

专题三：

如东县“十四五”渔业发展规划

（2021-2025）

编制单位：南通大学

委托单位：如东县农业农村局

二〇二三年一月

目 录

一、规划背景	1
(一) 发展现状	1
(二) 发展形势	5
二、总体要求和发展目标	8
(一) 指导思想	8
(二) 基本原则	9
(三) 发展目标	10
三、发展布局	13
(一) 总体布局	13
(二) 空间布局	13
四、主要任务	17
(一) 做强海洋捕捞业	17
(二) 做优滩涂海洋养殖业	19
(三) 做实渔业生态健康养殖	20
(四) 提升渔业发展保障能力	22
(五) 加强水生生物资源养护	26
(六) 强化安全生产及其综合监管	26
五、保障措施	29
(一) 加强组织领导	29
(二) 加大支持保障	29
(三) 加强依法管理	29
(四) 强化考核督导	30

一、规划背景

如东是江苏海洋渔业大县，拥有 7.10 万公顷滩涂、4758 平方公里海洋，地理位置独特，天然水系交汇，蕴育出各类海产资源 200 多种，渔业资源极其丰富。境内建有小洋口国家级中心渔港和刘埭国家一级渔港，海洋渔业及其配套产业发达。“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，经济和社会将进入一个新的发展阶段，也是实现如东渔业发展主动适应新时代需要、实现渔业高质量发展的关键阶段。渔业作为如东大农业的支柱产业，农业农村现代化离不开渔业现代化，当前和今后一个时期，如东渔业也将面临新发展机遇与挑战。为明确如东县“十四五”渔业高质量发展的目标、定位、重点任务，全面落实《如东县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，根据《“十四五”全国渔业发展规划》和《江苏省“十四五”渔业发展规划》，结合如东县渔业发展实际，编制《如东县“十四五”渔业发展规划》。本规划与其他相关规划进行了衔接，作为指导全县渔业发展的重要依据。

规划期限为 2021-2025 年，基期是 2020 年。

（一）发展现状

“十三五”以来，如东县委、县政府高度重视渔业转型升级，以深化渔业供给侧结构性改革为主线，实施渔船渔港综合管理改革，优化渔业产业布局，提升渔业基础设施建设，推进渔业

绿色发展，加快渔业转方式、调结构，加强水生生物资源养护，有效保障水产品安全供给、渔民持续增收和渔区繁荣稳定。

1.取得的成效

渔业综合实力进一步增强。“十三五”以来，如东县加快渔业转型和绿色发展，推进“减量增收、提质增效”。至 2020 年，全县拥有各类渔船 675 艘，从事海洋捕捞渔船 432 艘，养殖渔船 216 艘，运销渔船 24 艘。滩涂运输拖拉机 1100 辆，全县渔业从业人员 2 万多人。2020 年，全县水产品总产量 30.9 万吨，比 2015 年减少 2.2%。其中海洋捕捞产量 3.8 万吨，比 2015 年降低 23.6%；海水养殖面积 4.7 万公顷，养殖产量 21.5 吨（比 2015 年增加 6.3%）；淡水养殖面积 5311 公顷，养殖产量 5.6 万吨（比 2015 年减少 2.97%）。2020 年，全年渔业经济总产值 181.0 亿元，比 2015 年增长 16.3%。

渔业特色优势进一步保持。沿海滩涂海产资源自然品种以土著、珍稀而著名，“天下第一鲜”文蛤享誉大江南北。2020 年，全县文蛤产量约 2.5 万吨左右，占全国 60.0%；文蛤出口 4000 吨左右，占全国文蛤出口量 40.0%，主要销往日本、美国、韩国和中国香港等地区。如东文蛤在养殖规模、产量、产值、产业化程度和品牌创建上，均居全国同类产业体系前列。条斑紫菜产业不断壮大，全县海上挂网面积 8.7 万亩，内沙养殖面积 4.7 万亩，两沙养殖面积 4.0 万亩。共有一次加工企业 74 家，加工干紫菜 21.1 万箱，二次加工企业 13 家、48 条生产线。南美白对虾产业体系完整。2020 年，全县养殖面积约 11 万亩，共有

苗场 60 多家，年培育虾苗 100 多亿尾；共有养殖单位(户)3537 家，年产值近 5.0 万吨，年产值 25.0 亿元左右，产业从事育、养、加、销人数约 1.2 万人，产品远销北京等四十多个城市；水产饲料、药品（保健品）产业链庞大，年销售额达 10.0 亿元左右。

产业发展质量进一步提高。渔业养捕比例显著提高，沿海滩涂养殖水域规划制度基本建立，新兴养殖空间不断拓展。南美白对虾养殖尾水治理快速推进。渔业融合发展成效显著，二三产业产值比重超过 50.0%。如东文蛤、如东泥螺、如东条斑紫菜获批国家地理标志产品。打造了仙之缘、仙缘、天下第一鲜、东蛤、袁五、一多等知名品牌，2020 年南通北渔人和水产有限公司生产的“仙缘”牌黄泥螺入选省农业品牌目录。

资源养护力度进一步加大。资源和环境保护进一步加强，渔业生态环境监测体系逐步健全，各类用海工程项目损害渔业资源的生态补偿机制逐步完善，生态修复力度不断加大。全面执行海洋伏季休渔制度。“十三五”期间，压减海洋捕捞渔船超过 41 艘。建有如东大竹蛏、西施舌国家级水产种质资源保护区和大竹蛏核心区、西施舌核心区。

渔业基础设施进一步提升。累计改造生态化、标准化池塘面积 5.4 万亩，池塘养殖生产能力、尾水处理水平进一步提升。刘埠渔港已于 2020 年 10 月顺利开港试运行，正在积极谋划渔港配套设施建设，为打造综合性永久渔港积蓄能量。

