

专题二：

如东县“十四五”种植业发展规划

(2021-2025)

编制单位：南通大学

委托单位：如东县农业农村局

二〇二三年一月

目 录

一、规划背景	1
二、发展基础	1
(一) 粮食综合产能巩固提升	2
(二) 作物生产布局更加优化	2
(三) 种植业三产业壮大发展	2
(四) 品牌建设促进提质增效	4
(五) 科技驱动农业加速发展	4
(六) 绿色安全确保持续发展	6
(七) 数字赋能促进业态创新	6
三、“十四五”发展面临形势	7
(一) 面临问题和挑战	7
(二) 有利因素和机遇	10
四、总体要求	12
(一) 指导思想	12
(二) 基本原则	12
(三) 总体目标	14
五、主要任务和重大工程	14
(一) 实施稳产保供强基工程	14
(二) 实施三大产业提升工程	18
(三) 实施农业科技提升工程	24
(四) 实施绿色发展推进工程	26
(五) 实施管理服务体系建设工程	29

(六) 增强种植业防灾减灾能力	33
六、保障措施	33
(一) 强化组织领导	33
(二) 强化政策扶持	34
(三) 强化项目引领	34
(四) 强化队伍支撑	35

一、规划背景

粮食安，民心稳。种植业是保障粮食等重要农产品有效供给的战略产业，是农业产业体系中最基础、最重要的组成部分，事关粮食安全、社会稳定，是推进乡村全面振兴和农业农村现代化的根本保障。近年来，如东县以农业供给侧结构性改革为主线，着力强化粮食和重要农产品稳产保供，突出发展“优质粮油、绿色蔬菜、精品水果”等种植业三大主导产业，不断推进种植业绿色高质高效发展，加速品牌农业建设，粮食产量稳居南通市第一，凸显“全国商品粮生产基地”、“全国粮食生产先进县”、“全省首批“亩产吨粮县”之地位，为保障粮食安全、农业增效、农民增收发挥了重要作用。为全面落实习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的十八大、十九大精神，加快推进种植业现代化建设，促进农村一二三产深度融合，建设“强富美高”新如东，根据《如东县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，特编制本规划。

规划期是 2021-2025 年，基期为 2020 年。

二、发展基础

“十三五”期间，全县种植业坚持新发展理念，以稳粮增收调结构、提质增效转方式为主线，突出补短板、强弱项、提质量，稳步推进农业结构调整，稳定粮食生产，优化调整种植结构，不断提升农作物综合生产能力，大力发展品牌农业，为保障粮食安全和农产品有效供给做出了积极贡献。

（一）粮食综合产能巩固提升

全县粮食播种面积稳步提升，单产稳定，粮食综合产能巩固提升，凸显“全省粮油生产大县”优势地位。2020年，全县粮食作物播种面积达211.0万亩、总产103.0万吨，相较于2015年都有所提升；粮食总产占全南通市总产量的29.0%，位居全市第一，全省县（市）排名第9。与2015年相比，2020年的水稻、小麦面积和总产实现双增。

（二）作物生产布局更加优化

为稳粮保供、稳菜保供，通过大面积削减棉花、油料等费工、机械化程度较低的作物，突出粮油、蔬果优势，合理布局粮食、油料、蔬菜和瓜果类等主要作物结构。2020年，粮食作物播种面积占作物总播种面积的84.2%，比2015年提升6.3%，为粮食稳产打下基础；蔬菜和水果种植面积占比较2015年分别增加1.4%和0.5%，有效保障了蔬菜和水果的有效供给和多样性结构需求。稳粮基础更强，稳菜根基更牢。

（三）种植业三产业壮大发展

立足农业资源禀赋和产业发展基础，“优质粮油、绿色蔬菜、精品水果”等种植业三大产业经过培育不断壮大，助推农业高质量发展。

1. 粮油产业优质化发展

“十三五”期间，通过优化粮食区域布局，以“基地+农户+企业”模式打造县域品牌，“十亿”级优质粮油产业不断壮大，走上绿色优质化发展之路。一是在稳粮保供基础上，调结构增

产量，突出粮油发展，筑牢粮油产业发展基础。2020年全县稻麦两大主要粮食作物总产85.2万吨，较2015年提升1.9%。二是通过绿色高质高效创建活动，打造一批绿色优质农产品生产基地，培育一批龙头企业，打造一批优质农产品品牌。至2020年，绿色高质高效技术推广面积达10.0万亩，已建或在建省级绿色优质农产品基地22个，优质食味水稻推广种植50.0万亩以上。培育玉奇等稻米企业品牌30多个，双甸、岔河、新店等镇米业产值超亿元；双甸镇、新店镇先后获评江苏省“味稻小镇”；“如东大米”获得国家地理标志证明商标，价值链逐步提升。

2. 蔬菜产业特色化发展

以“特色园区、特色基地、特色镇、特色村”等特色项目建设为抓手，突出蔬菜新品种、新技术引进及推广，强化基地建设，坚持农机农艺融合，“以机换人”不断推进，蔬菜生产能力全面提升，总量充足、种类多样、四季不缺，有效供给得以保障，蔬菜特色产业得到发展。2020年全县蔬菜21.1万亩，比2015年增加3.1万亩，面积稳定提升，筑牢供给基础；绿色蔬菜生产基地14个，面积7.2万亩。通过科学布局特色蔬菜产业基地，积聚项目、人才、技术、资金等要素，蔬菜产业特色初步显现。西兰花、芦笋两大特色蔬菜产业不断壮大，形成以大豫镇为核心的西兰花产业集群、以曹埠镇为核心的芦笋产业集群，不断向全产业链推进；国家农产品地理标志农产品“如东囊荷”特色蔬菜产业加速发展，已建生产基地1.6万亩。2017

年，大豫镇被认定为省级西兰花特色小镇，入选 2019 年度“全国综合实力千强镇”。

3. 水果产业精品化发展

坚持精品化发展思路，通过果品结构调整、技术集成、标准化园地建设、加大宣传等措施，水果产业发展向优质、精品转型。2020 年，全县果树总面积约 2.1 万亩，相较于 2015 年有所下降。其中梨、葡萄、桃面积减少，猕猴桃稍增，柑橘退出。果树品种结构调整加快。以梨、葡萄、黄桃为重点，水果向“精品化”发展转型。2019 年，如东县掘港街道虹桥村以“精品果蔬”发展特色入选全国“一村一品”示范村。蚕桑种植面积 0.5 万亩，比 2015 年下降 56.2%。

（四）品牌建设促进提质增效

农产品品牌建设是农业产业发展的基础，是实现农产品价值增益的有效途径。“十三五”期间，通过大力实施农业品牌战略，在“二品一标”品牌建设上取得明显成效。至 2020 年末在种植业领域，新增国家地理标志证明商标 1 个（如东大米，2016）、全国地理标志农产品 1 个（如东囊荷，2020），实现如东种植业地理标志农产品零的突破；现有绿色食品证书（有效期内）获证企业 23 家，产品 54 个，认证面积 17.4 万亩，绿色食品认证面积占比达 14.3%；种植业绿色优质农产品比例为 71.0%。

