

# 袁庄镇 2023 年法治政府建设情况报告

2023 年，袁庄镇坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习习近平法治思想，全面贯彻落实县委县政府关于法治建设的决策部署，扎实推进全面依法治镇、法治政府、法治社会建设各项工作落地落实，为建设法治袁庄提供有力保障。现将我镇 2023 年度法治政府建设工作情况汇报如下：

## 一、本年度推进法治政府建设的主要举措和成效

### （一）推进行政机关依法高效履职情况

1. 提高政治站位，强化组织领导。袁庄镇党委政府对法治政府建设工作高度重视，召开专题会议部署研究法治政府建设工作，镇属各部门按照部署各司其职、各负其责，全面推进袁庄法治政府建设工作。成立袁庄镇全面依法治镇委员会，统筹全镇依法治理工作，党政班子成员和镇相关部门的负责同志共同配合，认真贯彻关于依法行政工作的文件精神，加大村居综合治理和法治宣传教育力度，全面推进我镇依法治理工作。

2. 积极开展重点对象学法制度。党政主要负责人带头学法、守法、用法，把学习宣传党的二十大精神法治建设专章与习近平法治思想列入我镇党委中心组学习内容，每季度组织中心组学法活动。制定《袁庄镇党委政府中心组学法制度》，加强对政府工作人员的法治教育培训，全面提高政府工作人员法治思维和依法行政能力。

3. 全面推进政府政务信息公开制度。按照规范公开公示党委政府职能、职责、机构设置、镇政府楼层分布示意图等，公开镇

政府各单位工作人员姓名、职务、部门和照片，设立党务、政务公开栏。明确镇、村办事服务事项清单，村委会加强规范工作日值班制度，涉及民众的计生、民政等服务事项及时得到办理，镇、村工作分工明确，不越位、不推诿、出实效。

4. 积极推进镇、村公共法律服务体系建设。坚持把维护人民群众合法权益作为做好公共法律服务的出发点和落脚点，进一步扩大公共法律服务中心业务范围，促进法律咨询、法律援助、公证等便民利民惠民业务不断深化；建立公共法律服务工作站，落实人民调解、普法宣传等工作，并将公共法律服务业务指引延伸到每个村民评理说事点，精准对接群众法律需求，为镇村群众提供了更快捷、更优质的法律服务。

## （二）加强依法行政制度建设情况

1. 加强行政规范性文件审查清理。坚持把合法性、合理性、程序的正当性作为规范性文件审查重点。一是明确审核内容。要求起草部门在报送规范性文件草案的同时报送规范性文件的起草说明，起草说明应当包含制定文件的必要性、可行性、制定依据、拟解决的问题、制定过程、征求意见及采纳情况等内容以及起草规范性文件所依据的法律、法规、规章、国家政策和上级行政机关的命令、决定等。二是严把审核关口。具体审核过程中，主要从是否超越制定机关法定职权或者法律、法规、规章的授权，是否与法律、法规、政府相关规定相抵触等方面进行审核；同时审核制定规范性文件的必要性、可行性、合理性和文字技术等方面内容。

2. 严格落实行政执法三项制度。印发《袁庄镇人民政府行政

执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度的实施方案》，推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，推进严格规范公正文明执法。明确了执法人员要求通过文字、音像记录等方式对执法程序、调查取证、审查决定、送达执行、归档管理等行政执法整个过程进行全程记录。配备执法车辆，行政执法记录仪，确保每件行政执法案件有记录、有案卷，保障执法全过程文字记录完整，执法文书规范，案卷完整齐全。

3. 积极推进基层行政执法体制改革。为深化行政执法体制改革，着力解决权责交叉、多头执法、执法缺位等问题，我镇按照机构改革和综合执法体制改革精神，清理调整全县各部门权责清单，逐步完善行政执法流程图。

### （三）推进依法科学民主决策情况

1. 严格执行重大行政决策程序。为确保党委政府科学、民主、依法决策，深入学习并严格落实《重大行政决策程序暂行条例》，按照“集体领导、民主集中、会议决定”的原则，对重大决策、重大事项安排、重大问题实行民主科学决策，对项目安排、大额资金使用、重大行政审批和行政处罚等重要事项均在调查研究的基础上通过召开会议进行集体研究决定，并形成会议纪要，会议记录等。

2. 建立司法所长列席党政联席会或重大事项会商会机制。印发《袁庄镇司法所所长列席党政联席会议相关规定》，建立和完善重大事项决策合法性审查制度，制定《袁庄镇全面推进合法审查工作的实施方案》，确保镇决策合法性，要求全镇领导干部必