安全保障能力进一步加强。渔船渔港综合管理改革成效显

著，渔船安全生产事故明显下降，渔船渔港信息化水平显著提高。渔政指挥系统建设、小物标雷达投入使用，有力保障渔船应急管理工作。“应急管理”和“应急响应”有效结合，全面提升渔船应急管理能力。实施强渔惠渔政策，推进渔船互助保险和水产养殖互助保险，全县参保渔船 510 艘、渔业从业参保人员达到 1 万人，承担风险保额 1100.0 亿元，有力保障渔业生产抗风险能力。水产品质量安全持续向好，水产品产地抽检合格率稳定在 98.0%以上，产品覆盖率达 100%。

2.存在的问题

渔业基础设施落后，发展理念亟需更新。全县水产养殖业仍然面临着养殖场池塘老化，养殖及管理的基础设施落后，可控性差，病害频发，场区道路不畅，供电能力不足等诸多问题，不符合现代水产养殖生态、精准、高效的发展要求。从业人员缺乏专业技术指导，销售高度依赖批发商，被动接触市场，产销对接不足；产品以活虾鲜销为主，缺少加工企业，产品附加值低。

水产养殖规模化低，生态化水平需提高。渔业主要品种包括南美白对虾、脊尾白虾、梭子蟹、紫菜、文蛤、杂色蛤、泥螺等。但受海水温度、水质等养殖环境影响，紫菜产业呈现萎缩趋势。对虾产值规模较大，但存在诸多环境问题。养殖主体上，以家庭农户为主，普遍存在重视单产、忽视污染，注重数量、忽视质量，追求短期利益，忽视长期效益等情况。水产养殖尚未完全脱离传统模式，小棚养殖占有较大比例。整体养殖

环境较差，苗种病害严重，养殖尾水处理及绿色生态养殖技术有待加强。

行业管理相对滞后，监管体系需要强化。苗种、饲料、鱼药等渔需物资质量良莠不齐，投入品的经营、使用不规范等现象未能从根本上改变，水产种苗及成品的质量标准和检测体系、水生动物防疫检疫体系、渔业环境监测体系有待进一步完善，渔业资源的保护和管理需要进一步加强。

二三产业发展缓慢，产业链条亟待延伸。水产品（尤其是养殖水产品）仍以鲜活或初级加工品为主，除了紫菜等少数品种外，水产品精深加工技术未有重大突破，加工产品附加值低。刘埠渔港经济区、食品科技产业园、如意东方滨海农渔小镇等仍处于建设初期，渔业产业冷链物流等生产性服务业配套不够完善，智慧养殖等信息技术利用层次偏低，渔业产业公共服务平台发展滞后，批发贸易、渔船修造、展示展销等后端延伸产业规模偏小，渔业产品仍以粗加工为主，产业链条短，产品附加值低。

（二）发展形势

1.发展的机遇

强农重农政策带来新空间。党中央始终把解决好三农问题作为全党工作的重中之重，更多资源要素向三农领域集聚。渔业作为江苏农业的重要组成部分，在丰富“菜篮子”产品、推动乡村产业全面振兴、促进长三角一体化等方面的作用日益显现。2019年以来，省政府办公厅印发的《关于加快推进渔业高质量

发展的意见》明确提出要加快推进渔业高质量发展，江苏省将特色水产产业规划为八个千亿级特色产业加以推进发展。《如东县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》中明确提出“陆海统筹，打造向海发展新引擎”、“优发发展，探索乡村振兴新模式”，将“特色水产”列为“十四五”重点发展的四个农业主导产业之一，为如东渔业发展迈上新台阶提供了强大的政策支持和保障。城乡融合、港城融合、渔港经济区建设也将为现代渔业提供新的发展方向和更为广阔的空间。

稳产保供工作提出新要求。2020年,国务院应对新冠肺炎疫情联防联控机制印发《关于压实“菜篮子”市长负责制做好农产品稳产保供工作的通知》，明确把“菜篮子”产品稳产保供作为一项重要任务。水产品作为“菜篮子”重要组成，因其含有丰富的优质蛋白、脂肪和维生素等成分，对人体健康非常有益，是广大沿海地区人民主要优质蛋白质来源。同时，新冠肺炎疫情防控常态化后，人们更青睐半成品菜、成品菜及精深加工产品等便捷食品，在国内国际双循环新发展格局下，产品市场需求的优质化、消费方式的快捷化、营销模式的多样化将成为重要的发展趋势，渔业新产品的市场空间会越来越大。

科技迅猛发展带来新动能。新一轮科技革命深入发展，新模式新技术新材料广泛应用,北斗、5G、物联网、大数据等信息技术加快在渔业领域转化应用，现代生物技术为渔业种质资源保护、新品种培育和水产品精深加工等提供有力支撑。同时伴

随着云计算、大数据、人工智能、物联网等新一代技术被广泛应用，更广范围的行业变革、产业变革也在加快推进，数字经济新浪潮将推进渔业生产方式和管理方式变革，从而为现代渔业产业提供新的发展动能。

食物营养需求带来新拉力。改革开放以来，我国食物生产供给显著增长，总体呈现数量够、能量足和结构尚不合理等三个特点。居民膳食结构不合理的问题突出，导致居民超重肥胖问题和慢性病患者、发病等呈现上升趋势，主要表现为脂肪摄入过量所导致的营养过剩和维生素 A、铁等微量营养素摄入不足所导致的营养缺乏并存。《2022 年中国食物与营养发展报告》提出实施白肉增长战略，要求制定促进禽肉和水产品发展政策，多措并举，推动健康低碳饮食。随着人民生活水平提高和对健康膳食需求，优质鲜活水产品及其加工制品的市场需求量将不断增加。