（五）科技驱动农业加速发展

深入落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，通过实施高标准

农田建设、“三新”技术集成与推广、农机农艺技术装备提升等措施，农业科技推动作用充分发挥，生产能力得以提升。2020年农业科技进步贡献率达69.8%。“十三五”期间高标准农田建设规模为101.8万亩。高水平建设农田等基础设施，改善了农业生产条件，保障了耕地红线，推进农民增收，为粮食增产增效奠定了坚实的基础。

良种良法配套支撑农业高质量发展。以粮食绿色高质高效创建为抓手，以“要健康吃如东菜”为目标，加快粮油、蔬菜、水果及蚕桑等新品种的新技术集成与示范推广。集成推广优质水稻机插丰产精确定量栽培技术、水稻机插侧深施肥技术、机插稻集中育秧技术；蔬菜推广全程绿色高效综合种植、穴盘基质轻筒育苗、工厂化育苗、有机肥替代部分化肥、西兰花强化耐侯膜新型地膜等技术；蚕桑推广小蚕人工饲料共育、全龄人工饲料养蚕等技术。另外，开展耐盐水稻试验技术示范。“十三五”以来优质水稻绿色高质高效技术推广面积达10万亩，水稻机插侧深施肥面积从0上升到8万亩；耐盐水稻平均亩产达700公斤以上。全县主推技术到位率100%。

农业装备提升促进农业生产方式加速转变。按照“以装备提升为支撑，以典型示范为引领，以主体培育为驱动，以督查服务为抓手”的推进模式，农业机械装备实现提档升级。2020年，全县农机总动力达到97.9万千瓦，较2015年有所增加；建成粮食烘干中心300多家，粮食产地烘干率达到75.0%；全县主要农作物耕种收综合机械化率达到94.3%。相继建成“全国主

要农作物粮食生产全程机械化示范县”、省级“粮食生产全程机械化示范县”。

（六）绿色安全确保持续发展

坚持绿色安全可持续发展理念，持续推进“一控两减三基本”行动，通过实施化肥和化学农药减量增效行动、全面加强农药行业监管、农膜与农药包装等田间废弃物回收、病虫害全程绿色防控技术、耕地轮作休耕试点等，农业资源利用高效、生态系统稳定、产地环境良好、产品质量安全的生态循环农业发展取得新进展。“十三五”期间，化肥、农药减量使用成效显著，2020年使用量较2015年分别减少5.3%、0.6%；农产品质量安全例行监测总体合格率99.4%，废旧农膜回收率达82.3%；秸秆处理机械化水平87.2%；推行粮豆、粮油等轮作模式，在大豫、长沙等9个镇（区、街道）的旱作地区及滩涂垦区完成3.7万亩耕地轮作任务，初步形成了轮作为主休耕为辅，种地养地相结合、生产生态相协调的绿色种植制度。2019年如东被认定为全省首批“农产品质量安全县”。

（七）数字赋能促进业态创新

数字农业是推动农业转型升级的重要支撑。“十三五”期间，全县加速农业信息化建设，加速物联网、云计算等新一代信息技术和传感器等智能装备在设施栽培、大田种植等种植业领域的推广应用，一批规模种养基地、农业企业、农业园区实现智能化、绿色化生产方式转型，发挥了鲜明的导向示范作用。到“十三五”末，累计新增农业物联网技术点43个，全县207

个村级益农信息社运行完好，便民服务人数达 35 万人次左右；农村电子商务发展迅速，年销售 100 万以上电商达 26 家，电商服务金额 903 万元。2017 年，如东县被省农业农村厅评为“江苏省智能农业示范县”。

三、“十四五”发展面临形势

（一）面临问题和挑战

1. 增产稳产制约因素多种共存

“十三五”期间，粮食总产增加，其主要贡献是播种面积增加，但增产稳产的制约因素仍多种共存。一是农田基础条件相对滞后制约规模种植。已建成高标准农田占耕地总面积仍不高；部分地区土地连片程度低，不利于机械化作业及机械化效率提高；二是仓储、保鲜、烘干、冷链等设施建设不足，综合生产能力亟待提升；三是自然灾害不确定性增加，防灾减灾能力需增强。除了雨雪、冰冻、台风、干旱、高温等自然灾害有逐年易发、频发、重发态势外，农作物病虫害，如小麦赤霉病、水稻稻瘟病及农田杂草等重大病虫害发生及危害程度有加重之势，农业生产安全威胁增大。

2. 种植业结构布局仍需优化

农产品供给与消费需求矛盾依然存在。随着消费升级，人民对农产品的绿色安全、营养品质、特色多样等要求逐步提高，而农产品生产供给端的结构尚不能满足消费结构需求。主要表现为生产布局和品种结构仍需科学规划，稻麦规模化大布局、油料作物大调整后的定位、蔬菜与水果的特色与精品打造等，

需要加强顶层设计；如东牌县域特色产业不够突出，绿色优质农产品、特色农产品、品牌农产品比重不高，大米、蔬菜、水果等企业品牌同质化严重，比较优势不突出，市场竞争力不强。农产品从生产端到消费端产业一体化融合程度不高，农产品的市场竞争优势不够强，种植业产业链的建设需加强，以实现种植业的绿色高质高效发展。

3. 科技支撑能力不强

品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产的“三品一标”建设离不开科技的支撑。目前，主要不足表现为：一是“品种”存在“卡脖子”现象。尤其是蔬菜自有品种短缺，突破性品种更少，由此造成农产品品牌的同质化，品牌溢价难；另外，对地方乡土品种资源的挖掘、保护和利用能力比较差，如种植业唯一全国农产品地理标志“如东囊荷”，其品种选育及相关栽培技术体系还不够成熟，工厂化生产技术需要研发；二是蔬果、黄豆等农作物机械化程度不够高，农机农艺融合型农机装备及应用技术需要攻关；三是绿色高效栽培技术模式占比不高，标准化生产技术体系不健全。能集成整地、播种、管理、收获全环节高质高效、资源节约、生态环保的粮食标准化绿色高效技术模式不多、推广不足，绿色高效生产科技成果贡献度有待提高。

4. 农业绿色发展引领不足

农业绿色发展水平还不高，农业碳达峰、碳中和目标任务艰巨。一是耕地经过几十年的高投入高产出，耕地利用强度偏

大，耕地地力低于全国平均水平，部分地区耕地质量退化，休耕制度处于探索阶段，需加快相关制度体系的建设规划和实施；二是土地规模经营逐渐增大，有效的农业绿色生态循环体系及其监督机制尚未有效建立；三是化肥使用强度仍然高于全国平均水平，农膜、农药肥料包装等田间废弃物回收处置体系尚不完善。要进一步牢固树立绿色发展理念，摒弃拼资源拼投入的发展道路，走节种、节水、节肥、节药的技术路线，推动种植业可持续发展。

5. 人才短缺构成持续挑战

如东粮食种植面积全市第一，但种植业从业人数南通市六县（市、区）排名第五，且下降趋势不减。2020年，种植业从业人数5.8万人，较2015年6.7万人，下降14.2%。因此，种植业生产用工难、用工贵已开始制约种植业规模化、产业化发展。同时，农业技术人才短缺。一是乡镇农技人员数量少、年龄结构老化，阻碍先进技术的引进、试验和示范，技术指导和成果转化的最后一公里出现“断路”。二是职业农民培育效果不明显。部分农民年纪偏大，且文化素质偏低，对新知识吸收能力不强；政府扶持政策不明朗、扶持力度不大，职业农民获得感、幸福感不强等，某种程度上影响和制约着培训成效。三是新产业新业态人才队伍和体制机制不够健全。镇村信息化人才储备不足，服务数字农业农村建设能力不够，机构不全；不少农业经营主体对新一代信息技术掌握程度不高，利用能力不足。