须按照制度要求办事。镇依照规定开展行政决策的合法性审查工作，重大行政决策均征求镇法律顾问意见并经镇司法所审查。截至目前无因行政决策不当或程序不完善引发重大群体性事件。

3. 切实推行法律顾问制度。健全政府法律顾问参与行政决策合法性审查工作机制。聘请如东正东律师事务所黄拥军担任镇法律顾问，全镇 11 个村达到驻村律师全覆盖，为镇、村提供专业的法律服务。组织法律顾问为县政府各类重大决策提供法律服务，防控法律风险，维护各方合法权益。同时，法律顾问在规范行政机关行政应诉行为，提高行政应诉水平方面，发挥重要作用。2023 年以来，镇法律顾问为袁庄镇人民政府出具法治审核意见书 16 份，解答各类法律咨询若干次，推进了依法行政及法治政府建设工作。

#### （四）严格规范公正文明执法情况

1. 建立健全行政执法监督体系。开展坚决纠正执法不公、随意执法、选择性执法等侵害群众利益问题专项整治工作。集中整治行政执法突出问题，通过健全完善行政执法制度、规范行政执法人员管理、认真办理投诉举报、严格重点领域执法等措施，重点整治行政执法突出问题。

2. 加强行政执法队伍建设和执法资格管理。加强行政执法人员资格管理，严格落实亮证执法制度。加大综合与专业法律法规学习和岗位培训，加强职业道德教育，进一步提升行政执法部门执法人员专业素质和综合水平。

3. 强化执法（辅助）人员培训考核管理机制。加强对交通运输、城市管理、食品药品、农业、安全生产等重点领域执法，强

化对企业的行政指导，采取警示约谈、跟踪督促、“说理式执法”等柔性方式执法。2023年共开展执法类培训13次，有效提升我镇执法人员业务能力与职业素养。

4. 进行案卷评查。根据《关于开展2023年度行政执法案卷评查工作的通知》文件要求，我镇对2022年11月1日至2023年10月31日止已经结案的行政检查、行政处罚、行政许可、行政强制等行政执法案卷全面自查。

#### **（五）依法应对重大突发事件情况**

1. 构建畅通有序的信访秩序。严格落实《信访工作条例》，坚决落实信访工作责任制，按照“三到位”原则，诉求合理的现场帮助解决，诉求不合理的讲明政策，存在困难的给予帮助，做好思想疏导工作。持续保持打击信访过程中违法犯罪行为的高压态势，把打击工作前移到非访的隐患苗头阶段，治源头、打露头、防出头。通过抓好法治教育、源头防范、疏导化解和依法处置，积极实现和坚决维护了全县信访秩序。

2. 引导、规范基层组织和社会力量参与突发事件应对。完善乡镇、村应急处置组织体系，推动村依法参与预防、应对突发事件。组织开展舆情应对处置培训，提升人员应对网络突发事件能力；建立信访满意窗口，对重大疑难问题，做好应急处置预案，避免发生矛盾激化；对重点人员加强管控，做到责任到人，及时掌握重点人员思想动态，防范和避免意外事件发生。

#### **（六）依法化解社会矛盾纠纷情况**

1. 充分发挥基层社会治理稳控力量。人民调解制度不断完善，严格落实县、镇、村三级定期排查制度，坚持矛盾纠纷定期

排查和重点排查相结合，及时发现、有效处置各类风险隐患。尤其加强重大时间节点的社会矛盾排查化解和命案防控工作，执行重大事件“零报告”制度。着重强化“苏解纷”排查调解作用维护社会稳定。人民调解严格按照工作制度和工作流程开展，袁庄镇共有村调委会共 11 个，专职调解人员 13 人、兼职调解员 2 人。司法所负责定期对调解员进行业务培训，人民调解员业务素质不断提高。

2. 开展矛盾纠纷排查专项行动，对潜在的家庭、邻里、婚姻情感、土地等容易激化的矛盾纠纷进行摸底排查，召开分析研判会，将苗头隐患分类梳理，建立台账。对存在的风险隐患做好教育、疏导和转化。加强矛盾纠纷排查化解，着力防范化解重大风险，切实做实做细做好司法行政工作。今年以来，及时发现、有效处置各类矛盾纠纷 1021 件，调解率达到 100%，调解成功率达到 98% 以上，没有重大矛盾纠纷和民转刑案件发生。

### （七）强化行政权力制约监督情况

1. 完善行政监督机制，强化对行政行为的监督。一是认真执行向人大报告工作制度，定期向镇人大报告依法行政等工作，自觉接受监督、质询，认真办理镇人大代表建议。二是加强政府内部监督。加大对全镇各级各部门不作为、慢作为、乱作为的责任追究力度，对相关责任人进行问责，有效促进相关中心工作的落实。三是积极接受社会监督。建立行政机关违法行政行为投诉举报登记制度，畅通举报箱、电子信箱、热线电话等监督渠道，如实记录投诉举报信息，依法及时调查处理违法行为。