2.面临的挑战

经济环境的不确定性加大。新冠肺炎疫情对经济格局产生冲击，经济全球化遭遇逆流，全球供应链调整重构，国际产业分工深度演化，对渔业产业链构建带来较大影响，不稳定性不确定性明显增加。国内经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。渔业产业资源要素约束加剧，传统养殖水域不断受城镇化挤占，水产养殖空间不断受到挤压，渔业资源发展空间日益缩减。

渔业产业整体融合性不强。渔业二三产业附加值不高，所占比值仍然较低。水产品加工技术含量低，科技创新动能不够强劲，渔业设施化、智能化仍停留在小试阶段，海洋生物保健品、功能性食品等精深加工技术缺乏等。产业链短，渔业电商平台及拳头产品缺乏，品牌竞争力仍需提升，渔业产业深度融合模式和利益联结机制尚未建立，以合作社、协会组织、产加销和渔工贸一体化以及现代水产品物流体系、流通方式和水产品电子商务等亟待健全和推广。

产业转型制约性难题凸显。随着沿海开发以及城市化、工业化进程加快，土地和海域资源日趋紧张，养殖水域发展空间受到制约，一些传统水域的养殖功能已逐渐丧失。家庭渔场、渔民专业经济合作组织等新型渔业经营主体力量还很薄弱，渔业从业者仍呈现老龄化趋势，近海捕捞渔业的经营模式未能有效改变。加工水产品同质化程度严重，新产品开发力度不够。随着养殖规模的扩大、集约化度的提高，水产养殖病害发生频繁，突发性、不明原因的病害种类增多。水产品质量安全主体责任意识有待加强，渔港基础设施建设仍然薄弱，渔民增收渠道变窄。经济下行压力较大对渔业的影响逐步显现，渔业发展不平衡和不充分的问题依然存在。

二、总体要求和发展目标

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和对江苏工作的重要

指示精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，以实施乡村振兴战略和重要农产品保障战略为引领，立足如东区域特色和当前实际，加大渔业资源保护与增殖力度，稳定海洋捕捞业，拓展浅海养殖，巩固海洋捕捞转产转业成果。按照“良种化、设施化、信息化、生态化”要求，大力发展设施渔业，调整优化渔业产业体系，转变养殖发展方式，加大无公害水产养殖面积。巩固河蟹、文蛤、紫菜等优势产品养殖，优化提升南美白对虾产业，高标准推进养殖尾水达标排放。大力促进水产品加工转型升级和集群式发展，加快建设水产品现代物流体系，强化渔业品牌建设，稳步提高现代渔业发展水平，实现渔业质量效益和竞争力显著提高。

（二）基本原则

1.坚持生态优化，促进绿色发展

牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，把绿色发展理念贯穿于渔业生产全过程。突出生态文明建设，促进人与自然的和谐，合理利用渔业资源，养护水生生物资源，改善水域生态环境，统筹推进渔业产业发展与环境保护，大力发展生态环境友好型生产方式，形成与其承载力相适应的生产方式，实现渔业经济健康可持续发展。

2.坚持创新驱动，促进高效发展

充分发挥创新对现代渔业发展的引领和支撑作用，坚持把创新摆在渔业发展的核心位置，优化创新环境，强化企业创新的主体地位，推进生产、经营、管理创新，推进渔业发展由要

素驱动向创新驱动转变，增添渔业发展新动能，促进渔业高效发展。

3.坚持协同提升，促进融合发展

做好科学规划，加强渔港等基础设施建设。有效挖掘渔业资源禀赋，推进渔业产业结构优化，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。推进渔业一二三产业融合发展，培育新型经营主体，推动渔业生产、渔业服务、数字渔业，促进水产品消费终端形成产销互补、协调发展、共同繁荣的新型产业链关系。

4.坚持海陆统筹，促进联动发展

强化海陆统筹兼顾，协调好涉海各方面的利益关系，促使海洋资源优势与陆域产业、科技、人才等优势有机结合，实现海陆产业联动并进、基础设施联动建设、资源要素联动配置、生态环境联动保护的发展格局，形成符合实际、特色鲜明的渔业高质量发展模式。

5.坚持依法治渔，促进健康发展

大力推进依法治渔、依法兴渔。加强渔业执法队伍和执法能力建设，提高执法质量和效率，促进公平正义，保护渔业资源和环境，强化执法监督，保障渔民合法权益，逐步建立、不断完善法制基础下的渔业综合治理体制，确促渔业健康稳定发展。

（三）发展目标

1.总体目标

到 2025 年，全县渔业产业结构更趋合理，渔业质量效益和竞争力明显增强，水产品供给能力稳步提升，产业结构更趋合理，水产养殖业绿色发展取得新成效，渔业资源养护能力和水平进一步提升，渔业基础设施和装备条件明显改善，渔业治理体系和治理能力现代化水平明显提高，渔民群众获得感幸福感安全感明显增强，实现产业更强、生态更优、渔民更富、渔村更美。

2.具体目标

---产业发展目标。至 2025 年，全县水产品总产量稳定在 32.5 万吨左右，其中海洋捕捞产量 3.7 万吨左右，养殖产量 28.8 万吨左右。渔业经济总产值达到 187.5 亿元，其中渔业一产产值 84.5 亿元。二三产业产值比重超过 54.0%，渔民收入明显提升。水产品质量监督抽检合格率保持在 98.0%以上，不合格产品溯源追溯和查处率保持在 100%。加大推进渔业产业保险，保险覆盖率比“十三五”期间增加 20.0%左右。

---绿色生态目标。进一步完善休禁渔制度，有序推进海洋渔业资源总量和限额捕捞管理。规模连片养殖池塘全面完成生态化改造，池塘和工厂化等集约化养殖尾水排放达到相关管控要求。生态健康养殖面积占水产养殖总面积的比重达到 80.0%以上。海洋捕捞机动渔船数量与 2020 年相比实现负增长。继续加大水生生物资源养护和增殖放流力度，完善水生生物资源增殖放流体系。