6. 增收渠道单一农民增收难

如东人口老龄化严重，随着大量农民工进城务工，农业生产用工难、用工贵愈发普遍，加上农村土地流转费用不断上涨，以及农资、能源等价格攀升，种植业生产成本不断上升。另外，种植方式单一，以稻麦为主，效益偏低；同时，农产品精深加工品少，一产生生产者分享不到高端农产品的利益；农产品出口市场持续恶化，农业经营效益下滑，农民收入稳定增长面临更大压力；新型农业经营主体发展处于探索阶段，村集体经营收入不高，农民分享利益少，农民增收途径少。

（二）有利因素和机遇

1. 农业农村优先发展提供有利发展机遇

党中央强调优先发展农业农村，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化建设，对提高粮食和重要农副产品供给保障能力作出重要部署。全省全力推动“强富美高”新江苏、新如东建设再出发，不断完善乡村振兴制度框架和政策体系，强农惠农富农力度持续加大。工农城乡关系将进入重塑融合期，人才、资金、土地等各种要素向农业农村加快流动，农业农村高质量发展进一步提速，农业创新创业空间进一步拓展，为种植业现代化建设创造了更加有利的发展环境。

2. 农业科技成果积累提供科技发展资源

如东位居江苏，紧邻上海，两省市高校和科研院所积累了丰富的农业科技成果，为农业科技成果在如东的转化、推广应用提供了便利；同时，经过“十三五”的建设，现代农业产业

技术体系建设日臻完善，农业机械化水平、设施农业占比等指标处于领先水平；互联网+农业等信息技术引领的新一轮科技革命和产业变革加速发展，种养植智能装备、农业大数据平台、农村电商等一批新技术不断涌现，农村双创氛围日益浓郁，农业科技創新力量蓄势待发。未来一段时间，这些新技术必将成为种植业发展的新动能，支撑引领种植业生产经营方式转变。

3. 信息化基础优势支撑数字农业发展

随着大数据、5G、人工智能、区块链等新一代信息技术在农业农村领域不断落地，智能感知、智能控制、智能决策等技术应用场景和产业赋能方式加快探索，以信息技术和数据作为关键要素的乡村数字经济蓬勃发展，农业农村发展变革迎来了前所未有的新机遇。各级农业园区、绿优基地、园艺作物标准园等园区基地的建设，以及智能农机推广、无人化农场建设、农村电商的快速发展，为种植业数字化建设提供了强有力的支撑。

4. 农村一二三产融合创造发展路径

种植业与养殖业、渔业等实现行业间融合循环发展，与休闲旅游、文化创意、加工流通等实现跨界融合，形成“种植业+”多种业态的发展态势，农村一二三产融合模式不断创新，新产业新业态不断涌现，初步实现从“卖产品”到“卖服务”、“卖创意”的转变，有效拓宽了农民增收渠道，为乡村产业振兴提供了强大动能。随着城乡要素跨域配置和产业有机融合步伐进一步加快，将有利于推动种植业全产业链、全价值链形成，更

多增值收益、就业岗位留在农村、留给农民，为种植业高质高效融合发展提供了发展路径，增添了发展动能。

四、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻绿色高质高效新发展理念，全面落实高质量发展要求，持续推进农业供给侧结构性改革，大力实施重要农产品保障战略，确保粮食安全和重要农产品稳产保供；依靠制度优势、科技赋能，推进农业生产“三品一标”建设，加速培育“二品一标”农产品品牌，促进种植业集群发展，培强壮大“优质粮油、绿色蔬菜、精品果业”等种植业三大主导产业，加快构建“优势特色明显、科技装备先进、综合生产力高、生产方式绿色、质量效益显著”的现代种植业产业体系，推进种植业现代化及行业管理体系和管理能力现代化，促进“强富美高”新如东的建设，推动农业农村基本现代化的实现。

（二）基本原则

坚守耕地红线不松，确保粮食安全。落实新形势下国家粮食安全战略，牢牢守住粮食安全、耕地保护、生态保护三条“底线”，深入推进“藏粮于地、藏粮于技”战略，千方百计稳住粮食种植面积，提升综合产能，增加种粮收益，将全县人民的饭碗牢牢端在自己手上，为全国、全省粮食安全贡献如东力量。

坚持品牌发展战略，打造区域公用品牌。坚持实施品牌发展战略，加强农业生产“三品一标”的建设，从品种培育、品

质提升、品牌打造和农产品生产标准体系建设等方面不断提升农产品质量；支持绿色食品、有机农产品、地理标志农产品等“二品一标”品牌发展，重点打造种植业三大主导产业，壮大特色产业集群，建设特色农产品优势区，培强区域公用品牌，提高品牌的社会公信力，提升市场竞争力。

坚持科技支撑，推进农业绿色质效提升。坚持以科技进步为动力，充分发挥科技人才和科技资源的作用，积极引进科研院所、高等院校的科技资源，加强种质资源保护，推广优良品种，加速种苗生产与绿色低碳栽培管理技术集成与推广，以数字技术赋能种植业发展等方面实现从种子到农产品，乃至食品的全链条技术创新，建立种植制度良性合理、农业投入品安全无害、资源利用节约高效、生产过程环境友好、质量标准体系完善、监测预警全程到位的绿色发展政策体系和技术体系，整体提升优质粮油、绿色蔬菜、精品林果等三大主导产业的科技含量。

坚持主体带动，扩大农民共同致富效应。坚持农民在种植业生产经营中的主体作用，培育壮大一批新型农业经营主体，打造新品种、新技术、新模式示范引领领头雁阵队伍。推动农业龙头企业、行业协会、专业合作组织等新型经营主体与农民建立更加紧密的利益联结机制，带动最广大小农户共同致富，让农民群众更多参与种植业现代化建设，更好分享产业发展收益，促进农民持续增收、共同致富。

（三）总体目标

通过绿色高质高效发展创建、“三品一标”生产提升行动、“二品一标”品牌打造等有效措施，全县种植业区域化布局科学合理，稳产保供能力增强，“优质粮油、蔬菜瓜果、精品果业”等三大主导产业不断壮大，农产品区域品牌优势更加凸显，生产标准化程度不断提升，绿色安全服务体系更加健全，数字农业、智慧农业赋能种植业高效发展，推动种植业绿色高质高效发展。至2025年，粮食播种面积、总产稳定在211.0万亩和105.0万吨以上；保持水稻种植面积稳定，优质食味水稻面积占比超60.0%。蔬菜播种面积稳定在22万亩以上，绿色蔬菜基地认证面积10.0万亩，绿色蔬菜产值达到10.0亿元，保供提质能力增强。果树面积稳定在2.3万亩，推动梨、葡萄、桃三大果品向精品化发展。种植业产业链不断完善，力争打造如东大米、西兰花两个全产业链典型。种植业绿色优质农产品比重达到75.0%，农产品质量安全例行监测合格率超过99.5%，农业主推技术到位率达到98.0%以上，农业科技进步贡献率达到80.0%。