2. 全面主动落实政务公开。坚持以公开为常态、不公开为例

外，用政府更加公开透明赢得人民群众更多理解、信任和支持。大力推进决策、执行、管理、服务和结果公开，做到法定主动公开内容全部公开到位。加强公开制度化、标准化、信息化建设，提高政务公开能力和水平。全面提升政府信息公开申请办理工作质量，依法保障人民群众合理信息需求。

#### **（八）打造数字法治政府情况**

1. 线上线下广泛宣传，营造依法治镇浓厚氛围。按照年初制定的普法工作计划，在辖区内深入开展丰富多彩的群众性普法文化活动，积极扩大法治文化阵地。利用“袁庄圆梦”微信公众号重点宣传国家安全、信访工作条例、社会治安、婚姻家庭、土地管理和民法典等与群众生产、生活密切相关的法律知识，开创了上下联动、互相呼应、丰富生动的法治宣传教育新局面。2023年开展集中宣传活动30余次，悬挂横幅及电子屏宣传50余条，发放宣传资料2000余份。

### **二、主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况**

1. 加强思想引领，强化责任意识。镇党政主要负责人切实履行推进法治政府建设第一责任人职责，研究解决推进法治政府建设工作困难和问题，加强镇法治政府建设的组织领导，将法治政府建设摆在工作全局的重要位置，不断加大工作推进力度。认真落实《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》等，切实履行“第一责任人”职责，将法治政府建设摆在工作的重要位置，建立健全法治建设工作领导机制。

2. 落实保障措施，推进依法行政。我镇不断健全完善领导体制机制，领导班子成员会议定期召开，研究讨论和部署依法行政

工作，听取各部门的依法行政工作汇报，有针对性解决依法行政过程中遇到的问题，依托县政府网站和镇政府网站，及时公布依法行政动态和履行职能情况，收集群众提出的意见和建议，在规定时间内回复群众，保障落实各项政务、党务工作。

### **三、存在的不足和原因**

我镇法治政府建设工作在县委、县政府的正确领导下，在县级有关部门的大力支持下，虽然取得了一定成效，但与全县法治政府建设的要求还有较大的差距，还存在一些问题和不足：一是依法行政意识有待提升。多数干部的法律意识、法治观念与过去相比有较大进步，但部分干部在依法行政与完成上级工作任务相矛盾时，首先服从于完成上级工作任务，没有充分认识依法行政的必要性和重要性，真正把依法行政作为政府运作的基本准则。二是制约监督机制有待完善。从现在运行的机制来看，行政权的运行已经受到了多种形式的监督，但是在基层执法领域上，监督仍存在很多盲区，监督质效和基层工作实际情况存在脱节。三是法治宣传教育不够入脑入心。在切实推进依法治村工作中，普法宣传形式相对单一，深入群众程度有限，需要更多开展立体化、互动式的法治宣传，推动法治思想深入人心。

### **四、下一年度推进法治政府建设的主要安排**

1. 创新方法，着力提高依法行政水平。全面推进依法行政，建设一支政治强、作风硬、业务精的法制工作队伍。制定法制工作人员素质培训计划，逐步实现人员专业化，办公自动化，办事程序化，处事高效化的目标。严格执行依法行政工作考核制度，规范行政执法行为，提高依法行政能力。加强政府决策调研，探



索思考政府职能转变及体制改革等前沿问题，拓宽依法行政的思路，探索解决实际工作中的行政执法问题，充分发挥助手作用。

2. 强化责任，加大行政行为监督力度。进一步完善相关法规和制度，紧紧围绕“职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信”的法治政府总体建设目标，通过深化行政审批制度改革，完善政务服务系统，健全政府法律顾问制度，逐步健全依法决策机制。加强规范性文件监管，加强行政执法监督检查，不断改进行政执法；完善政府监督，强化重点领域监督，从而强化对行政权力的制约和监督，全面推进政务公开，加强政府信息透明度，自觉接受社会和群众的监督。

3. 持续发力，营造出良好的法治氛围。深入持续抓好党员干部学法用法，不断提高依法执政能力，切实加强法律培训，努力提高机关工作人员的法律素质和依法办事能力，树立良好的法治政府形象，加快法治政府建设，推进全社会的依法行政。紧紧抓住群众的普法教育不放松，注重农村法治宣传教育，努力消除普法盲区死角。加大对法治宣传经费投入，利用灵活多样的宣传形式，形成全社会共同参与法治建设的良好氛围。