---科技创新目标。渔业科技水平进一步提升。国家水产养殖种质资源保护利用体系初步建立，改进一批水产新品种，核

心种源自给率显著提高。水产养殖机械化率达到 70.0%以上。智慧渔业稳步发展，新材料渔船占比进一步提升。强化渔业科技培训和推广，全县各类渔业培训参培人员 10.0 万人次左右。

---治理能力目标。养殖水域滩涂规划和养殖证制度全面落实,推动完善水产养殖环境监管标准制度体系，建立和完善水产品质量安全追溯体系，水产品质量安全水平稳步提升。渔港建设和管理全面推进,依托于渔港的渔业综合监管体系基本建成。渔船渔具管理制度更加完善，渔业执法监管更加有力，渔业安全生产基础更加巩固。

表 1 如东县“十四五”渔业发展主要指标

序号	指标	单位	2020 年	2025 年
1	渔业经济总产值	亿元	181.0	187.5
2	其中：第一产业	亿元	81.5	84.5
3	渔业总产量	万吨	30.9	32.5
4	其中：海洋捕捞	万吨	3.8	3.7
5	养殖	万吨	21.6	28.8
6	水产品出口量增幅	%	---	3.5
7	生态健康养殖面积比例	%	---	80.0
8	渔民年人均收入增长	%	---	8.0
9	全员劳动生产率增幅	%	---	12.0

三、发展布局

(一) 总体布局

按照“生态优先、合理利用、因地制宜、协调发展”的总体要求，结合渔业发展现状，全县渔业发展按照“一核引领、三维协同、六区支撑”进行布局，持续优化全县渔业生产和产业结构。

一核——渔港经济与产业集聚区。围绕洋口国家级中心渔港改造升级、刘埠国家一级渔港建设和江苏如东现代渔业产业园（万亩海参产业园），形成“两港一园”的现代渔业产业集聚区。做强现代渔业产业园，推进科技研发、苗种繁育、海珍品养殖、海产食品加工、经营流通的一体化。推进渔港基础设施、交易市场、冷链物流、电子商务等配套，集聚渔业食品加工园区，延伸渔业休闲产业，打造成全县渔业高质量绿色发展与高水平产业融合的核心区。

三维——海洋捕捞、沿海养殖和淡水养殖。通过做优海洋捕捞、做特沿海养殖和做强淡水养殖三个方面有机协同，实现渔业产品产量、质量和效益的不断增加。

六区——沿海绿色高效养殖区、内陆淡水生态养殖区、渔港配套服务区、渔业加工集聚区、休闲渔业发展区和渔业资源养护区。通过优化区域布局、强化功能定位和突出质量内涵，有效支撑如东渔业高质量可持续发展，构建现代渔业产业体系。

(二) 空间布局

1.沿海绿色高效养殖区

主要范围：东北部沿海为养殖重点区域，涵盖大豫镇、长

沙镇、苴镇、洋口镇、栟茶镇、丰利镇等区域。

功能定位：提升海水养殖基础设施，加快生态设施渔业发展，推进养殖转型升级，打造如东南美白对虾、文蛤、条斑紫菜、泥螺、大竹蛏、梭子蟹、脊尾白虾、海蜇等名优品种海水绿色养殖基地。

重点内容：开展传统养殖池塘生态化和标准化改造，优化海水池塘生态综合养殖；发展大棚、陆基小池精养及工厂化循环水设施渔业，提高集约化和设施化水平；加强水产苗种繁育基地建设，大力发展对虾和海水贝类种业；利用沿海滩涂资源，大力发展海水贝类苗种中间培育；浅海发展网箱、围栏、大型铜围网名优鱼类养殖，大力发展大型贝藻碳汇渔业；拓展深海水域，探索发展超大型渔业养殖平台和超级养殖渔场。

2.内陆淡水生态养殖区

主要范围：《如东县养殖水域滩涂规划（2017-2030 年）》中划定的养殖水域滩涂淡水养殖区。其中：新店镇、河口镇、袁庄镇、双甸镇、洋口镇、丰利镇、苴镇、曹埠镇、栟茶镇、岔河镇和长沙镇等淡水池塘养殖区，累计面积 6100.7 亩；新店镇、河口镇、袁庄镇、双甸镇、洋口镇、丰利镇、苴镇、曹埠镇、栟茶镇、岔河镇和长沙镇等淡水池塘其它养殖区，累计面积 23031.6 亩；基础较好的稻渔综合种养稻田区。

功能定位：加强淡水水域生态环境保护，发展生态清洁渔业和区域特色渔业。

重点内容：调整优化淡水养殖，保护水域环境。加大淡水

池塘标准化和设施化改造，推广跑道式、集装箱式池塘循环水养殖；积极拓展淡水渔业发展空间，大力发展稻渔综合种养、高效生态循环养殖。

3.渔港配套服务区

主要范围：建立以洋口国家级中心、刘埠一级渔港为核心区域的渔港配套服务区。

功能定位：加快渔港经济区建设，打造渔船安全生产引领区、江苏省渔船渔港综合管理改革示范区、全国（省）渔业产业转型升级发展先行区。

重点内容：深化渔船渔港综合管理改革，提升渔船安全生产能力；加快渔港基础设施建设，完善产业配套服务，实现渔港生产、管理、服务和休闲度假的综合功能；加快水产交易市场基础设施建设，推进冷链物流产业建设，积极发展水产品电子商务，延长渔业产业链。

4.渔业加工集聚区

主要范围：包括南通外向型农业综合开发区食品科技产业园、如东万亩海参现代渔业产业园、如东经济开发区农产品加工集聚区、如东县如泰农产品加工集中区和洋口镇紫菜食品工业园区等。