五、主要任务和重大工程

对照乡村振兴战略重点任务，围绕稳产能、提质效、强科技、促融合、活机制，重点组织实施粮食稳产保供、产业提升、科技支撑、绿色发展、体系建设、防灾减灾等六大工程，推动全县种植业全面振兴。

（一）实施稳产保供强基工程

坚守耕地红线，坚持稳面积、稳产量、稳政策，稳定提升

粮食综合产能；提升设施蔬菜基地与生产管理的机械化、信息化水平，巩固提升蔬菜保供能力；提高政治站位，恢复提升大豆油菜面积产量；推进轮作休耕制度形成，提升地力保护耕地。通过以上有效措施，发挥如东产粮大县在省市粮食稳产保供上的作用。

1. 稳定提升粮食综合产能

深入贯彻国家粮食安全战略方针，落实粮食安全党政同责，形成重农抓粮的良好氛围，确保全县粮食生产稳定。通过稳面积、稳产量、稳政策，巩固提升综合产能，实现粮食增产增效，提升产粮大县在粮食稳产方面的贡献度。坚持“藏粮于地、藏粮于技”战略，坚决遏制耕地“非农化”，严格管控“非粮化”，实施最严格的耕地保护制度，加速沿海垦区盐土改良开发，保持耕地稳中有升。新建和提档一批灌排设施配套完善、田间道路农机通行性好、产出效益较高的高标准农田，筑牢粮食高产稳产基础；推动绿色高质高效行动，加大“集中育秧技术、测土配方施肥、侧深施肥技术、绿色防控技术”等一批绿色高产高效重大技术推广力度，实现作物新品种、栽培新技术、种植新模式等技术领域的创新突破，提升农业灾害预警和防灾减灾能力，实现粮食稳产高产；加大稻谷补贴、耕地地力保护补贴、农机具购置补贴、水稻收入保险试点、产粮大县奖补等粮食生产扶持政策的宣传，引导农民稳定和适度恢复扩大水稻，稳定小麦种植面积；大力推进优质稻麦产业发展，加大优良食味水稻、优质专用小麦、特色粮食作物（元麦）等品种及绿色高质

高效技术推广力度，加强“如东大米”地标品牌建设。到2025年，全县粮食播种面积稳定在211.0万亩以上，确保粮食总产保持在105.0万吨以上。

2. 巩固提升蔬菜保供能力

蔬菜是关系民生的重要“菜篮子”产品。进一步压紧压实“菜篮子”市长负责制，通过稳面积调结构，适度规模发展，打造绿色优质农产品生产基地和园艺标准园建设，提升设施农业水平，强化标准制定，打造蔬菜特色品牌，加快蔬菜种植实现规模化、机械化、标准化、品牌化、外向化，巩固提升蔬菜保供能力。一是稳定播种面积，调整品种结构，加快蔬菜生产结构转型。重点发展叶菜类、根茎类、茄果类蔬菜，扩大市场适销对路蔬菜产品种植面积，支持西兰花、芦笋、榨菜、囊荷等特色蔬菜发展，提升应急供应能力，优化供给结构，丰富市民“菜篮子”。二是适度规模经营，促进方式转型升级。推进土地流转，鼓励适度扩大规模，引进紧密型大型农业龙头企业，与家庭农场、种养基地、专业合作社组建联盟，打造规模经营亮点，推进蔬菜种植业的转型升级；三是加强基地建设，筑牢保供基础。按照规模化种植、标准化生产、园区化管理、产业化经营要求，调整优化“菜篮子”工程蔬菜基地规划布局，建设提升一批高标准绿色蔬菜生产基地，加强省级蔬菜标准园创建，提升蔬菜稳产高产保供能力；高标准建设上海市外延蔬菜生产基地、上海市市外蔬菜主供应基地，引领全县蔬菜生产全产业链的建设；四是加大基地投入，提升标准化、设施化水平。

强化基础设施与生产设施同步建设，重点发展设施栽培，促进设施蔬菜提档升级；实施良种良法配套，编制特色蔬菜标准化生产技术规程，推广叶菜类全程机械化生产技术，推进茄果类、瓜类、西兰花等机械化采收技术试验示范，加速蔬菜生产农机农艺融合、机械化信息化融合，提升标准化生产水平，保障蔬菜绿色高产高质；五是农机农艺融合，提升自动化和智能化管理水平。到 2025 年，蔬菜播种面积稳定在 22.0 万亩以上。

3. 恢复提升油料作物生产

从战略高度充分认识大豆、油菜等油料作物恢复提升的意义，认真贯彻落实好大豆振兴计划，加大生产扶持力度，恢复提升油料供给保障能力。一是围绕高蛋白食用大豆、菜用鲜食大豆两个重点方向，示范推广高蛋白、鲜食口感好、抗病毒病的新品种，推广应用麦后免耕机械化覆秸栽培技术，探索大豆-玉米带状复合种植技术。二是恢复提升油菜生产。充分发挥油菜不与粮争地的优势，开发冬闲田、盐碱地和边际土地资源，扩种冬油菜，充分挖掘大豆和油料生产潜力。集成推广高油酸花生、双低油菜等油料作物新品种，提高油料产能，改善植物食用油品质。三是因地制宜开展粮油轮作，加速鲜食玉米-鲜食大豆复合种植等高效绿色种植模式试验示范的技术集成，合理利用冬闲田、盐碱地和边际土地资源，充分挖掘大豆和油料生产潜力；四是重点提升大豆、玉米、油菜的机械化水平，加快引进、推广适宜复合种植的种、管、收一体化农机。

4. 推进耕地保护提升地力

以提升地力为目标，通过健全土地轮作休耕制度，种植模式创新，从墒情、地情、肥情、环情等方面健全耕地质量监测评价机制，推进耕地保护与质量提升。因地制宜发展粮经高效轮作、农牧农林结合等生产模式，发展稻油轮作模式；促进用地养地相结合，建立恢复地力轮作休耕制度，及时做好耕地地力保护政策补助资金、提升耕地质量，切实提高农业综合效益；针对耕地土壤障碍因子和耕地质量突出问题，综合运用“改、培、保、建、控”等措施，提高耕地内在质量和地力等级；建立健全县级土壤墒情监测网络体系，完善不同区域主要农作物墒情指标，实现定点、定时、定期监测，推进节水增产增效技术推广，加强测墒灌溉、节水灌溉、控制灌溉等设施配套和技术推广，提高作物产量。到 2025 年完成耕地轮作试点面积 8.0 万亩。

专栏 1: 耕地地力恢复试点项目

为恢复地力，保持绿色可持续发展，开展地力恢复试点项目实施。一、组织耕地地力保护政策的宣传；二、及时做好耕地地力保护政策补助资金、种粮农民一次性补助资金、稻谷补贴补助资金的全面完成发放；三、做好试点工作的规划。重点在大豫、长沙、苴镇、丰利、洋口、枞茶、曹埠、掘港、城中等镇（区、街道）旱作地区及滩涂垦区，推行粮豆或粮油等轮作模式，全面完成下达目标任务。

