负责”；落实检察官办案主体地位；健全担任领导职务的检察官直接办案制度。推进侦查中心建设，促进侦查打击专业化发展、系统化升级、数字化转型。完善司法惩戒和错案责任追究制度、从优待警和履职保护制度。加强刑罚执行标准化规范化法治化建设。推进刑事案件律师辩护全覆盖。落实轻微犯罪记录封存制度。加强对产权的执法司法保护，促进涉外法律服务高质量发展。

完善推进法治社会建设机制。创新普法理念、载体、方式、方法，加大全民普法力度。广泛推动人民群众参与社会治理，打造共建共治共享的社会治理格局。深化公共法律服务体系建设，加快整合律师、公证、调解、仲裁、法律援助、司法鉴定等公共法律服务资源，拓展服务领域，优化服务产品供给。推动实体、热线、网络“跨平台融合”，律师、公证、司法鉴定、仲裁等“跨业务融合”，开展中小律所规范化建设。深化法治乡村建设三年提升行动，有序推进法治薄弱村（社区）整治。加快培养律师人才，优化人员结构，社会律师、公职律师、公司律师协调发展，法律服务供给水平不断提升，律师参与基层社会治理、政府法治建设的机制进一步完善，服务产业链、新质生产力的能力显著提高。

第三节 加强社会治理体系建设

巩固基层治理体系。坚持党建引领基层治理，深化新时代“枫桥经验”如东实践，健全党组织领导的基层群众自治机制，提升基层治理精准化水平。建立“权责到岗、岗位到员”的履责用权模式，厘清基层内部“责任田”。合理赋予基层党委政府对派出机构的“指挥权”。推动网上网下协同治理，加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制。加快推进自治、法治、德治深度融合，发挥市民公约、村规民约等作用，推进移风易俗。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。优化各类社会群体服务管理举措，健全利益关系协调、合法权益保障制度，关心关爱困难、弱势群体。健全社会心理服务体系和危机干预机制。完善志愿服务体系建设，加强志愿服务组织管理，放大志愿服务如东品牌。推进信访工作法治化，深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。强化社区工作者、社会工作专业人才、志愿者和社会领域党务工作者四支队伍建设，完善凝聚服务群众工作机制，夯实社会治理群众基础。

完善多元化解机制。依托县镇村三级综治中心拓展线上+线下化解纠纷渠道，充分发挥行政调解、行业调解、商会调解、律师调解等调解主体专业优势，持续推广“律师+调解”“调解+公证”“调解+行政复议”等融合化解方式，推动矛盾纠纷有效分流、多元化解，形成全覆盖的非诉调解体系。在交通不便地区设立巡

回审判点和“融合法庭”，将法庭工作延伸到田间地头、渔船船头、病人床头，让群众“足不出户”就能接受专业调解、参讼应诉；依托“人民法院在线服务”等线上受理平台及网上云调解、微信视频调解等便捷方式，合力打通矛盾纠纷快接、快调、快结服务通道，为先行调解开辟省时、省心、省力的新道路。

织密维稳防控体系。严格落实维护社会稳定责任制规定，完善重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系。加强社会治安整体防控体系建设，优化警务运行机制，健全扫黑除恶常态化机制，坚决防范恶性案件、极端事件。推进综治中心信息化建设，实现综治中心一网融合运营、一网闭环统管，打造线上线下融合、横向衔接顺畅的“一体化”工作格局，不断拓展深化综治中心实战实用效能。加强智慧技防建设应用和日常管护，确保在线率不低于 95%。持续开展“平安校园”建设。加强和改进未成年人权益保护，深化未成年人违法犯罪综合治理。压紧压实网络安全工作责任制，深化网络安全综合治理，重大网络安全隐患通报处置整改率 100%、重要网络系统测评率不低于 80%。