功能定位：优化提升渔业产品初加工水平，加快推进海洋水产品精深加工发展，引导发展渔产品新型加工业态。

重点内容：渔业产品初加工方面，重点发展预冷、保鲜、冷冻、清洗、分级、分割、包装等仓储设施和商品化处理，实

现减损增效；推进海洋水产品精深加工多品种开发，重点发展虾精、虾露、虾油、虾酱等调味品，积极引入具备鱼糜冻制品、鱼罐头、冻鱼片、冻虾、冻贝肉、冷冻鱼糜及鱼丸、虾丸等鱼糜制品等精深加工企业。布局中央厨房、主食加工、净菜加工和餐饮外卖等加工，培育加工业态，发展“中央厨房+冷链配送+物流终端”“中央厨房+快餐门店”“健康数据+营养配餐+私人订制”等新型加工业态。

5.休闲渔业发展区

主要范围：包括全县海岸、渔港、渔村以及内陆生态环境优美的区域。

功能定位：挖掘、提升、弘扬如东独特的渔文化和丰富的海洋、海产品等旅游资源，推进沿海特色渔村建设，打造具有南黄海气息的休闲渔业样板区。

重点内容：打造南黄海文旅游憩带，利用风电、海堤等特色景观资源，深度融合沿海现代渔业产业，展现“海港、海鲜、海泉、海韵”的南黄海风情。打造小洋口海鲜一条街等特色旅游产品（景点）。发展渔业观光、海鲜品尝、民宿民居、文化享受等为主要内容的海洋休闲渔业。建设设施先进的高质量休闲渔船，发展休闲捕捞、垂钓产业。内陆区域重点打造休闲渔业度假区，发展池塘休闲垂钓、绿色养殖观光、渔事体验、鱼鲜餐饮等，创建一批特色休闲渔业示范基地。

6.渔业资源养护区

主要范围：包括如东大竹蛏、西施舌国家级水产种质资源

保护区等重点渔业资源海域，以及内陆重点淡水渔业水域。

功能定位：保护本地优良的水产种质资源和产卵场，加强增殖放流力度，打造江苏渔业资源养护样板区。

重点内容：加强对沿海天然苗种场、孵化场、繁殖场等优良种质资源的保护，逐渐修复本地优质水产种质资源；加大重点海域和淡水渔业区域水生生物增殖放流力度，加强渔业资源调查评估，提高增殖放流效果，促进渔业资源及生态系统的恢复；开展常态化执法管护，多形式多渠道开展宣传教育，增强渔业资源保护意识。

四、主要任务

（一）做强海洋捕捞业

1.提升渔船渔港装备

推进捕捞渔船装备升级。开展渔船生产能力建设，实施标准型渔船更新改造，开发建设新能源捕捞渔船。升级改造渔船生产装备，加快实施捕捞渔具机器换人，提高捕捞渔船作业效率。推进渔船清洁化改造行动，鼓励海上加工厂建设，发展海上冷链物流，积极推广低温保鲜技术应用及冷链建设，鼓励企业在渔船和冷链物流开展战略协作，壮大洋地补给、分级、分拣、冷链保鲜储运，提高渔获物的鲜度和附加值。

推进国家级渔港经济区建设。围绕洋口国家级中心渔港改造升级和刘埠国家一级渔港建设，加快渔港服务性基础设施和配套建设，推进渔港码头、护岸、道路等基础设施提升改造，

提升渔港综合服务功能。实施渔港大渔船避风锚地建设，有效提高渔船防灾减灾能力。

2.调整渔业捕捞结构

压减近海捕捞强度，深化发展远洋渔业，加快海洋捕捞结构调整。

建设资源养护型捕捞业。围绕压减近海捕捞强度，全面推进“溯源管渔、限额管渔、精准管渔”的标准化控制、全流程监管模式应用，科学推进捕捞减船转产，持续探索限额捕捞管理；严格执行伏季休渔、渔船“双控”制度，从严控制捕捞作业方式，杜绝新增双船底拖网渔船、帆张网渔船、三角虎网渔船，大力推广延绳钓捕等能耗较低、对渔业资源和渔场环境破坏较小的作业方式，推进海洋渔业产业链融合发展，实现捕捞水产品稳量增收。

推进远洋渔业错位发展。深度开发海洋中上层鱼类资源。加大政策扶持力度，回迁、引进远洋渔业公司落户，扶持和培育本地远洋龙头企业，壮大远洋渔业船队，加快远洋渔船更新改造，切实提高远洋企业履约能力；积极探捕、开发新渔场、新资源，完善远洋渔业后方服务。

3.促进渔业捕捞转型

严格落实海洋捕捞渔船数量和主机功率总量“双控”制度，降低捕捞强度。健全渔船管理体系，探索开展限额捕捞和渔获物定点上岸，全面执行海洋伏季休渔制度，严厉打击非法捕捞活动，推动远洋渔业规范有序发展。通过与高等院校、科研院

所合作，谋划建设渔港渔情预报信息平台，结合现场遥感技术对历史作业进行大数据分析，利用科技创新提高远洋捕捞作业效率。依托洋口国家级中心渔港和刘埠一级渔港，做好海洋渔业配套服务，做好海洋水产销售、运输、加工体系建设，加强与海水产品加工企业对接，开展海水产品深加工，打造海产品品牌。

（二）做优滩涂海洋养殖业

围绕“向海发展”战略目标，积极拓展海洋渔业发展空间，重点利用好区内二道海堤外潮间带滩涂和黄海水域，形成贝类、虾蟹、鱼类、海珍等海水养殖多元化产品体系，2025年特种水产养殖占比超过85.0%。