（二）实施三大产业提升工程

以各级农业产业园、科技园为依托，以省绿色农产品生产基地、园艺标准园、农产品特色小镇等项目建设为依托，发挥自然资源优势，加大绿色、有机、地标性农产品等“二品一标”

农产品品牌打造，不断提高“如东大米”等农产品品牌市场影响力，推进“优质粮油、绿色蔬菜、精品果业”等种植业三大产业加速发展。

1. 合理布局产业

为确保粮食稳产保供，壮大优势产业、打造特色产业，根据各镇（街道）粮食、蔬菜、林果等发展规模、产业基础和资源优势，跳出产业镇域规划布局局限，对粮食、蔬菜、林果等产业进行跨镇区域性布局规划，并有的放矢实施产业基地、农业园区、烘干机械设备及冷库物流设施等建设，优化资源配置，形成产业集群发展布局，有效促进“优质粮油、绿色蔬菜、精品水果”等三大产业壮大发展（图1）。

粮食作物区域布局：主粮区（稻麦）位于如东中西部区域。以岔河、马塘、丰利、双甸、洋口等镇形成稻麦核心生产区，并带动河口、袁庄、苴镇、新店、曹埠等侧翼镇发展，并据此科学布局全县绿色优质水稻生产基地建设，打造粮食产业集群。

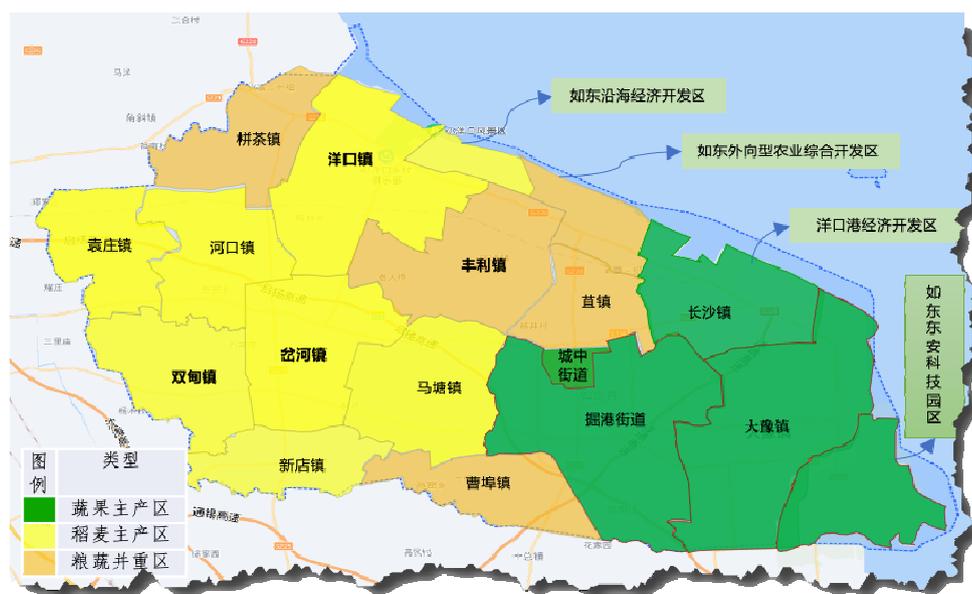


图1 稻麦、蔬果生产区域布局图

蔬菜作物区域布局：中心区域位于如东东部区域。以大豫镇、掘港街道为核心区，向西辐射长沙、掘港、马塘等三镇（街道），丰利、栟茶镇为中西部粮、蔬并重发展镇，其他各镇特色发展，大豫镇和苴镇为蔬菜、粮作过渡区，并据此科学布局全县绿色优质农产品生产基地和园艺标准园、智能温室等园艺设施和项目建设，打造蔬菜产业集群。

林果作物区域布局：中心区域位于如东东部区域。以大豫镇、长沙镇为核心，以掘港镇、城中街道、苴镇、丰利为侧翼，向西辐射发展，并据此科学布局全县绿色优质农产品生产基地和园艺标准园建设。

2. 推进优质粮油产业化发展

以创建江苏省绿色优质农产品（水稻）基地、“味稻小镇”为抓手，依托高标准农田的提档升级，加大优良食味水稻、优质专用小麦、特色专用油菜发展，加速推广绿色高质高效技术，深入推进优质粮食工程，做强“如东大米”地标品牌。重点发展优质食味水稻，提升“如东大米”品质。以优质食味水稻品种、绿色生产技术为突破，推动农业科研、推广单位加大协同创新力度，加速优质食味水稻品种的引进与推广；依托省市级农业龙头企业，采取“米业公司+合作社+市场”的产销模式，建成一批生态环境优、基础设施好、技术能力强、产业化程度高、规模集中连片的绿色稻米生产基地；在优质食味稻米品牌培育上求突破，致力打造粮食全产业链联盟，提高品牌市场议价能力和话语权；在稻米种类结构上实现多样化，颜色多样（彩

色大米)、功能多样(软香、富硒、高维生素等);挖掘“如东大米”历史文化、生态地理等元素,提高“如东大米”地标品牌知名度,提升市场价值。到2025年,全县绿色优质水稻年产量力争超43.0万吨,优质食味水稻占比超60.0%。

3. 推进绿色蔬菜产业发展

加快发展绿色蔬菜产业,以蔬菜产业区域化布局为引导,实施蔬菜“四化”联动发展战略,推进高效蔬菜特色化、特色蔬菜规模化、规模蔬菜产业化、蔬菜产业外向化发展,推进蔬菜产业绿色高质高效转型。大力实施品牌战略,抓好地方特色品牌产业化开发,打造“瓜类蔬菜、出口蔬菜、四青作物”等特色蔬菜产业化示范基地。以大豫镇为核心建设西兰花全产业链生产示范区;以曹埠镇甜水村芦笋特色种植基地建设为基础,推进芦笋种植加工产业链发展;以大豫、掘港、长沙等镇(街道)为核心发展万亩鲜食玉米、大白皮蚕豆等“四青作物”生产示范区;推进外农开发区发展连片设施蔬果生产示范区建设;在掘港街道、大豫镇打造出口蔬菜基地;以掘港街道六总村“囊荷岛”建设为抓手,打造地标产品“囊荷”基地。从而形成全县蔬菜特色产业发展的东部区域蔬菜精品板块;依托国家、省、市和镇各类农业园区,大力扶持“一镇一业、一村一品”、全国农业产业强镇等品牌创建,加快推广蔬菜集约化育苗技术,着力发展蔬菜、食用菌工厂化生产和精深加工,提升蔬菜附加值,推进蔬菜产业高效发展。到2025年,蔬菜类有机食品、绿色农产品认证争取零的突破,力争新增全国地理标志农产品1

个；西兰花全产业链基本形成，助力大豫镇建成如东县第 1 个全国“农业产业强镇”，绿色蔬菜基地认证面积 10.0 万亩，绿色蔬菜产值达到 10.0 亿元。

专栏 2：特色蔬菜—西兰花全产业链打造

以大豫镇全国“农业产业强镇”建设为契机，进一步延伸甘蓝类蔬菜生产产业链，实现从蔬菜半成品生产向调理食品包装生产的转型升级，推动农产品深加工，提升农产品附加值，打造一条西兰花特色蔬菜全产业链融合发展之路。