第四节 健全公共安全长效机制

有效防范化解重大风险。完善国家安全工作体系，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，构建大安全工作格局，提高安全发展能力水平。探索推进国家安全风险监测预警体系建设，定期开展政治社会、经济金融、意识形态、生态生物、资源

能源、海外利益等重点领域风险隐患排查，落实防范举措，切实提升隐患摸排、前端处置、整改闭环质量。加快构建以国家安全需求为牵引、覆盖重点方向和重点领域的信息支撑体系。强化国防动员和后备力量建设，加强城市平急两用公共基础设施。深化落实风险防控“四项机制”，更加突出事前预防和源头治理，防范化解房地产、地方政府债务、中小金融机构等重点领域风险，抓好粮食、能源资源、产业链供应链等安全工作，坚决守住不发生系统性风险底线。加强非传统领域安全治理，统筹做好网络、数据、生物等领域安全风险防范。

完善公共安全治理机制。推动公共安全治理模式向事前预防转型，推动隐患排查治理常态化、风险监测预警数字化、本质安全建设系统化、基层安全治理精准化、应急能力提升全员化。全面实施安全风险报告制度，健全安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制。增强安全科技支撑水平，健全重大突发公共事件处置保障体系。强化安全风险源头治理，加强安全风险分级管控，完善事故隐患排查治理。建立基层灾害性天气防范应对机制，完善综合减灾体制机制。强化食品药品安全全链条监管。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融、军供保障等重要基础设施安全。

牢牢守住安全发展底线。严格落实安全生产责任制，巩固拓展安全生产治本攻坚三年行动，全面开展燃气安全、电动自行车安全等“一件事”全链条治理，扎实开展安全生产“六化”建设，进

一步提升本质安全水平。加强危险化学品、消防、道路运输、海上风电等重点行业领域安全监管，高标准推进安全生产专项整治，坚决防范和遏制较大以上生产安全事故发生。强化安全风险源头治理，加强安全风险分级管控，完善事故隐患排查治理，增强安全科技支撑水平，切实提高本质安全水平。确保“十五五”期间生产安全事故死亡人数累计下降15%以上。

第五节 不断完善应急保障体系

推进应急管理体系建设。落实属地党政领导责任和部门监管责任，健全重大突发公共事件处置保险体系。坚持预防与应急并重，全面提升应急管理水平，构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体系。提升海上应急、危化品事故、洪涝干旱等灾害区域应急指挥、救援、保障能力。注重提升灾害监测预警能力。构建空、天、地一体化全域覆盖的灾害事故监测网络。

完善应急救援力量体系。构建适应全灾种、大应急的应急救援体系，强化应急救援队伍管理，加强应急救援装备建设，增加发电机组、大功率水泵、扫雪除冰机械等大型重要应急抢险救援设备，增强全县统一管理和精准调配的能力。加大无人机、救援机器人、现场指挥调度应急终端、预警信息发布终端等全方位、多样化的智慧装备配置，提升应急装备智能化、信息化水平。加

强应急避难场所建设，满足启动等级响应人员紧急转移安置需要。

加强应急物资储备建设。建立平战结合的粮食和物资保障体系，推进粮食应急保障中心和各级粮食应急供应网点、物资储备库（站、点）建设，形成救援队伍、专家、物资、装备等应急资源“一张图”。健全粮食和重要物资收储、轮换、调拨、转运、统计等各项制度。健全粮食、能源等重要战略物资安全保障制度。建立物资储备信息共享机制，统筹各级各部门物资保障资源，提高物资使用效率。建立财政应急保障机制，加大突发事件财政资金保障力度，完善重大突发事件救助制度。

专栏 安全发展重点工程

法院信息化提升建设工程。推进法院信息化建设，实现全业务网上办理、全流程依法公开、全方位智能服务的“数字法院”生态系统，让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。同时为法官提供基于专属大模型智能化的办案辅助工具，提升审判质效。