1.优化养殖品种

突出如东水产品种养殖品类、规模与特色优势，以市场需求为导向，发展健康水产养殖业，重点发展南美白对虾、脊尾白虾、文蛤、花蛤、泥螺、梭子蟹等养殖产品，全力提高标准化、集约化养殖水平。在养殖水域滩涂规划的水产养殖区，大力发展浅海滩涂养殖，引进大型企业开展浅海滩涂养殖基地建设，推进规模化、标准化养殖。在潮间带，拓展贝藻类养殖；在浅海区域，大力发展浅海筏式养殖、浅海底播增养殖，其养殖种类以贝类、藻类为主。

2.优化养殖模式

推进节能新型大棚、陆基小池设施化精养，大力推广临海对虾“伞式钢索保温棚”养殖技术，发展陆基工厂化循环水养殖

等技术集约型、资源节约型设施养殖；推进海水养殖网箱环保新材料绿色改造，适度发展离岸深水网箱、浅海围网等设施渔业；研发推广数字渔业新装备新设施，推进物联网+信息化技术装备和 5G 技术在渔业生产领域的应用，建设“数字养殖渔场”，推动水产养殖机器换人，打造高产高效高品质新型水产养殖产业。

（三）做实渔业生态健康养殖

1. 优化养殖生产布局

按照颁布的养殖水域滩涂规划管理要求，加强水产养殖区、限养区和禁养区管理，依法依规开展养殖区、限养区水域滩涂养殖证发证登记工作，依法推进禁养区内现有水产养殖行为退出，严禁在禁养区内新增水产养殖。完善重要养殖水域滩涂保护制度，严格限制非法占用和擅自改变用途，稳定现有池塘、滩涂等海淡水渔业养殖面积，保障渔业发展空间。沿海地区规模渔业产业带重点发展海水虾蟹和经济贝藻类等特色水产养殖。城镇周边休闲渔业集聚区重点发展内容丰富、形式多样的休闲渔业新业态。统筹推进产业发展和生态修复。

拓展海洋渔业发展空间，充分挖掘海洋渔业资源禀赋，着力提升沿海池塘养殖能力，稳定潮间带贝藻类养殖面积，在有条件的地区探索开展深远海养殖，扶持渔业企业拓展海洋离岸养殖和集约化养殖，支持大型企业开展深远海智能化养殖试验，探索开展深水抗风浪网箱、深远海大型智能化养殖渔场建设。鼓励支持海洋牧场开发，利用海洋资源的同时重点保护海洋生

态系统，实现生态渔业的可持续发展。探索超大型渔业养殖平台和超级养殖渔场建设，扩大融资渠道，组织开展新型设施网箱建设，推进海水养殖向深远海发展。

2.提升基础设施水平

大力实施池塘标准化改造，加快推进高标准鱼池建设，加强基础设施建设，完善道路、水电、通讯、安全等配套设施，完善循环水和进排水处理设施，支持生态沟渠、生态塘、潜流湿地等养殖尾水处理设施升级改造，改善生产生活环境。实施智慧渔业工程，推进水产养殖模式升级，规划布局智慧水产养殖，引导物联网、大数据、人工智能等现代信息技术与水产养殖生产深度融合，开展数字渔业示范，实现水产养殖生产自动化、管理信息化、决策智能化，促进 5G、物联网、大数据等信息技术与渔业生产融合发展，提升渔业智能化装备水平。

3.推进生态健康养殖

全域推进渔业健康养殖示范创建，持续实施水产绿色健康养殖“五大行动”，深入推进绿色养殖扩面提质，优化生态循环综合混养模式，推动水产养殖模式从土塘、水泥池、越冬大棚养殖等池塘养殖模式逐步转化为科学化、标准化、绿色化、智能化综合养殖模式。强化水产养殖投入品管理，推广疫苗免疫和生态防控措施，推进水产养殖用兽药减量。推进尾水治理和生态化改造，建立健全绿色养殖标准体系。大力推进对虾生态健康养殖，规范管理虾药使用并通过科学养殖实现虾药减量，鼓励实施工厂化生态养殖模式，围绕虾苗生产周期进行全流程

智能化、机械化、生态化管理，投放前进行优质虾苗选育和检疫，建设蓄水池、一级苗池、二级暂养、三级养成到循环水处理的全链条水质监控和预警，最后实现机械化收虾。大力发展“碳汇渔业”、生态渔业，推进渔业转型促治水行动，推广浅海贝藻等生态养殖模式，助力水产养殖“碳中和”。因地制宜示范推广稻渔综合种养，加强稻田基础设施配套，推进绿色丰产管理。

（四）提升渔业发展保障能力

1.加强水产种业发展

加强水产种质资源保护和苗种选育培育，建设现代苗种繁育体系。加快构建以产业为主导、企业为主体、基地为依托、产学研相结合、“育繁推一体化”的现代水产种业体系。开展中华绒螯蟹、日本鳗鲡和文蛤贝类等水产种质资源普查搜集行动，推进种质资源鉴定评估，建立水产种质资源库。加强大黄鱼、小黄鱼、棘头梅童鱼、黄姑鱼、鲢鱼等石首科高经济价值鱼类种质资源保护与培育，提升海蜇、东方对虾（日本对虾、中国对虾）、脊尾白虾、南美白对虾、梭子蟹、杂色蛤等苗种繁育能力。加强水产原良种场建设，健全良种供应应急保障体系。支持企业与国内水产科研院所合作共建研究院和科研示范基地，合作开展水产原良种亲本更新与保种选育、种质提纯，选育适合产业、符合供给侧需求的新品种，推进水产种业质量提升。推进育繁推体系建设，鼓励本地苗种企业与科研院所合作研发，重点解决外来苗种区域适应性差、低温越冬难、采购和

物流运输成本高等问题，最大限度地实现主导水产品苗种本地化和良种化。扶持企业进行老旧基础设施更新升级，提升水产育苗设施化水平和生产能力，做大做强条斑紫菜、虾蟹类、海参等水产苗种产业，构筑现代水产种业产业新高地。