一是坚持规划先行。编制农产品产业发展规划，合理选择符合乡村发展定位和发展趋势的联建方式。

二是围绕蔬菜产业的产前、产中、产后，建立农业标准生产、加工、销售体系，编制农业技术标准，加强订单农业发展。

三是规划实现库容增加到 1 万吨，年加工蔬菜 2 万吨，冷冻产品 1 万吨，实现蔬菜错峰上市，实现更高农产品利润。

四是优化农业产业结构，延长产业链、拓展农业多种功能，企业、家庭农场、农户建立利益共享机制，推行订单合作机制，实行“保底收益+溢价收购”，让农户分享产业增值收益。实现扩容增销，将传统农业转型升级。

4. 推进精品水果产业发展

稳步发展水果种植，打造品牌出精品。加强品种引进、筛选、更换。指导种植户选择适宜本地自然环境、高品质、高效益、比较优势强的水果品种，如翠冠梨、“阳光玫瑰”葡萄、早熟黄桃等；加强林果类标准园建设和申报。加强标准园的辅

导申报，鼓励林果合作社牵头，建设和申报省级园艺标准园，以发挥其规模化种植、标准化生产、商品化处理、品牌化销售、产业化经营等方面的示范带头作用；加强农业科技支撑。做好科技人员与果园结对帮扶，定期邀请农学专家为果农进行培训和现场指导；加快制定水果生产栽培技术规程，建立标准化生产体系；加快提升果园机械化水平，加大果园机械化设备的推广和补贴政策制定和落实；推广小蚕人工饲料共育、全龄人工饲料养蚕等省工绿色养殖新技术；加强物联网、大数据建设。通过信息技术的应用，实现果园的生产、农事等全链路溯源和专家远程指导的智能化，赋能果业精品化发展；提升品牌营销能力。推动线下与线上营销相融合，实施精准营销服务，提高如东果品知名度。积极组织 and 推荐企业参加江苏省优质果品评比活动、全省草莓评比活动、全省优质早熟梨品鉴活动、南通市优质水果品鉴等产销对接会、产品发布会等促销活动；借助快手、抖音、微博、微信等平台开展线上营销，拓宽品牌流通渠道，打造精品水果。与乡村旅游结合，向休闲果园、创意果园等方向拓展延伸，打造休闲采摘、亲子娱乐等功能的主题休闲农场，形成休闲、创意特色，实现农村产业融合创新发展。至 2025 年，全县果树种植面积稳定在 2.3 万亩左右。重点支持曹埠、掘港、栟茶等镇（街道）的果园申报建设省级园艺标准园，实现零的突破；打造提升苴镇外农开发区金沙滩千亩梨园；支持“金沙翠梨”、“早生新水”早熟梨、“阳光玫瑰”葡萄、“黄金蜜”黄桃等品牌培育，不断提高品牌影响力和市场价值。

（三）实施农业科技提升工程

深入实施“藏粮于技”战略，聚焦农业生产“三品一标”行动，认真落实实施种业振兴行动、高质高效栽培技术创新、农机农艺结合农机装备提升等三大措施，实现新品种、新技术、新模式、新装备“四创新”，达到优质绿色品牌升级、良种良法配套、农机农艺融合，促进增收增效。到2025年，全县主要农作物耕种收综合机械化率达到95.0%以上，农业科技进步贡献率达到80.0%。

1. 实施种质保护与优良品种推广

加强农作物种质资源保护、鉴定和利用。依托高校、科研院所以及种子生产企业，开展如东特色种质资源收集、整理，如藁苳、元麦、天星红扁豆等；加强种子生产基地的建设。按照规模化、集约化、标准化、机械化、信息化“五化”要求，推进良种繁育基地建设，建设完善一批现代化、高标准种子种苗制繁种基地；引进推广一批重大突破性农作物新品种。开展好品种引种和高产技术试验示范。重点引进耐盐水稻、抗稻瘟病水稻、抗赤霉病小麦、优质专用小麦，宜机化特色鲜食玉米、青贮玉米种植品种，以及优质多抗甘蓝、西甜瓜、芦笋等蔬菜品种；加快引进培育葡萄、草莓、桃、梨等新一代新品种，突出开展机械化、规模化、工厂化适应性研究；围绕优质、高产、绿色、宜机化，积极推进水稻、玉米、油菜品种选育和地方特色蔬菜品种提纯复壮，加快园艺作物高品质品种推广；引进抗病抗逆性强、繁育系数高、茧丝质量优蚕品种和适合机械化操

作的耐伐桑树品种；加强优势特色种子种苗育繁供服务中心建设，推广水稻、蔬菜工厂化机插秧育苗、囊荷与草莓快繁脱毒等种苗繁育技术，引导发展种苗繁供及配套农机农艺集成服务，创新品种示范推广机制，实现良种推广规范化、品种布局区域化。

专栏 3: 建设“种（苗）+粮（蔬）”一体化良种繁育基地

高标准建设中江良种繁育基地。建设种子研发中心，种粮生产、烘干、收储、加工、销售中心，构建从种子供应到餐桌“种（苗）+粮（蔬）”的全产业链模式；以中江育苗中心为基础，提升扩建基地规模，以农作物品种培育、引进、推广、生产、运营为基础，建成面向全国供种供苗、生产全程服务、产后产品收购全程产业化服务发展新模式。新增病虫害预测报、作物生长监测、植保无人机等现代化智能设备，形成一套智能种植决策系统、品种测试评价系统和智能育种管家系统，为水稻新品种国家级审定推广和现代育种提供科学依据。到2025年，提档升级、新建良繁基地和新品种、新技术、新模式“三新”试验示范基地，更新换代优良食味水稻品种3-5个，专设“种粮一体化”核心示范基地5000亩，增强如东优质稻米产业竞争力。

2. 实施高质高效栽培技术推广

“良种+良法”配套是农作物取得高产的根本。加强技术集成，支持农业生产经营主体率先示范推广。扩大推广水稻集中育秧技术，主推蛇皮布“早育早管”育秧技术；小麦种子处理、

精量机械化播种；叶菜周年安全抗逆栽培、设施连作障碍防治；食用菌菌渣循环利用等先进技术；因地制宜发展粮经轮作高效种植模式、稻田综合种养模式等绿色循环种养模式，引领支撑种植业优质绿色增效。深入推进绿色高质高效创建行动，每年力争建设一批粮食绿色高质高效示范片，全面提升主导品种、单品种规模化生产水平，集成应用绿色高质高效技术模式，挖掘良种良法增产增效潜力，主要作物主推技术到位率 98.0%以上。

3. 实施农业机械装备提升

加快以机换人速度，解决农业用工难、用工贵难题。以农艺农机结合，加快提升农业机械化水平。提档升级、高标准建设一批农业设施。围绕设施建造标准化、设施构型宜机化、设施装备智能化，加快老旧设施改造升级；推广应用日光温室、钢架大棚等标准构型，制（修）订智能温室、宽体大棚、连栋大棚等建造标准，积极应用自动苗床、潮汐灌溉、喷雾滴灌、水肥一体化等智能设备以及节能型设施建造材料、功能型覆盖材料等新型材料，提高设施性能和生产效率；大力推进农业全程全面机械化生产，加快推进特色农业机械化，多举措推进机收减损，健全完善农机农艺融合标准体系。“十四五”末，全县农业机械总动力达到 110 万千瓦左右，主要农作物耕种收综合机械化水平达到 95.0%以上。