风险监测预警体系建设工程。建立统一平台实现风险情报的实时共享，打破部门间的“数据孤岛”，联通应急、气象、水务、交通、海洋、市政、地震、房屋建筑等主要灾害数据和灾害信息员岗位数据。通过动态分析数据流，实现全天候值班和智能预警。

基层粮食和物资保障体系建设工程。健全基层镇村粮食应急供应点和应急救灾物资库室建设，实现镇级至少设立一个粮食应急供应网点，每超过 5 万人的镇增设 1 个应急供应网点、每个村至少设置 1 个粮食应急发放点和镇级物资库房不低于 40 平方米、村级物资库不低于 20 平方米的要求，通过不断完善物资装备配备清单，实现物资装备品种覆盖事故灾害风险种类、抢险防护装备满足应急队伍抢险使用、救灾物资满足基本生活需求，确保关键时刻调得出、用得上。

网络安全专项行动。网信办联合公安、教育等部门持续开展网络安全、国家安全宣传教育进社区、进校园等活动，普及防护技能，鼓励群众举报网络谣言、网络诈骗、网络犯罪等行为。部署防火墙、入侵防御系统、安全审计等技术措施，构建从通信网络到计算环境的纵深防御体系，重点保护云数据中心、前端感知设备及备份数据安全。采用“系统+人工”双轨监测模式，定期汇报舆情动态，确保重大事件快速处置。

第十七章 严格执行，形成发展规划实施合力

编制和实施国民经济和社会发展规划，是我们党治国理政的重要方式。更好地发挥规划的战略导向作用，加强组织领导与协调，注重规划衔接落实，强化政策协同配套，健全监督评估机制，最大程度激发全社会积极性、主动性和创造性，确保“十五五”规划主要目标和战略任务顺利实现。

加强党的领导。全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，完善各级党委（党组）研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大政策的工作机制。把党的领导始终贯穿“十五五”规划组织实施各领域全过程。发挥各级党组织和党员的两个作用，团结全县人民为实现“十五五”规划目标任务共同奋斗。

统一规划体系。理顺规划关系，注重规划衔接，统筹规划管理，全面建立以发展规划为统领、空间规划为基础、专项规划和区域规划为支撑的规划体系。规范规划编制方案，全面履行前期研究、拟定草案、征求意见、衔接论证、审核批准、规划发布等编制程序。统筹规划全程管理，完善目录清单、编制备案、衔接审核等管理制度，优化实施评估与调整修订的具体规定。

推进政策协同。完善重大发展战略和中长期经济社会发展规划制度，健全以发展规划为战略导向的政策协同体系。按照“项目跟着规划走、资金要素跟着项目走”的原则，根据发展规划编

制重大项目清单，引导要素资源向有利于发展规划实施的方向和结构合理配置。健全土地、人才、环保、用海、用能等要素保障与县级发展规划匹配机制。重大生产力布局和就业、产业、投资、消费、区域等公共政策的制定，需服务于县级发展规划。

做好规划衔接。加强与国家、省、市各部门衔接，争取我县重大事项纳入国家、省、市“十五五”各类专项规划和建设计划清单；加强与周边地区做好规划衔接，重点做好与上海、苏南等城市以及长江口产业创新绿色发展协同区、综合交通枢纽等重大战略的对接，在重大规划布局上做好协同；加强对重点中心镇、重点园区发展规划和相关部门专项规划的指导和衔接。

强化组织实施。落实工作责任制，在县委领导下，扎实抓好规划的组织实施。按照“谋五年、定三年、项目化抓好每一年”的工作方法，把规划提出的任务目标细化分解到年度计划中，与部门、镇（区、街道）年度工作计划、有关建设计划、相关行动计划等紧密结合起来，形成中长期规划逐年落实、动态实施、跟踪督查机制，保持规划实施的连续性。加强规划实施的年度监测和中后期评估，分析检查规划实施效果，找出规划实施中存在的问题，提出解决问题的对策措施。加强发展规划实施的社会监督，营造全社会共同参与和支持规划实施的社会氛围。