2.加强渔业科技推广

加强渔业科技创新平台建设和科技推广机构建设，充实提升渔业科技人才队伍，建设渔业科技成果转化平台和渔业技术推广体系，进一步增强渔业科技推广水平，提升渔业科技对产业发展的支撑能力。重点围绕水产种业、水产健康养殖模式、养殖尾水处理、渔业机械化、离岸深水养殖、渔船捕捞装备、智能渔场建设等领域进行关键技术的引进、熟化和示范，加强技术集成和推广应用。加强准用渔具、渔具标识等研究，提升捕捞科学性、规范性水平。大力推进科研机构、教学单位、企业协会积极参与渔业科技成果转化和推广服务，推进“产、学、研、推”深度融合，提高产业核心竞争力。

3.加强新型渔业主体培育

进一步完善渔业经营体系，大力培育专业大户、家庭渔场、渔民合作社、龙头企业等新型渔业经营主体。按照依法自愿有偿的原则，鼓励和支持养殖水域滩涂、捕捞渔船向专业大户、合作社、家庭农场、龙头企业流转或转让，试点并推广组织化捕捞，属地政府可组建渔业捕捞企业参与捕捞，推动渔业经营和资源利用方式转变，推动资源、资金、技术、劳动力等生产要求的有效配置，推动渔业向规模化、集约化、组织化方向发展。

4.加强渔业产业融合和品牌提升

推进渔业园区产业融合。提标建设江苏如东现代渔业产业园（万亩海参产业园），增强南通宝华海产品养殖公司的龙头带动功能，形成以海参产业为主体，鱼类、虾类、蟹贝类等产业高质量协同发展格局，推动渔业研发、育苗、养殖、加工与销售一体化，实现渔业产业深度融合。

推进渔港经济产业延伸。围绕洋口渔港、刘埠渔港建设，因地制宜发展相配套的生产性服务产业。依托渔港丰富的海鲜资源，实施海鲜餐饮工程，开发海鲜美食节。打造集聚海鲜展示销售、加工、特色餐饮等于一体，具有购物、餐饮、休闲功能的海鲜主题商业综合体。开发渔业文创产品，鼓励创建渔家乐，展现沿海特色渔家文化。大力发展以滩涂赶海、出海捕鱼等渔事体验游。开发滩涂采蛤、抓虾蟹等“滩涂赶海”项目，捕鱼、吹海风、撒渔网等“出海捕鱼”项目，和当地渔民一起劳作，享受收获喜悦，体验不一样的黄海渔区生活。

推进渔业产业品牌提升。通过以奖代补、贷款贴息、仓单抵押和创新金融海产品等方式，加大对龙头企业品牌扶持。推进基地、企业、产品“三位一体”品牌战略，加强渔业品牌培育和管理，引导鼓励各类水产品市场主体做大做强品牌。推进互联网+、标准化+、物联网+等信息化技术装备在水产领域的应用，创新品牌营销模式，推进电子商务进村、水产品出村工程，发挥新媒体“流量”营销推广优势，推动线上服务、线下体验与现代物流深度融合。加强品牌市场营销，拓展销售渠道，提升品

牌水产品市场占有率，着力打造“仙之缘”、“仙缘”、“天下第一鲜”等一批叫得响、过得硬、有影响力的水产品品牌“金字招牌”。

5.加强流通加工业发展

优化提升水产品初加工。聚焦渔业主要产地,引导加快塘头、港口等产地初加工设施项目建设,提高渔产品初加工能力和水平,提高产出质量效益。围绕水产品等鲜活农产品,重点发展预冷、保鲜、冷冻、清洗、分级、分割、包装等仓储设施和商品化处理,通过低温暂养、保鲜冷冻、清洗分割、分拣包装等加工处理,实现生产减损增效。聚焦国内市场需求,发展预制、鱼糜、干制等产品生产,满足不同消费口味、品质、场景等多样化需求。

推进精深加工多层次开发。充分利用海洋渔业资源,实施规模化养殖,多品种开发,重点发展虾精、虾露、虾油、虾酱等调味品,积极引入具备鱼糜冻制品、鱼罐头、冻鱼片、冻虾、冻贝肉、冷冻鱼糜及鱼丸、虾丸等鱼糜制品等精深加工企业。支持发展海洋产品提取物类保健品,重点发展虾青素、鱼油、鱼鳞胶、海洋生物活性酶等海洋产品提取物,协同发展牡蛎、扇贝、文蛤等精深加工功能性保健食品。推进鱼头、鱼骨、内脏、外壳等副产物集中收集存储和循环利用,开发新材料、新产品,提高副产物综合利用水平,推动水产品多元化开发、多层次利用、多环节增值。

加快水产品冷链物流建设。完善预冷、分拣、保鲜、初加工、冷藏冷冻,配套建立冷链物流、订单直销、连锁配送、电

子商务等现代流通业态，补齐水产品销售“最后一公里”短板。进一步完善区域内综合交通运输体系，实现从沿海交通末端向主要交通干线、大中城市无缝对接。发挥刘埠国家一级渔港的优势，依托长三角水产品交易中心，重点完善冷链物流设施，推进冷藏集装箱、冷链运输车辆及制冷装备、智能化物流管理系统等设施建设。积极招引京东、顺丰等冷链物流行业龙头企业设立区域性集散分拨中心，提升冷链资源配置和产品上行能力。

（五）加强水生生物资源养护

1.加强水生生物资源保护

加强如东大竹蛏、西施舌国家级水产种质资源保护区监管。加大水产种质资源保护区管护和巡查力度，严厉打击保护区内非法捕捞行为。完善水生野生动物保护制度，加强珍贵濒危水生野生动物保护，推进远程在线监测系统建设，严厉打击非法捕捞珍贵濒危水生野生动物行为。