（四）实施绿色发展推进工程

坚持绿色发展理念，推动化肥减量增效、绿色防控体系建设、废旧农膜与农药包装物回收处置、农业废弃物资源化利用、

生态循环种养制度等措施，推动种植业绿色高效发展，实现农业绿色转型升级。

1. 推进化肥减量增效行动

以“农机+农技”结合方式，实现化肥总量和强度“双减”，促进绿色施肥技术体系的构建。通过机械施肥、水肥一体，提高有机肥资源还田量、测土配方施肥覆盖率和化肥利用率。加快集成推广测土配方施肥、侧深施肥、种肥同播、缓控释肥、肥药混喷以及“有机肥+配方肥+水肥一体化”、“有机肥+机械深施”等高效施肥技术模式，促进施肥“四化”，即精准化、智能化、绿色化、专业化。在种养结合发展镇（街道），如袁庄、河口、洋口、栢茶、苴镇等，充分利用县级畜禽粪污中心，培育粪肥还田社会化服务组织，推进绿色种养循环农业试点，推进农牧结合循环利用。提升服务水平，开展周期性测土化验和田间试验，及时发布农作物推荐施肥方案和主推肥料配方，引导企业按方生产、指导农民按方施用。支持社会化服务组织开展统测、统配、统供、统施“四统一”服务，推进配方肥应用落地，提升施肥专业化、集约化水平，实现化肥使用总量和强度“双减”。至2025年，主要农作物测土配方施肥技术覆盖率达93.0%以上，化肥使用量力争比2020年削减3.0%以上。

2. 推进绿色防控体系建设

围绕农作物重大病虫害防控，通过合理布置监测预警点、绿色防控区示范性带动、增强防控技术指导、提升农药安全使用宣传力度等多种措施，实现绿色综合防控替代单纯化学防治，

强化绿色防控技术和产品推广，助力粮食稳产丰收。建立健全农作物病虫害疫情监测网络，合理布置主要农作物病虫害监测点，增强疫情发现的及时性和准确度；在绿色优质农产品生产基地、蔬菜林果标准园等区域建立绿色防控示范区，集成推广无人机高效植保机械、绿色高效低毒低残留农药、生物防治、理化诱控等绿色防控技术和植保机械，提升绿色防控的效率，发挥绿色防控的示范带动作用；提升专业化病虫害防治服务组织能力，开展农作物病虫害专业化防治星级服务组织创建，提高统防统治的效率，推进统防统治与绿色防控的融合；加大宣传力度，开展“科学用药进万家”行动，重点提高小农户使用高效低用量低风险药剂品种，增强科学安全使用农药意识。确保粮食和经济作物病虫害总体危害损失率分别控制在 5.0%和 10.0%以内，到 2025 年，农作物病虫害统防统治覆盖率达 60.0%，农药使用量比 2020 年减少 2.5%。

3. 推进农膜减量替代回收全覆盖

通过农膜新产品替代、新技术减量以及新机械回收等技术推广使用，实现废旧农膜回收利用全覆盖，促进农业绿色发展。一是加大宣传和执法力度，做好《农用薄膜管理办法》等政策法规和地膜国家强制性标准的宣传，通过联合执法监督，确保非标地膜不进店、不下田；二是加大农膜新产品、新技术的试验示范，在主要用膜作物主产区开展全生物降解地膜试验示范，加快推广强化耐候地膜和“一膜两用”“一膜多用”等减量化技术，以及机械收膜技术，加快推进地膜减量替代；三是建立

健全废旧农膜从生产到回收利用全过程监管体系，加快培育农膜回收利用社会化服务组织。到 2025 年地膜覆盖面积基本实现零增长、农田地膜残留量实现负增长，废旧农膜回收覆盖率达到 98.0%以上。

4. 推进农药肥料包装废弃物回收处置

通过“1+15”回收体系建设，加强农药肥料包装物回收无害化处置，实现农药肥料包装废弃物回收全覆盖。一是坚持“谁生产谁负责、谁销售谁回收、谁使用谁交回”的原则和“市场主体回收、专业机构处置、公共财政扶持”的要求，构建“1+15”回收体系，即县级中心仓库和 15 个镇（街道）回收站点，定期回收、集中转运、无害化处置。二是积极推广以农资经营者为主体的押金制、有偿回收制、补贴代储等方式，探索完善符合各地实际的回收处置工作机制。三是加强宣传和培训，增强自觉回收意识和科学回收能力。四是指导农药和肥料生产单位针对规模种植户推广使用易回收利用、易处置或者在环境中可降解的大包装物，从源头上减少包装废弃物产生量。五是加强对回收处置工作的日常监管和监测评价，建立部门协调联动机制，推动回收处置任务有效落实。到 2025 年，全县农药肥料包装废弃物回收覆盖率达 100%，无害化处理率 100%。

（五）实施管理服务体系建设工程

贯彻落实习近平总书记“四个最严”、“产出来”、“管出来”等指示要求，以农业数字化建设和《中华人民共和国农产品质量安全法》（新修订）落实为抓手，落实好“农产品质

量安全承诺达标合格证”管理，实现“从田头到餐桌”的全过程、全链条监管，确保农产品来源可溯、去向可追，实现更有效、更精准的监管，全面提升农产品质量安全治理水平，保障“舌尖上的安全”，满足人民对美好生活的需要，助推农业农村高质量发展。

1. 推进农产品质量安全管理体系建设

以落实《中华人民共和国农产品质量安全法》（新修订）为契机，全面提升全县农产品质量服务能力建设。加强普法宣传。落实“谁执法谁普法”普法责任制，建立普法责任清单，坚持“三个面向”，分类分层扎实组织农产品质量安全法学习宣贯活动。压紧压实各方责任。切实落实县政府属地责任、农业与市场管理部门监管责任、镇（街道）监督管理责任，农业生产经营者主体责任，把农户、农民专业合作社、农业生产企业及收储运环节等都纳入监管范围。加强农产品质量安全源头治理。围绕农产品产地监测、农业投入品使用、标准化生产等三方面，加强对农业投入品使用的监管和指导。健全农产品质量安全监管制度机制。抓好监管工作“最初一公里”，压实监管责任“最后一公里”。加强承诺达标合格证、质量追溯、信用管理等新制度配套措施的落实，加强农产品质量安全信用体系建设，强化监管执法。加强队伍建设。推进镇（街道）农产品质量安全网格化管理，构建“区域定格、网格定人、人员定责”管理机制，建立健全镇（街道）监管人员、村级协管员管理人员队伍。到2025年，种植业绿色优质农产品比重达到75.0%，

农产品质量安全例行监测合格率超过 99.5%。

2. 推动种植业数字化服务体系转型发展

以数字乡村建设为基础，推进种植业数字化信息服务体系的建设，促进传统农业向智慧农业的转型升级。加快种植业数字化基础数字信息库的建设，包括土壤地力信息库、种子信息库、标准化栽培管理技术信息库、田头仓储冷链信息库。重点加强水稻、小麦等大田农作物 GIS 县域耕地地力信息库建设，为测土配方施肥提供技术支持；优先推进在农业园区、省绿色优质农产品生产基地、园艺作物标准园等环境实时监测、精确施肥、智能灌溉等物联网技术应用，建立作物标准化栽培技术信息库；加快建设粮食烘干中心、米业加工企业、田头仓储与冷链建设等服务设施信息库；更新完善各类农业生产经营主体信息库。逐步建成覆盖农情调度、耕地质量、肥料管理、农药监管、植物保护、“两区”管理、防灾减灾、主体管理等种植业管理关键环节，形成数据完整、功能完备、标准统一的种植业信息化“一张网”，改进种植业生产、管理、服务手段，提高生产决策、资源配置和科学调度等方面的能力和水平。至 2025 年，种植业大数据体系基本建成。

3. 加强农药安全生产监管

为保障种植业绿色高质量发展，保障农产品质量安全和农业生产安全，保护生态环境，继续加强农药安全生产经营监管。明确监管责任。认真落实国家、省市关于农药管理的各项规则制度，做好农药生产、经营和使用的日常监督检查工作，确保

农药生产安全。做好引导工作，加强农药品种风险跟踪评价，分期分批淘汰现存高毒农药，引导企业研发高效、低毒、低风险农药产品，加大绿色农药和生物农药市场供给，逐步优化农药产品结构。建立健全长效监管工作机制，加强农药事中事后跟踪监管，实施农药危化品使用安全专项治理行动，通过安全生产大检查、大排查、大整治，确保农药生产安全形势平稳向好。加强农资市场日常监管，合理布局农药经营网点，严格控制经营审批，强化农业投入品使用监管。加强农药经营、使用知识培训，提高经营主体及大众农药使用和安全保护意识，夯实企业主体责任，增强公众安全意识，提高安全素质。

4. 完善种子质量安全监管体系

落实种业振兴计划，把好农业生产第一关，保障农业用到真种子、好种子。加强外来物种及转基因作物的监管。严格按照《生物安全法》、《种子法》、《农业转基因生物安全管理条例》要求，加强对外来植物物种的检验检疫，防止外来有害生物及病虫害的入侵；切实做好县域内农业转基因生物监管工作，确保转基因作物处于日常监管之下。构建监管有力的现代种业管理体系。健全种业管理和技术服务队伍，加强市场秩序监管，加大品种权保护力度，严厉打击侵犯品种权和假劣种子行为，切实维护品种权益，规范种子种苗市场秩序；实施智慧种业信息化系统建设工程。推进种业信息化建设，建立种业大数据平台，引导企业建立覆盖生产、加工、流通各环节的种子质量可追溯系统，提高种业管理公共服务信息化水平。

（六）增强种植业防灾减灾能力

加强植物保护基础设施建设。按照《全国动植物保护能力提升工程建设规划（2017-2025年）》，加强农作物重大病虫害疫情监测防控基础设施建设，补齐设施设备短板。建设气象灾害监测预警信息系统。聚焦水稻、小麦、玉米三大粮食，在核心产区建立精细化监测感知系统，充分利用大数据、云计算、人工智能、作物模型等技术提高灾害早期辨识能力，形成一体化监测感知和预警网络体系。建立跨部门、跨地域、跨层级的防灾减灾和救灾处置协同联动系统，实现精准指挥。建立健全农作物病虫害发生趋势会商制度，组建专家团队，根据病虫害发生特点和农业生产需要，适时对重大病虫害发生形势开展集体会商，科学研判发生趋势，并作出相应预报；对重大突发、暴发病虫害，关键时段应当增加会商频次，提高预报准确率。

六、保障措施

种植业是稳产保供的基础，是农业产业振兴的根基，对维护国家粮食安全、推进乡村振兴、保障经济社会发展稳定具有重要的战略性作用。

（一）强化组织领导

县、镇（街道）各级领导要认真落实粮食安全党政同责责任，加强组织领导，加快推动种植业“十四五”高质量发展。强化依法行政，对农业各项法律法规加大宣传、严格执行，加快新修订《农产品质量安全法》的落地，做到监管有人、到位、

有效，保障“舌尖上的安全”；健全科技创新与推广服务体系，推进与科研院所产学研合作，加快技术集成和标准制定，搭建协同创新平台，加速新品种、新技术、新模式、新装备的转化利用；加强规划间衔接。种植业发展规划与畜牧业、渔业、农机、高标准农田、产业等发展规划的衔接，形成融合发展合力共同推进种植业的高质量发展；加强科学绩效考评。建立健全科学的绩效考评指标体系，将任务目标纳入年度重点工作考评内容，将绩效考评结果作为工作业绩的重要依据。

（二）强化政策扶持

认真贯彻落实各项强农惠农政策，进一步完善财政支农长效机制，进一步激发农民生产积极性。调整优化粮食补贴政策，进一步加强对粮食适度规模经营金融扶持，深入贯彻落实《关于财政支持建立农业信贷担保体系的指导意见》，建立农业信贷担保体系，发挥财政资金支持“三农”发展的融资功能，解决新型农业经营主体“融资难、融资贵”问题；调整完善财政专项资金扶持领域和扶持方式，推进实施一批农业农村重大项目，引导乡村振兴投资基金、土地出让收入和地方政府债券等增加投入，引导社会资本加大参与种植业绿色优质农产品生产、加工及种植业产业化经营，构建多元投入格局；扩大政策性农业保险覆盖面，创新农业保险产品，稳步提高保障水平。

（三）强化项目引领

严格农业项目管理，强化项目示范引领作用发挥。认真组织实施现代农业各类园区、高标准农田、园艺作物标准园、绿

色优质农产品基地、以及测土配方施肥、玉米-大豆带状复合种植、重大病虫害防治等重点重大项目建设和主要推广技术实施，严格按照国家、省市对农业项目管理新要求，明确职责分工，强化专款专用，实行规范化管理。强化项目督查检查，发现问题及时整改，确保项目规范实施、取得实效。强化项目建设成效的示范引领作用，加大项目成果示范推广，重点发挥基地园区的引领作用。加大宣传推广新品种、新技术、新模式、无人智能农机等方面的典型做法，通过产业拉动、技术辐射、人员培训等，形成园区/基地带动农民致富的产业发展新格局，打造现代种植业发展高地，加速农业现代化的实现。

（四）强化队伍支撑

强化种植业人才队伍建设，发挥人才对种植业发展的支撑作用。加强农业生产经营主体领头雁阵队伍培育。创新思路，分类分层培养种植大户、家庭农场主、各类农业合作社负责人、龙头企业负责人等，打造一批领头雁阵。创新组建土洋结合型专家队伍。搭建院士教授专家、盟主、土专家结合型队伍，加快先进技术成果转化、实用技术普及应用；加强稻米、蔬菜、花卉产业联盟建设，开展标准制修订、信息交流、教育培训、品牌营销等方面工作，服务种植业转型升级。加快培育一批农业创新创业人才队伍。从人才引进优惠政策、创业环境、个人发展规划、生活环境等多方面创造条件，加速吸引、留住、培育一批旅游、电商、创意、营销、信息类人才，推动农业产业

融合发展；加强种植业管理和执法网格管理队伍建设。重视镇、村基层监管队伍的建设，切实保障种子质量、农产品质量安全、农药安全等网格化管理“最后一公里”有实效，真正落实监管属地职责。