2.加强水生生物资源恢复

加强水生生物增殖放流管理，强化增殖放流物种评价，规范社会性放流行为。因地制宜推进海洋牧场建设，涵养海洋水生生物资源。加强渔业水域生态容量评估，科学开展增殖放流活动，持续开展重要渔业水域生态环境动态监测和渔业资源调查，建立健全渔业资源生态补偿机制，促进水生生物资源恢复。

（六）强化安全生产及其综合监管

1.强化渔业安全生产管理

加强渔船安全生产能力建设和管理，提升渔业综合执法能力，增强渔业从业人员安全素质教育，扩大渔业互助保险，提升渔业安全生产保障能力。加强渔船安全管理，开展渔船第三方专业性隐患排查和整改，实施渔政执法检查能力建设工程，实现执法装备标准配备率 100%。实施渔业安全素质提升工程，开展海上避碰、AIS 终端使用、应急处置、水上救生等技能培训。健全渔民社会保障体系，加快保障渔民合法捕捞权和养殖权，加强渔民职业技能培训，引导渔民转产转业；推进渔业互助保险，基本实现渔业船舶互助保险和捕捞下海渔民雇主责任互助保险全覆盖，提高水产养殖互助保险覆盖率，提升渔业生产抗风险能力。

推进渔港“港长制”，加强渔港安全设施配套，建立港务管理实体和驻港综合执法站点，推动管理要素向渔港聚集，落实渔船进出港报告制度。加强渔船管理服务组织建设，海洋渔船全部纳入组织化管理。建设江苏海洋渔业安全生产监管系统，提升渔业安全装备和安全监管信息化水平。开展渔民安全技能培训，强化渔业船员实操考培，提高渔民防灾减灾意识、自救互救能力和安全生产技能水平。推动渔业雇主责任互助保险向安全生产责任保险转化。开展“平安渔业”建设，强化风险分级分类管控，常态化开展安全隐患排查，加强与气象、自然资源和海事等部门的渔业防灾减灾协调合作，提升海洋渔业生产本质安全水平。

2.加强产品质量安全监管

强化水产养殖投入品管理，切实做到虾药、饲料添加剂使用规范，指导养殖主体科学使用兽药、饲料等投入品，从源头上减少非法添加、滥用乱用现象。严厉打击水产养殖中违法使用禁用药品、停用药以及不遵守休药期规定等行为，着力消除质量安全隐患，确保水产品质量安全。加强重大水生动物疫病防控，推进水产苗种产地检疫，强化水生动物疫病防控，推进水产养殖用药减量行动。建立健全水产品质量安全可追溯体系，推进承诺达标合格证制度建设。加强产地水产品兽药残留监测，加大水产养殖药物残留风险专项监测力度，提升风险监测预警能力。

3.提升渔政执法管理能力

按照《农业农村部关于加强渔政执法能力建设的指导意见》（农渔发〔2021〕23号）要求，全方位强化渔政执法队伍建设，建立简约高效、职责清晰、运转协调、执法有力的渔业执法监督新体系。在执法队伍编制、经费、装备等方面予以保障，加强大吨位海洋渔政执法船及配套执法基地建设，强化渔政执法装备配置标准研究和成果转化，实现“互联网+执法”的深度融合，提升渔政装备信息化智能化水平，严格执行安全生产法律法规等制度，提升渔业渔政执法、安全监管、应急救援能力。

五、保障措施

（一）加强组织领导

现代渔业发展是一项综合性、专业性强的系统工程，要把转方式、调结构，推动渔业供给侧结构改革摆在现代渔业建设

的首要位置，贯穿于“十四五”渔业发展的全过程，按照“明确目标、细化方案、强化重点、加强示范、营造环境”的要求，建立完善工作机制，做到各部门职责明确、协调配合，形成分工合理、整体推进的工作格局。加强对规划实施跟踪监测，对规划确定的主要指标和重点任务，要纳入相关部门的综合评价体系，确保各项工作有序开展，有效支持、高效推进现代渔业高质量发展。

（二）加大支持保障

完善现代渔业建设相关政策，大力改善营商环境。按照“政府引导、市场运作”的思路，重点在财政税收、金融信贷、土地利用、基础设施建设、科技创新以及渔业产业化等要素配置方面给予扶持。积极争取国家和省级财政对现代渔业发展、渔港设施建设等方面的支持，确保渔业发展资金稳定增长。鼓励政府投资和社会资本合作，引导城市工商资本及社会资金投入现代渔业建设。大力发展融资、投资、保险等涉渔金融业务。创新渔民捕捞权和养殖权抵押融资制度。健全稳定的渔业风险保障机制。加强对渔民渔业知识、法律常识、卫生知识、安全知识和旅游服务知识的宣传教育，培养一批有文化、会经营的新型职业渔民。加快现代渔业相关产业人才队伍建设，壮大基层渔技队伍。

（三）加强依法管理

加大渔业执法监管、水域滩涂保护、生态红线、渔业资源和珍稀特有物种保护、渔船渔港管理、远洋渔业管理、水产品

质量安全、生产安全、渔船检验监督管理等方面法制保障力度，明确违法界限，提高处罚性法律条文的可操作性，增强法律震慑力。加强普法宣传。深入开展渔业法律法规宣传教育，增强渔业生产者和经营者的法律意识，营造知法懂法守法的良好社会环境。

（四）强化考核督导

将渔业产业绿色高质量发展纳入乡村振兴战略目标评价内容和农业农村绩效考核内容，建立健全渔业产业考核、评价机制，实行重点项目建设跟踪监测、检查和评估，全面实时分析重点项目实施情况、实施效果、存在问题等，对各项目标任务实行动态监督管理，定期督促调度，推进整体工作全面协调发展。